



Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova
Agenția Achiziții Publice

Raport

privind exercitarea atribuțiilor de monitorizare

de către Agenția Achiziții Publice în perioada semestrului I al anului 2022



În conformitate cu prevederile art. 10 lit. c) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice Agenția Achiziții Publice monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziție publică și efectuează analiza sistemului de achiziții publice.

Scopul monitorizării:

- prevenirea și combaterea fraudelor și abaterilor de la legislația din domeniul achizițiilor publice;
- consolidarea capacităților pentru autoritățile contractante și dezvoltarea abilităților mediului de afaceri în domeniul achizițiilor publice;
- sporirea eficienței sistemului de achiziții publice.

Obiectivele monitorizării:

- evaluarea conformității desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică în vederea prevenirii și combaterii încălcării normelor privind achizițiile publice;
- identificarea neconformităților sistemice și înaintarea propunerilor de îmbunătățire a cadrului procedural și normativ din domeniu;
- diseminarea informațiilor relevante în domeniu;
- sistematizarea informațiilor pentru evaluarea funcționării sistemului național de achiziții publice și eficientizarea acestuia.

Desfășurarea activităților de monitorizare și realizarea obiectivelor stabilite este exercitată de către Direcția monitorizare din cadrul Agenției.

Procesul de identificare, prevenire și combatere a încălcării normelor privind achizițiile publice se realizează prin examinarea informațiilor, documentelor și actelor întocmite/emise de către autoritățile contractante aferente procedurilor de atribuire și de executare a contractelor de achiziție. Astfel, în vederea realizării procesului de monitorizare au fost desfășurate următoarele activități:

