



Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova
Agenția Achiziții Publice

Raport

**privind exercitarea atribuțiilor de monitorizare
de către Agenția Achiziții Publice în perioada anului 2023**



Exercitarea atribuțiilor de monitorizare de către Agenția Achiziții Publice în perioada anului 2023

În conformitate cu prevederile art. 10 lit. c) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice Agenția Achiziții Publice monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziție publică și efectuează analiza sistemului de achiziții publice.

Scopul monitorizării:

- prevenirea și combaterea fraudelor și abaterilor de la legislația din domeniul achizițiilor publice;
- consolidarea capacităților pentru autoritățile contractante și dezvoltarea abilităților mediului de afaceri în domeniul achizițiilor publice;
- sporirea eficienței sistemului de achiziții publice.

Obiectivele monitorizării:

- evaluarea conformității desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică în vederea prevenirii și combaterii încălcării normelor privind achizițiile publice;
- identificarea neconformităților sistemice și înaintarea propunerilor de îmbunătățire a cadrului procedural și normativ din domeniu;
- diseminarea informațiilor relevante în domeniu;
- sistematizarea informațiilor pentru evaluarea funcționării sistemului național de achiziții publice și eficientizarea acestuia.

Desfășurarea activităților de monitorizare și realizarea obiectivelor stabilite este exercitată de către Direcția monitorizare din cadrul Agenției.

Procesul de identificare, prevenire și combatere a încălcării normelor privind achizițiile publice se realizează prin examinarea informațiilor, documentelor și actelor întocmite/emise de către autoritățile contractante aferente procedurilor de atribuire și de executare a contractelor de achiziție. Astfel, în vederea realizării procesului de monitorizare au fost desfășurate următoarele activități:

- ✓ Colectarea, înregistrarea și analiza informațiilor/documentelor publicate în cadrul sistemului informațional SIA „RSAP” (MTender) și disponibile în zona publică pe portalul guvernamental <https://mtender.gov.md>;
- ✓ Recepționarea, înregistrarea și analiza informațiilor, scrisorilor și a documentelor transmise Agenției de către autoritățile contractante pe suport de hârtie sau prin intermediul e-mail-lui: bap@tender.gov.md;

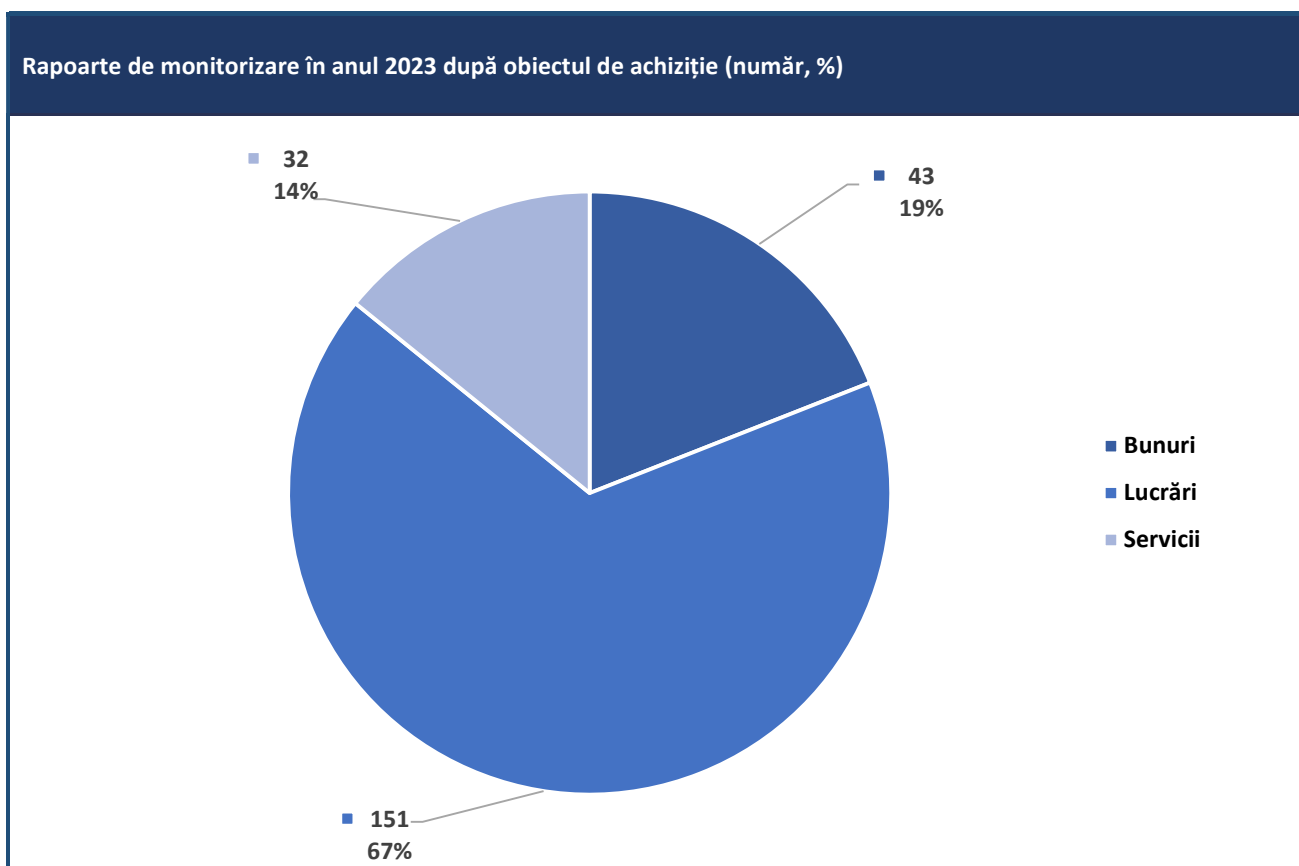
Drept rezultat al activităților sus-menționate, în cazul identificării erorilor și neconformităților de ordin formal sau nesubstanțiale, Agenția a informat autoritățile contractante în vederea înlăturării neajunsurilor și/sau corectarea acestora.

