



Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova

**Agenția Achiziții Publice**

---

# Raport

**privind exercitarea atribuțiilor de monitorizare**

**de către Agenția Achiziții Publice în perioada semestrului I al anului 2024**



## Exercitarea atribuțiilor de monitorizare de către Agenția Achiziții Publice în perioada semestrului I al anului 2024

În conformitate cu prevederile art. 10 lit. c) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice Agenția Achiziții Publice monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziție publică și efectuează analiza sistemului de achiziții publice.

### Scopul monitorizării:

- prevenirea și combaterea fraudelor și abaterilor de la legislația din domeniul achizițiilor publice;
- consolidarea capacităților pentru autoritățile contractante și dezvoltarea abilităților mediului de afaceri în domeniul achizițiilor publice;
- sporirea eficienței sistemului de achiziții publice.

### Obiectivele monitorizării:

- evaluarea conformității desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică în vederea prevenirii și combaterii încălcării normelor privind achizițiile publice;
- identificarea neconformităților sistemice și înaintarea propunerilor de îmbunătățire a cadrului procedural și normativ din domeniu;
- diseminarea informațiilor relevante în domeniu;
- sistematizarea informațiilor pentru evaluarea funcționării sistemului național de achiziții publice și eficientizarea acestuia.

Desfășurarea activităților de monitorizare și realizarea obiectivelor stabilite este exercitată de către Direcția monitorizare din cadrul Agenției.

Procesul de identificare, prevenire și combatere a încălcării normelor privind achizițiile publice se realizează prin examinarea informațiilor, documentelor și actelor întocmite/emise de către autoritățile contractante aferente procedurilor de atribuire și de executare a contractelor de achiziție. Astfel, în vederea realizării procesului de monitorizare au fost desfășurate următoarele activități:

- ✓ Colectarea, înregistrarea și analiza informațiilor/documentelor publicate în cadrul sistemului informațional SIA „RSAP” (MTender) și disponibile în zona publică pe portalul guvernamental <https://mtender.gov.md>;
- ✓ Recepționarea, înregistrarea și analiza informațiilor, scrisorilor și a documentelor transmise Agenției de către autoritățile contractante pe suport de hârtie sau prin intermediul e-mail-lui: [bap@tender.gov.md](mailto:bap@tender.gov.md);

Drept rezultat al activităților sus-menționate, în cazul identificării erorilor și neconformităților de ordin formal sau nesubstanțiale, Agenția a informat autoritățile contractante în vederea înlăturării neajunsurilor și/sau corectarea acestora.

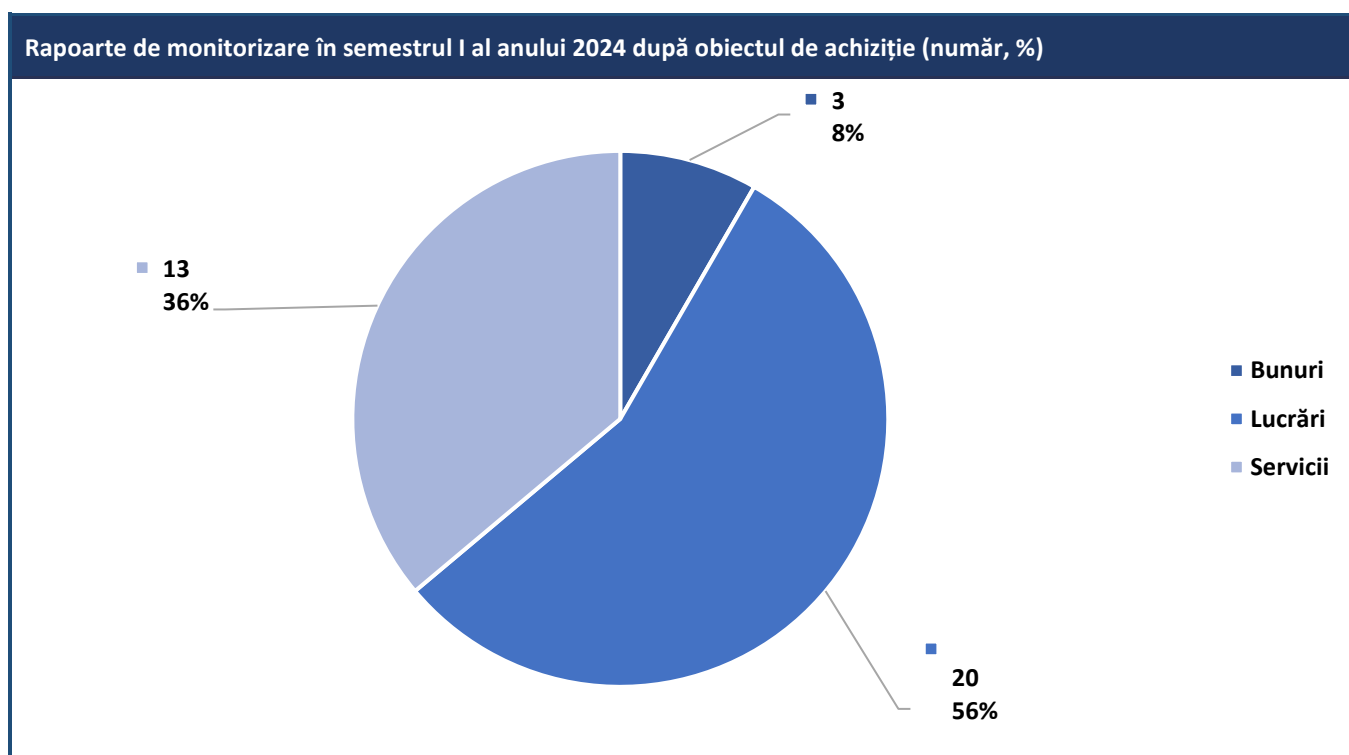
În cazul identificării abaterilor de la legislație și încălcarea principiilor achizițiilor publice, Agenția a întocmit rapoarte de monitorizare și a informat autoritățile contractante referitor la constatările depistate și soluțiile de remediere. Rapoartele de monitorizare individuale sunt transmise cu titlu de recomandare, care nu exonerează de răspundere autoritățile contractante în raport cu acțiunile și deciziile adoptate de acestea în procesul de atribuire și/sau modificare a contractelor de achiziție publică, precum și în legătură cu executarea contractului de achiziție publică în conformitate