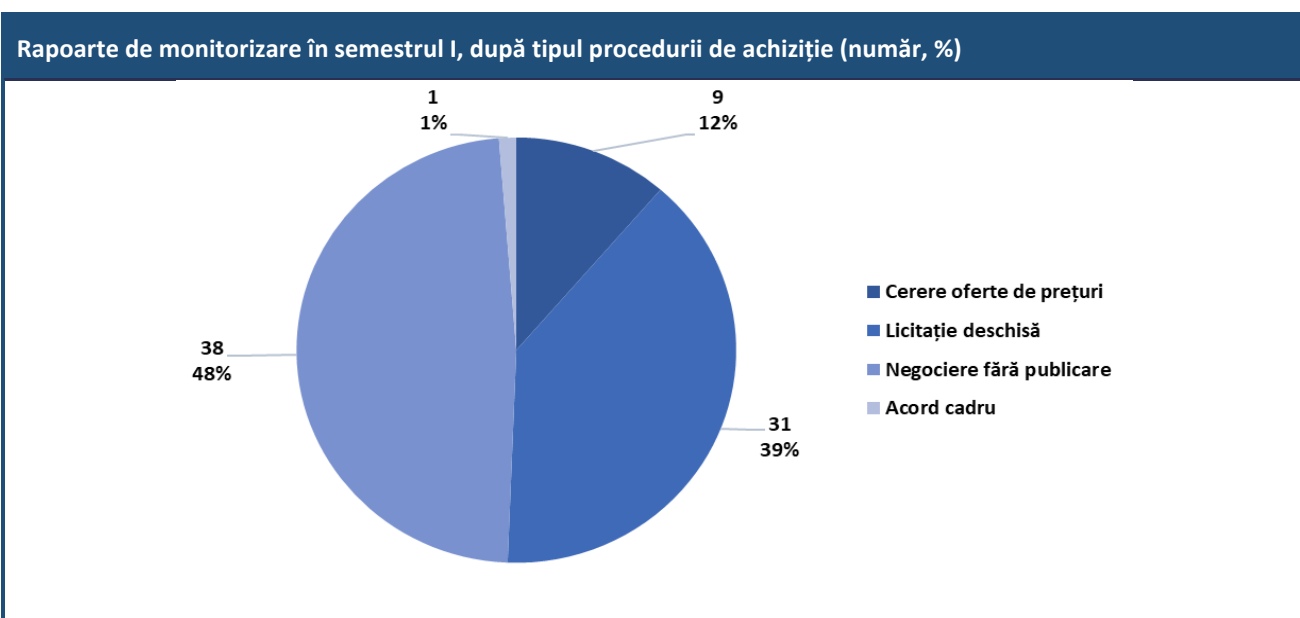
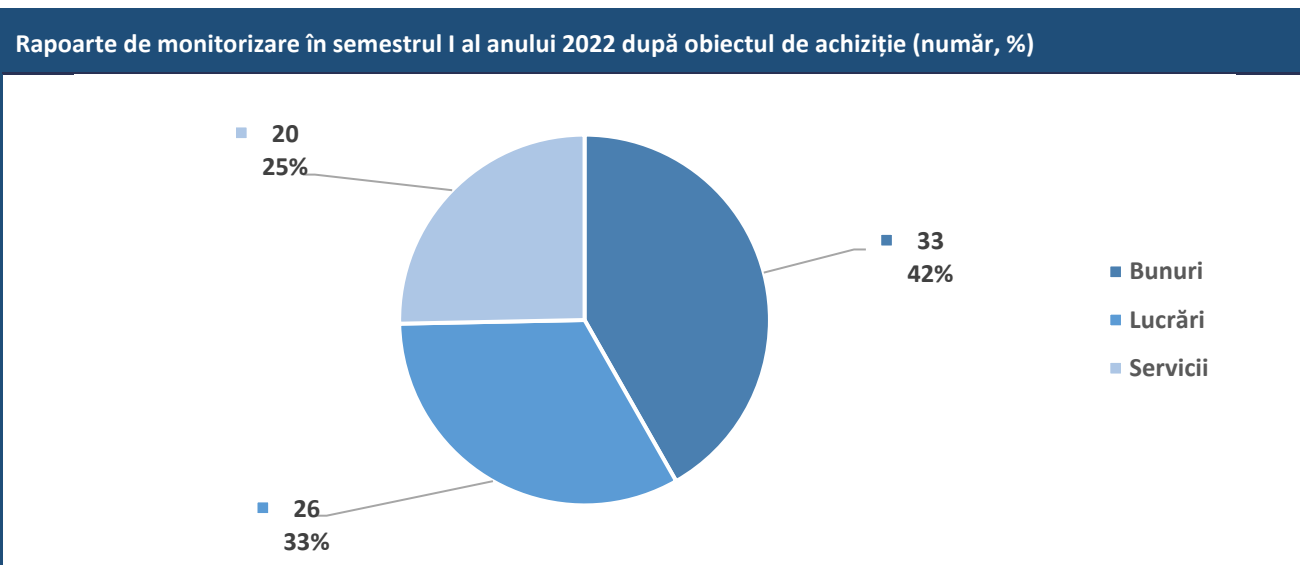
- ✓ Colectarea, înregistrarea și analiza informațiilor/documentelor publicate în cadrul sistemului informațional SIA „RSAP” (MTender) și disponibile în zona publică pe portalul guvernamental <https://mtender.gov.md>;
- ✓ Recepționarea și analiza informațiilor/documentelor transmise Agenției de către autoritățile contractante prin intermediul sistemului informațional SIA „RSAP” disponibil pe portalul guvernamental <http://etender.gov.md> – funcțional pentru procedurile de achiziție inițiate prin intermediul sistemului până la 01.10.2018 și aflate în curs de desfășurare, precum și pentru procedurile de achiziții publice de medicamente și dispozitive medicale desfășurate de către autoritatea centrală de achiziție inițiate până la 01.01.2021 și aflate în curs de desfășurare (conform art. 89 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice în redacția Legii nr. 23 din 11.03.2019);
- ✓ Recepționarea, înregistrarea și analiza informațiilor, scrisorilor și a documentelor transmise Agenției de către autoritățile contractante pe suport de hârtie sau prin intermediul e-mail-lui: bap@tender.gov.md;

Drept rezultat al activităților sus-menționate, în cazul identificării erorilor și neconformităților de ordin formal sau nesubstanțiale, Agenția a informat autoritățile contractante în vederea înlăturării neajunsurilor și/sau corectarea acestora.