În cazul identificării abaterilor de la legislație și încălcarea principiilor achizițiilor publice, Agenția a întocmit rapoarte de monitorizare și a informat autoritățile contractante referitor la constatările depistate și soluțiile de remediere. Rapoartele de monitorizare individuale sunt transmise cu titlu de recomandare, care nu exonerează de răspundere autoritățile contractante în raport cu acțiunile și deciziile adoptate de acestea în procesul de atribuire și/sau modificare a contractelor de achiziție publică, precum și în legătură cu executarea contractului de achiziție publică în conformitate cu legislația în vigoare. Ulterior, la procedurile de achiziție publică pentru care au fost întocmite rapoarte de monitorizare, acțiunile întreprinse de către autoritățile contractante au fost supravegheate de către Agenție.

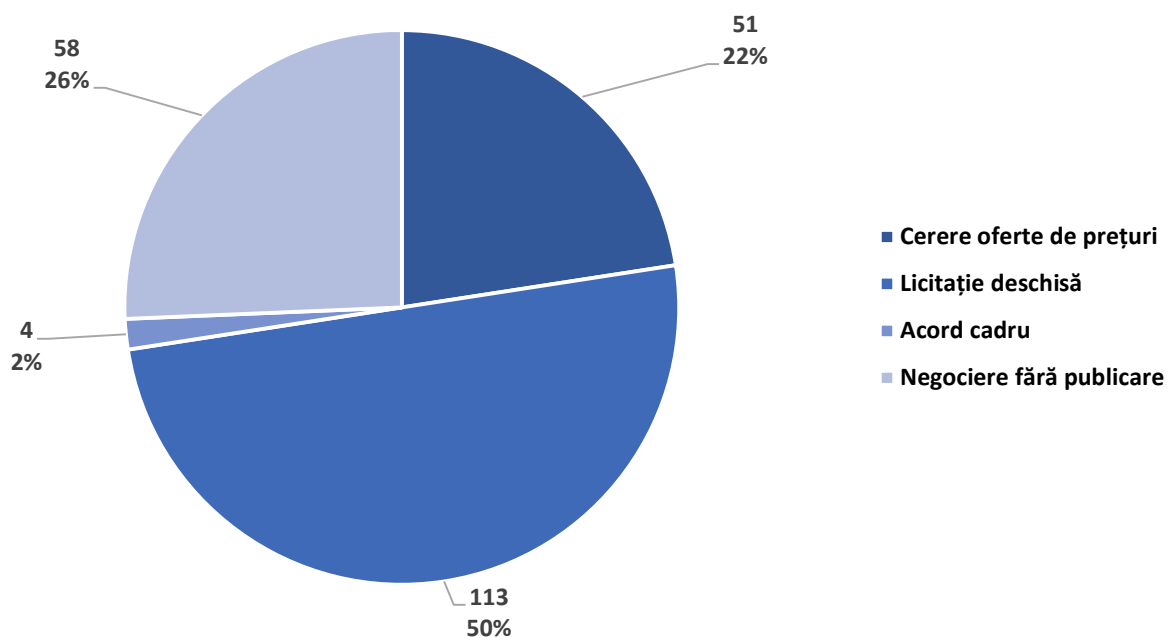
Activitatea de monitorizare constă în verificarea conformității documentelor întocmite de către autoritățile contractante aferente procedurilor de achiziție (corectitudinea stabilirii cerințelor de calificare, criteriilor de atribuire, a specificațiilor tehnice conform prevederilor legislației, respectarea regulilor de transparență, a termenilor de publicare ș.a.), precum și verificarea conformității desfășurării procedurii de achiziție și evaluarea corectitudinii deciziilor autorităților contractante referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică sau de anulare a procedurii de achiziție (verificarea ofertelor operatorilor economici și corespunderii cu cerințele obligatorii stabilite în documentația de atribuire, respectarea