cu legislația în vigoare. Ulterior, la procedurile de achiziție publică pentru care au fost întocmite rapoarte de monitorizare, acțiunile întreprinse de către autoritățile contractante au fost supravegheate de către Agenție.

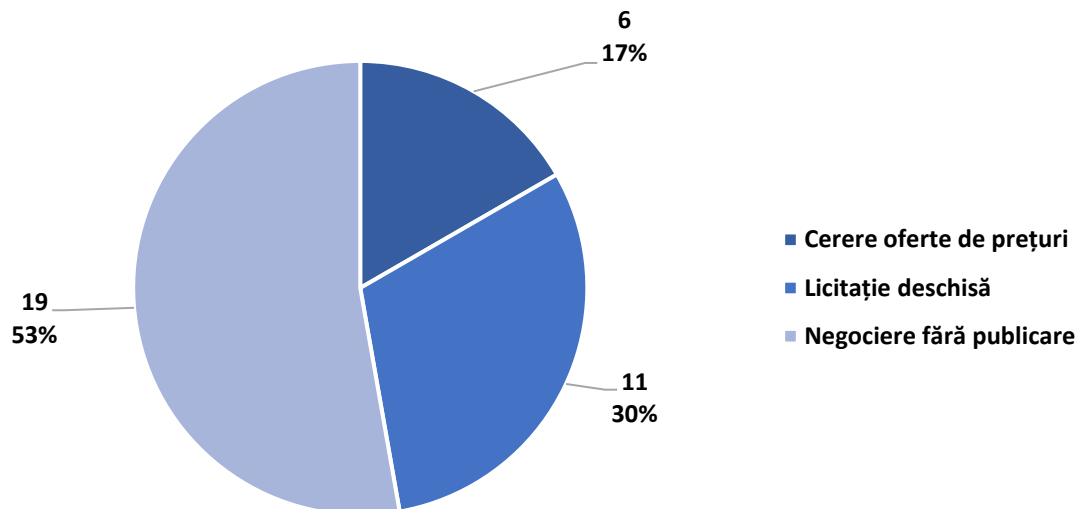
Activitatea de monitorizare constă în verificarea conformității documentelor întocmite de către autoritățile contractante aferente procedurilor de achiziție (corectitudinea stabilirii cerințelor de calificare, criteriilor de atribuire, a specificațiilor tehnice conform prevederilor legislației, respectarea regulilor de transparență, a termenilor de publicare ș.a.), precum și verificarea conformității desfășurării procedurii de achiziție și evaluarea corectitudinii deciziilor autorităților contractante referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică sau de anulare a procedurii de achiziție (verificarea ofertelor operatorilor economici și corespunderii cu cerințele obligatorii stabilite în documentația de atribuire, respectarea cerințelor aferente comunicării, verificarea motivelor de descalificare/respingere a ofertelor sau de anulare a procedurii de achiziție, respectarea principiilor achizițiilor publice, etc). De asemenea, Agenția monitorizează procesele de modificare a contractelor de achiziție publică și de respectare a normelor legislative în cazul achizițiilor suplimentare.