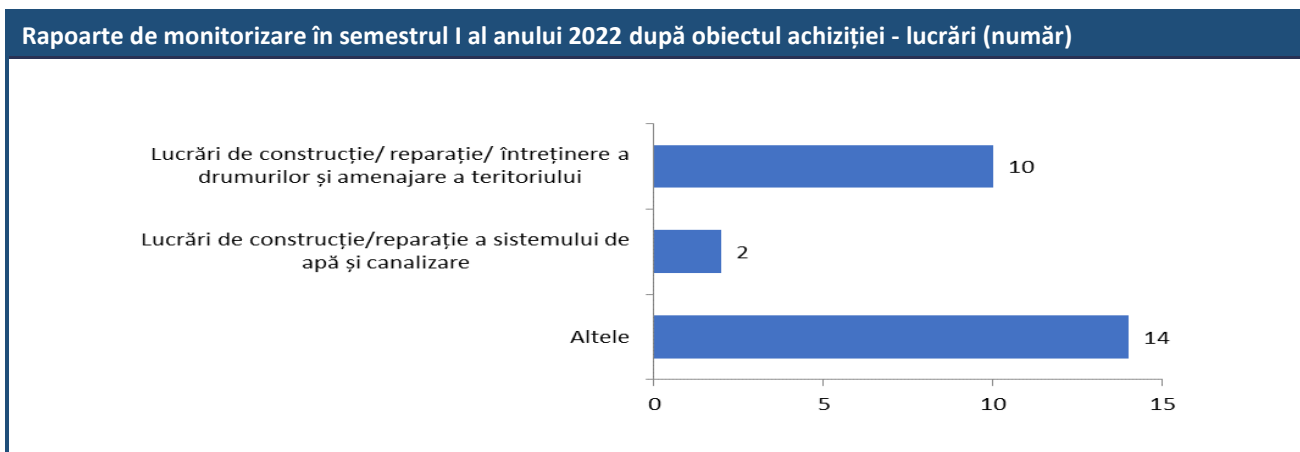
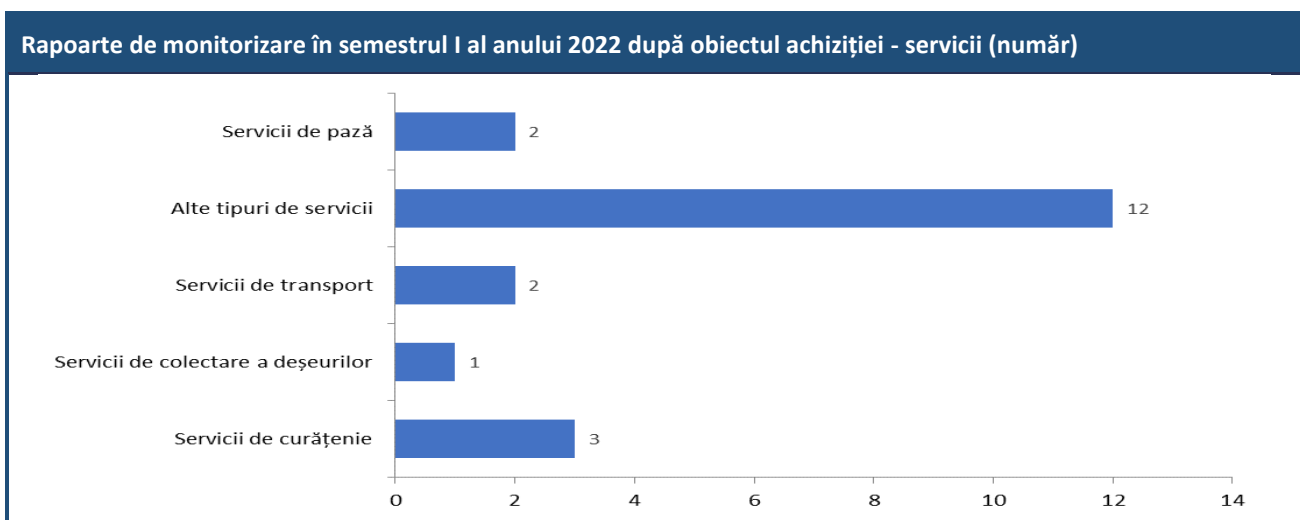
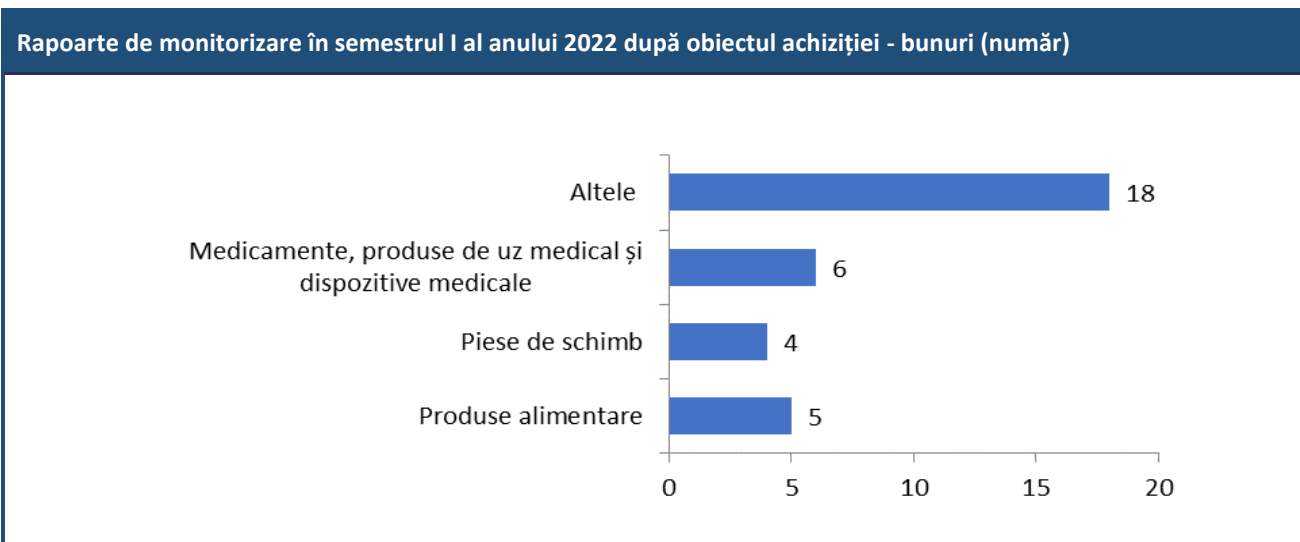
În cazul identificării abaterilor de la legislație și încălcarea principiilor achizițiilor publice, Agenția a întocmit rapoarte de monitorizare și a informat autoritățile contractante referitor la constatările depistate și soluțiile de remediere. Rapoartele de monitorizare individuale sunt transmise cu titlu de recomandare, care nu exonerează de răspundere autoritățile contractante în raport cu acțiunile și deciziile adoptate de acestea în procesul de atribuire și/sau modificare a contractelor de achiziție publică, precum și în legătură cu executarea contractului de achiziție publică în conformitate