cerințelor aferente comunicării, verificarea motivelor de descalificare/respingere a ofertelor sau de anulare a procedurii de achiziție, respectarea principiilor achizițiilor publice, etc). De asemenea, Agenția monitorizează procesele de modificare a contractelor de achiziție publică și de respectare a normelor legislative în cazul achizițiilor suplimentare.

Potrivit legislației din domeniu, procedurile de achiziție publică se desfășoară cu utilizarea Documentului Unic de Achiziție European. Respectiv, pentru realizarea monitorizării conformității desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică Agenția Achiziții Publice are acces limitat la documentele aferente ofertelor operatorilor economici (documentele de calificare și selecție) prezentate prin intermediul SIA „RSAP” (MTender), precum și a altor informații/documente aferente procesului de examinare, evaluare și comparare a ofertelor. În acest fel, monitorizarea se realizează în baza documentelor disponibile în cadrul sistemului electronic care nu permit realizarea unei monitorizări complete a legalității acțiunilor întreprinse de către autoritățile contractante (cum ar fi calificarea operatorilor economici și corectitudinea deciziei de atribuire a contractelor de achiziție publică) sau omisiunile acestora.

Drept urmare, pentru neajunsurile/abaterile depistate în procesul de monitorizare, în perioada anului 2023 au fost întocmite **226** rapoarte de monitorizare, după cum urmează în diagramele de mai jos:

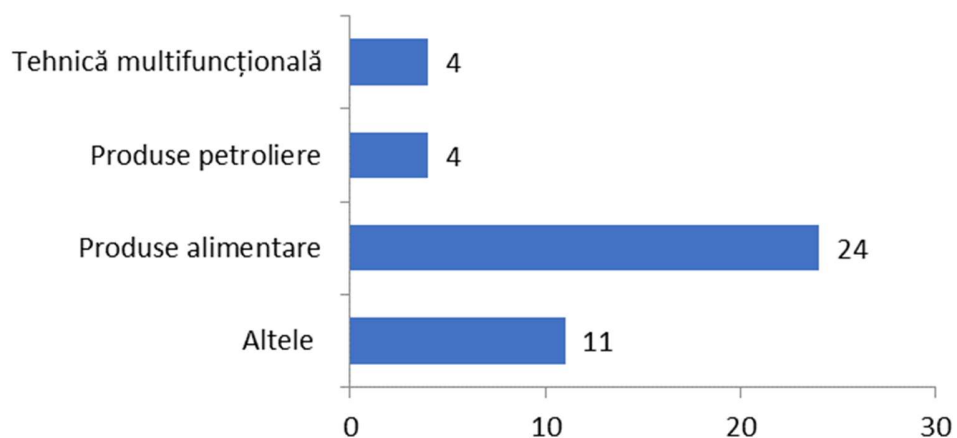


Rapoarte de monitorizare în anul 2023, după tipul procedurii de achiziție (număr, %)