Potrivit legislației din domeniu, procedurile de achiziție publică se desfășoară cu utilizarea Documentului Unic de Achiziție European. Respectiv, pentru realizarea monitorizării conformității desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică Agenția Achiziții Publice are acces limitat la documentele aferente ofertelor operatorilor economici (documentele de calificare și selecție) prezentate prin intermediul SIA „RSAP” (MTender), precum și a altor informații/documente aferente procesului de examinare, evaluare și comparare a ofertelor. În acest fel, monitorizarea se realizează în baza documentelor disponibile în cadrul sistemului electronic care nu permit realizarea unei monitorizări complete a legalității acțiunilor întreprinse de către autoritățile contractante (cum ar fi calificarea operatorilor economici și corectitudinea deciziei de atribuire a contractelor de achiziție publică) sau omisiunile acestora.

Drept urmare, pentru neajunsurile/abaterile depistate în procesul de monitorizare, în perioada semestrului I al anului 2024 au fost întocmite **36** rapoarte de monitorizare, după cum urmează în diagramele de mai jos:

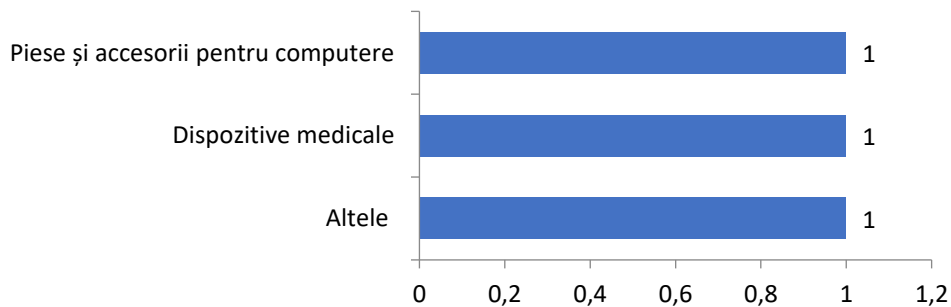


Rapoarte de monitorizare în semestrul I, după tipul procedurii de achiziție (număr, %)

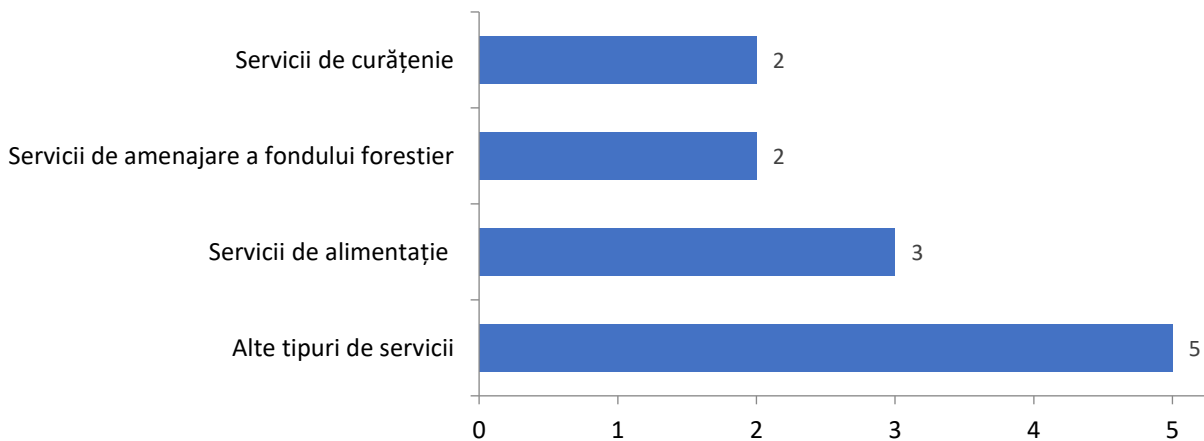


Rapoartele de monitorizare întocmite după obiectul achiziției, se detaliază conform următoarelor diagrame:

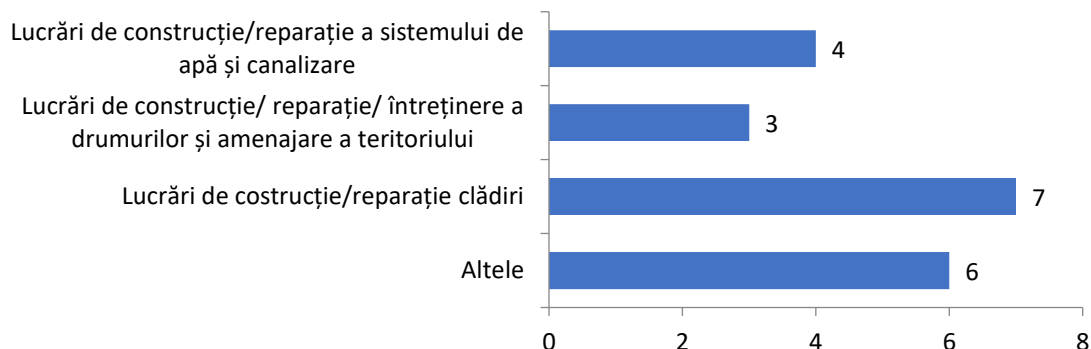
Rapoarte de monitorizare în semestrul I al anului 2024 după obiectul achiziției - bunuri (număr)



Rapoarte de monitorizare în semestrul I al anului 2024 după obiectul achiziției - servicii (număr)



## Rapoarte de monitorizare în semestrul I al anului 2024 după obiectul achiziției - lucrări (număr)



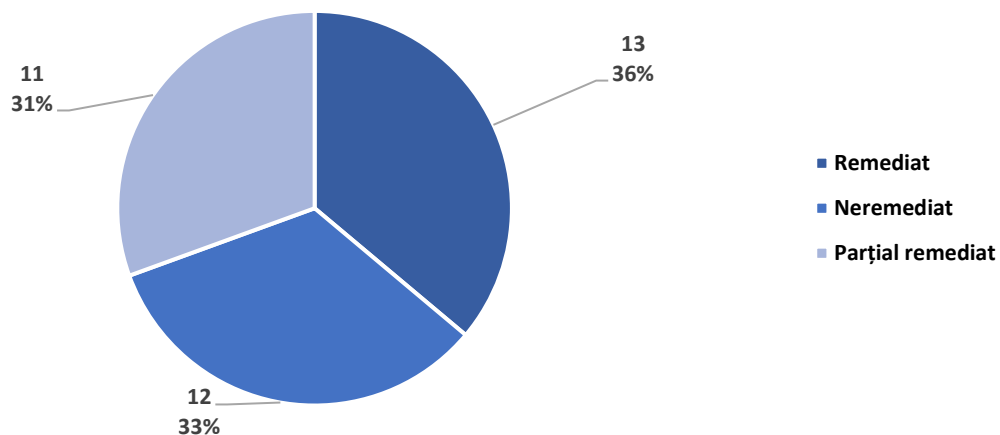
Cele mai frecvente abateri depistate la etapa de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziție monitorizate sunt prezentate în **Tabelul nr. 1**.

**Tabelul nr.1. Cele mai frecvente abateri de la legislație din domeniul achizițiilor publice în perioada semestrului I al anului 2024**

Nr.	Abateri	Număr de proceduri
1	Nerespectarea prevederilor legale privind modificarea contractelor	18
2	Nerespectarea cerințelor privind desfășurarea procedurii de NFP	15
3	Nepublicarea planurilor de achiziții pe pagina web a autorității contractante, inclusiv a modificărilor operate în acesta	4
4	Nerespectarea prevederilor legale privind garanția de bună execuție;	3
5	Nerespectarea prevederilor legale privind garanția pentru ofertă;	3
6	Neîntocmirea și nepublicarea anunțurilor de intenție în B.A.P.	2
7	Nerespectarea prevederilor legale privind cerințele de calificare	2
8	Aplicarea eronată a tipului procedurii de achiziție	1
9	Atribuirea contractelor operatorilor economici necalificați sau care sau care nu corespund cerințelor stabilite	1
10	Neplanificarea achizițiilor publice sau planificarea acestora cu încălcarea prevederilor actelor normative	1

Ulterior, au fost supravegheate acțiunile întreprinse de către autoritățile contractante urmare a recepționării rapoartelor de monitorizare. Rezultatul acțiunilor întreprinse de către autoritățile contractante este prezentat în diagrama de mai jos:

Ațiunile întreprinse de autoritățile contractante raportat la numărul total de rapoarte întocmite în perioada semestrului I al anului 2024 (număr, %)



Drept urmare, se constată că doar pentru **36%** dintre procedurile de achiziție desfășurate cu diverse abateri de la legislație, neajunsurile depistate au fost înlăturate în totalitate. Celelalte proceduri de achiziție au fost finalizate cu abateri de la prevederile legale, corespunzător, fiind afectat întregul proces de derulare a procedurii de achiziție și încălcarea principiilor achizițiilor publice.