cu legislația în vigoare. Ulterior, la procedurile de achiziție publică pentru care au fost întocmite rapoarte de monitorizare, acțiunile întreprinse de către autoritățile contractante au fost supravegheate de către Agenție.

Pentru perioada **semestrului I** al anului 2022 au fost întocmite **79** rapoarte de monitorizare, după cum urmează în diagramele de mai jos:

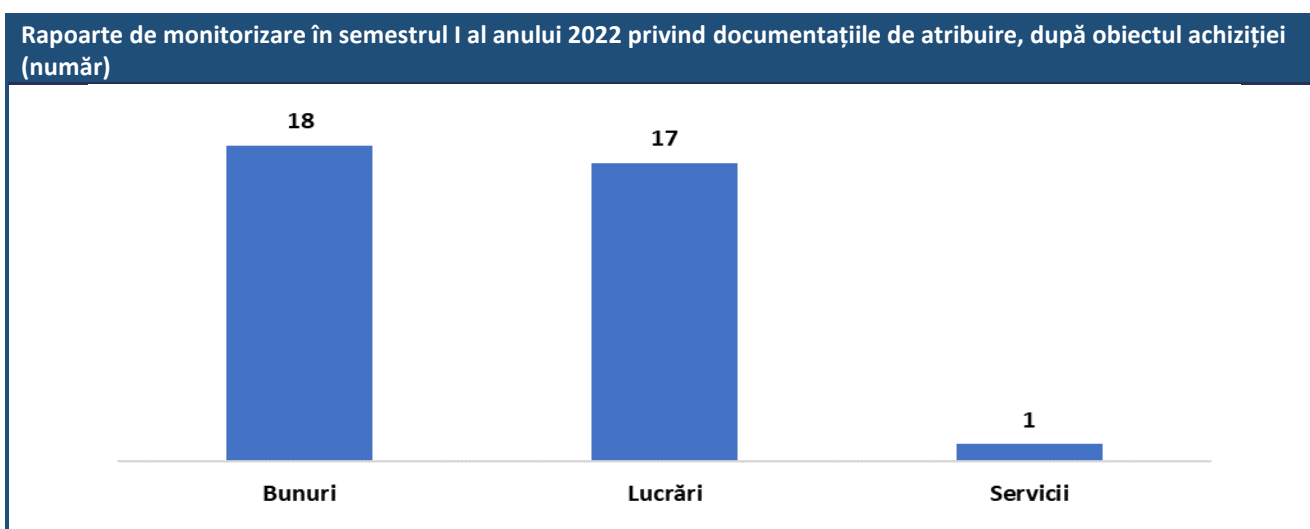
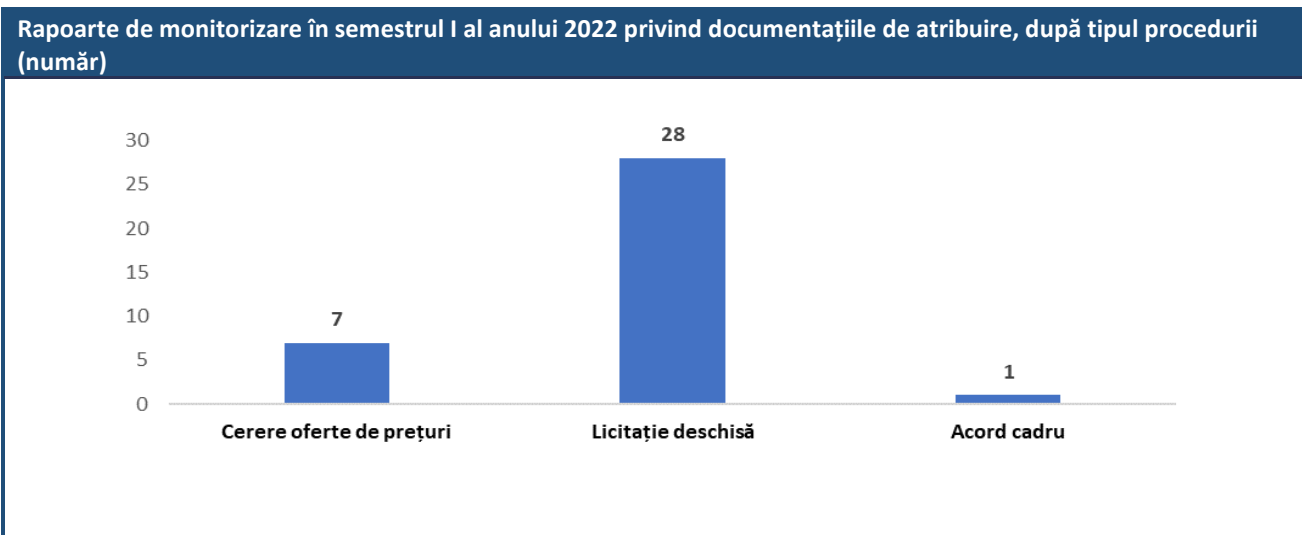


Rapoartele de monitorizare întocmite după obiectul achiziției, se detaliază conform următoarelor diagrame:



Referitor la etapa de inițiere a procedurilor de achiziție, activitatea de monitorizare constă în verificarea conformității documentelor întocmite de către autoritățile contractante aferente procedurilor de achiziție (anunțuri de participare, documentația de atribuire, caietul de sarcini, DUAE ș.a. documente aferente). La această etapă se evaluează corectitudinea stabilirii cerințelor de calificare, criteriilor de atribuire, a specificațiilor tehnice conform prevederilor legislației, respectarea regulilor de transparență, a termenilor de publicare ș.a.