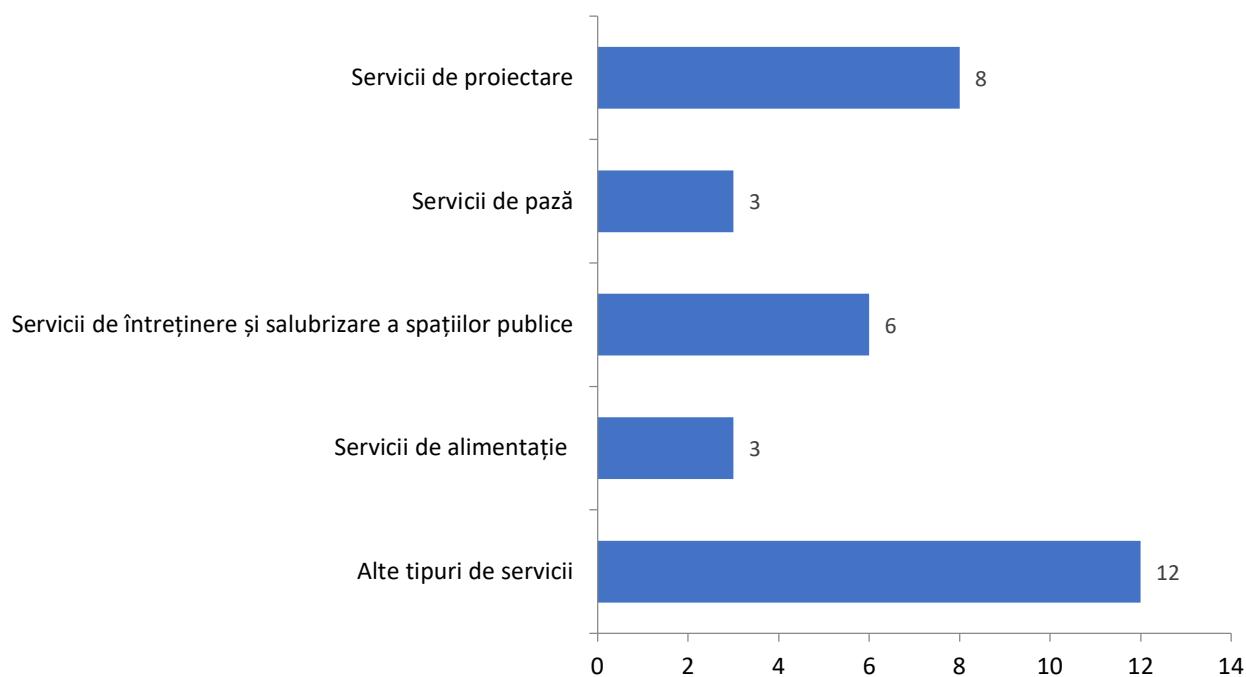


Rapoartele de monitorizare întocmite după **obiectul achiziției**, se detaliază conform următoarelor diagrame:

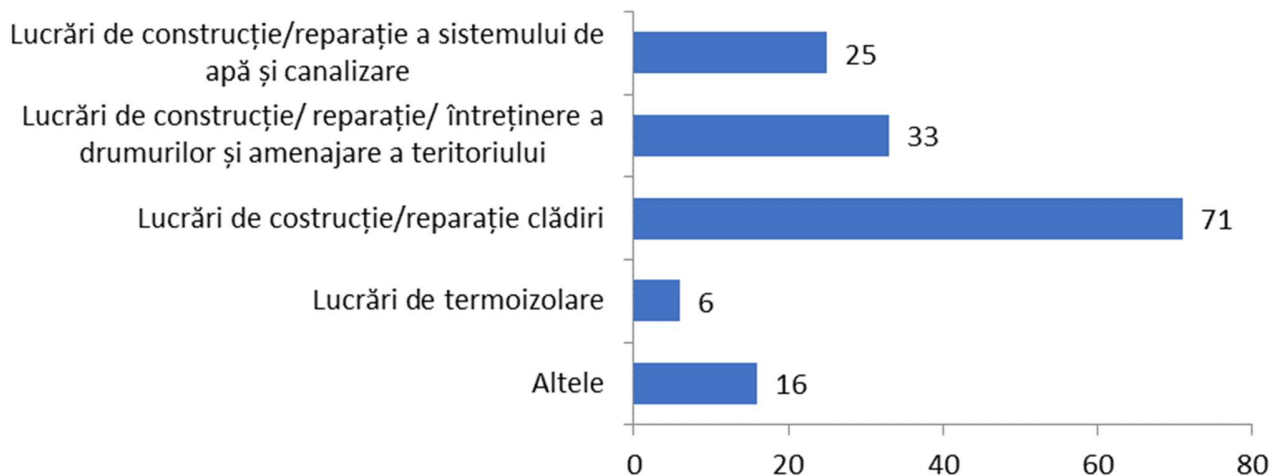
Rapoarte de monitorizare în anul 2023 după obiectul achiziției - bunuri (număr)