Drept urmare, pentru neajunsurile/abaterile depistate în documentațiile de atribuire, în perioada raportată au fost întocmite **36** rapoarte de monitorizare, după cum urmează în diagramă:



Cele mai frecvente abateri depistate la etapa de inițiere a procedurilor de achiziție monitorizate sunt prezentate în **Tabelul nr. 1.**

Tabelul nr.1. Cele mai frecvente abateri de la legislație din domeniul achizițiilor publice în perioada semestrului I al anului 2022

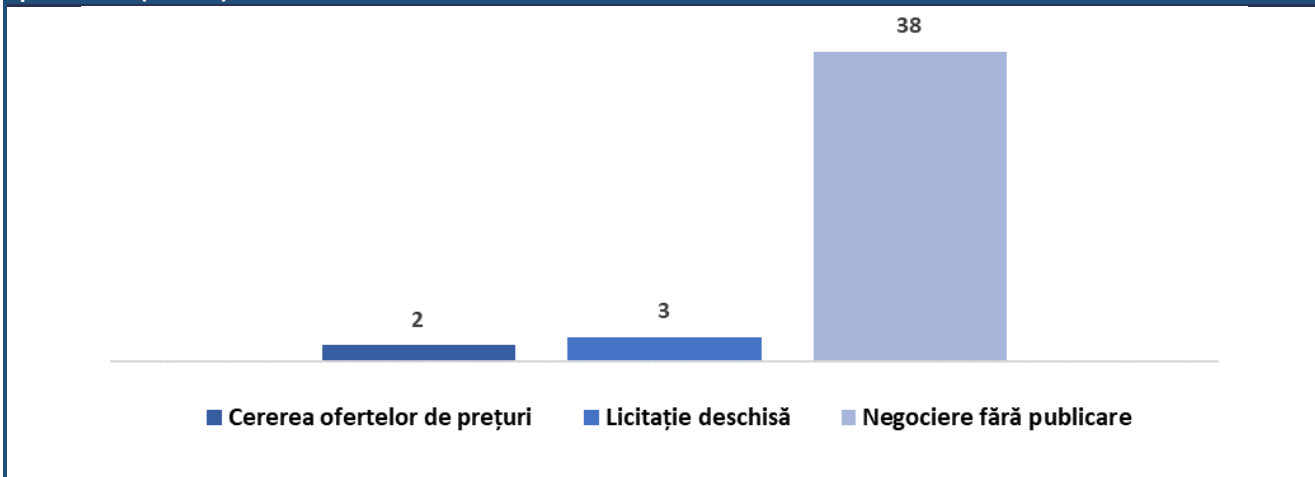
Nr.	Abateri	Număr de proceduri
1	Nerespectarea cerințelor privind desfășurarea procedurii de NFP	32
2	Nerespectarea prevederilor legale privind cerințele de calificare	21
3	Nepublicarea planurilor de achiziții pe pagina web a autorității contractante, inclusiv a modificărilor operate în acesta	15
4	Nerespectarea termenilor de depunere a ofertelor de la data publicării anunțului (zile depline)	12
5	Neîntocmirea și nepublicarea anunțurilor de intenție în Buletinul achizițiilor publice	11

Nr.	Abateri	Număr de proceduri
6	DUAЕ incomplet sau completat necorespunzător	8
7	Documentația de atribuire incompletă sau completată necorespunzător	8
8	Necompletarea, completarea defectuoasă sau discriminatorie a cerințelor în anunțul de participare sau documentația de atribuire	8
9	Nerespectarea prevederilor legale privind criteriul de atribuire aplicat	7
10	Cerințele din invitația/anunțul de participare, DUAЕ și/sau documentația de atribuire nu sunt corelate	6
11	Lipsa DUAЕ	4
12	Nerespectarea prevederilor legale privind garanția de bună execuție	4
13	Atribuirea contractelor operatorilor economici necalificați sau care nu corespund cerințelor stabilite	4
14	Aplicarea eronată a tipului procedurii de achiziție	4
15	Termenul de deschidere a ofertelor și/sau de lansare a licitației electronice stabilit în afara programului de muncă (program de noapte)	3
16	Lipsa documentației de atribuire	3
17	Nerespectarea prevederilor legale privind garanția pentru ofertă	3
18	Lipsa referințelor în documentația de atribuire privind utilizarea licitației electronice în cazurile prevăzute de legislație	3
19	Altele	10

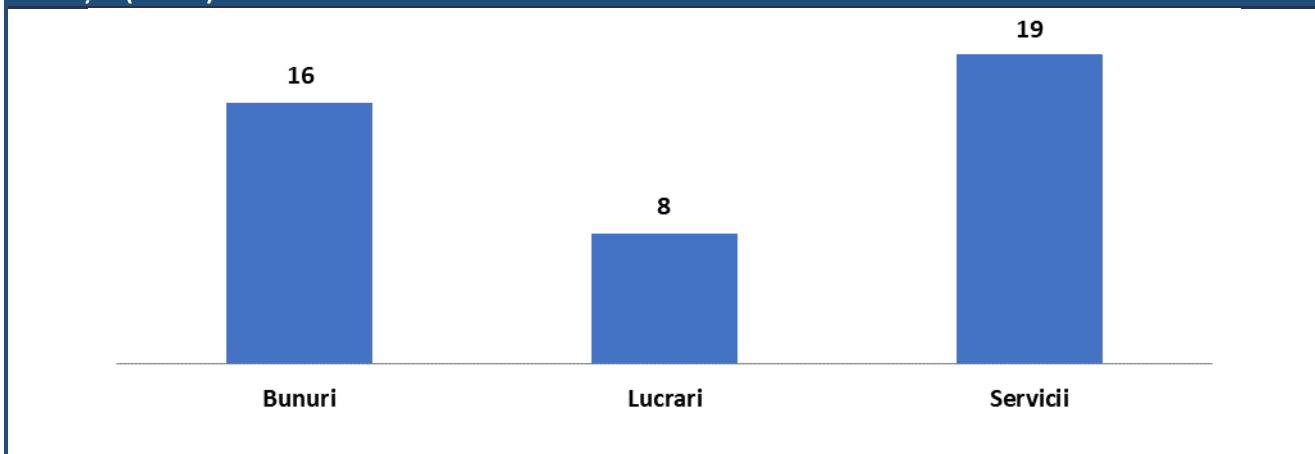
Cât privește rezultatele procedurilor de achiziție publică, activitatea de monitorizare constă în verificarea conformității desfășurării procedurii de achiziție și evaluarea corectitudinii deciziilor autorităților contractante referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică sau de anulare a procedurii de achiziție (verificarea ofertelor operatorilor economici și corespunderii cu cerințele obligatorii stabilite în documentația de atribuire, respectarea cerințelor aferente comunicării, verificarea motivelor de descalificare/respingere a ofertelor sau de anulare a procedurii de achiziție, respectarea principiilor achizițiilor publice, etc). De asemenea, Agenția monitorizează procesele de modificare a contractelor de achiziție publică și de respectare a normelor legislative în cazul achizițiilor suplimentare.

Potrivit legislației din domeniu, procedurile de achiziție publică se desfășoară cu utilizarea Documentului Unic de Achiziție European. Respectiv, pentru realizarea monitorizării conformității desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică Agenția Achizițiilor Publice are acces limitat la documentele aferente ofertelor operatorilor economici (documentele de calificare și selecție) prezentate prin intermediul SIA „RSAP” (MTender), precum și a altor informații/documente aferente procesului de examinare, evaluare și comparare a ofertelor. În acest fel, monitorizarea se realizează în baza documentelor disponibile în cadrul sistemului electronic care nu permit realizarea unei monitorizări complete a legalității acțiunilor întreprinse de către autoritățile contractante (cum ar fi calificarea operatorilor economici și corectitudinea deciziei de atribuire a contractelor de achiziție publică) sau omisiunile acestora. Cu toate acestea, în perioada raportată au fost întocmite **43** rapoarte de monitorizare referitor la rezultatele procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică sau de modificare a acestora, după cum urmează în diagrame.

Rapoarte de monitorizare în semestrul I al anului 2022 privind rezultatele procedurilor de achiziție, după tipul procedurii (număr)



Rapoarte de monitorizare în semestrul I al anului 2022 privind rezultatele procedurilor de achiziție, după obiectul achiziției (număr)

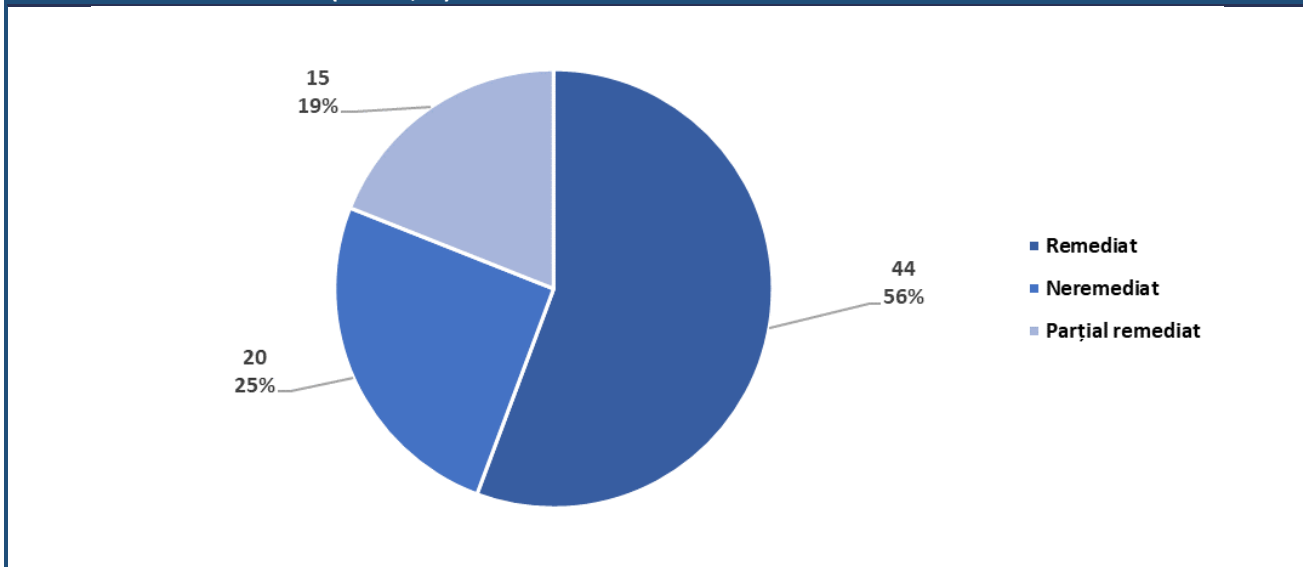


Ulterior, au fost supravegheate acțiunile întreprinse de către autoritățile contractante urmare a recepționării rapoartelor de monitorizare. Rezultatul acțiunilor întreprinse de către autoritățile contractante este prezentat în diagrama de mai jos, iar o informație mai detaliată este reflectată în **Tabelul nr. 2**:

Tabelul nr. 2. Rezultatul acțiunilor întreprinse de către autoritățile contractante urmare a rapoartelor de monitorizare în perioada semestrului I al anului 2022

Acțiunile întreprinse	Documentația de atribuire		Rezultatele procedurii de atribuire/ modificare a contractelor		Total	
	număr	%	număr	%	număr	%
1	2	3	4	5	6	7
Remediat	13	36	31	72	44	56
Neremediat	12	33	8	19	20	25
Parțial remediat	11	31	4	9	15	19
Total	36	100	43	100	79	100

Acțiunile întreprinse de autoritățile contractante raportat la numărul total de rapoarte întocmite în perioada semestrului I al anului 2022 (număr, %)



Drept urmare, se constată că doar pentru **56%** dintre procedurile de achiziție desfășurate cu diverse abateri de la legislație, neajunsurile depistate au fost înlăturate în totalitate. Celelalte proceduri de achiziție au fost finalizate cu abateri de la prevederile legale, corespunzător, fiind afectat întregul proces de derulare a procedurii de achiziție și încălcarea principiilor achizițiilor publice.