Rapoarte de monitorizare în anul 2023 după obiectul achiziției - servicii (număr)



Rapoarte de monitorizare în anul 2023 după obiectul achiziției – lucrări (număr)

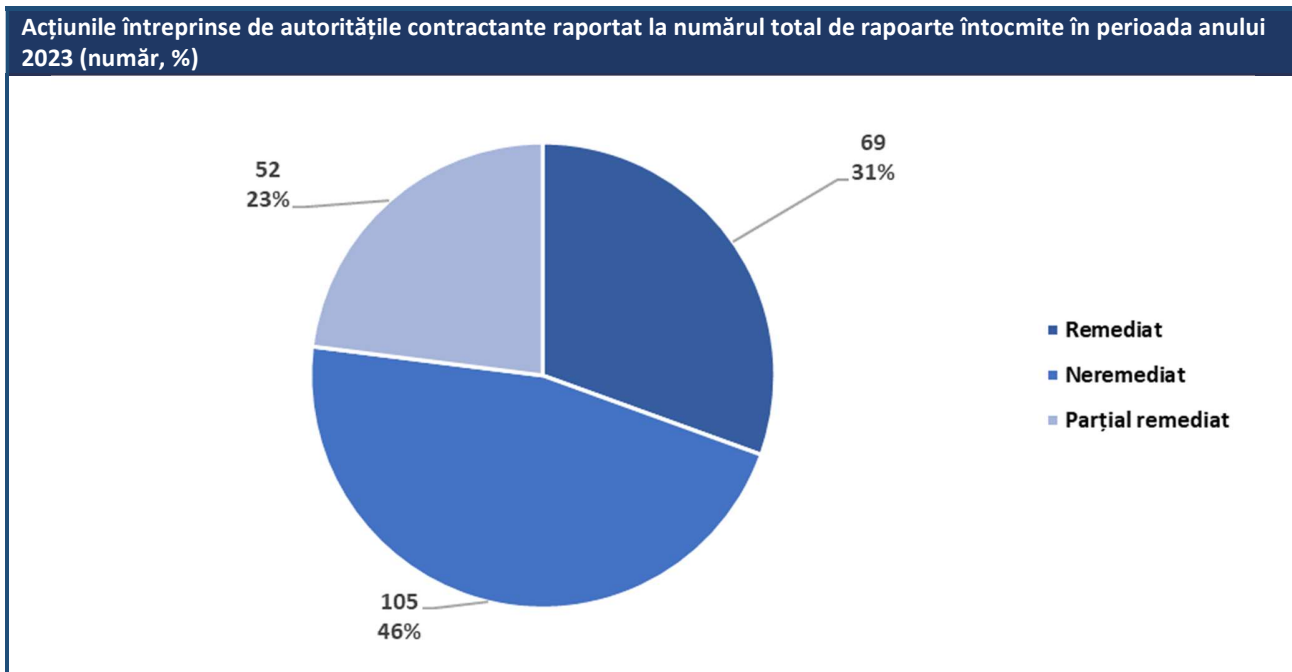


Cele mai frecvente abateri depistate la etapa de inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziție monitorizate sunt prezentate în **Tabelul nr. 1**.

Tabelul nr.1. Cele mai frecvente abateri de la legislație din domeniul achizițiilor publice în perioada anului 2023

Nr.	Abateri	Număr de proceduri
1	Nerespectarea prevederilor legale privind modificarea contractelor	136
2	Nerespectarea cerințelor privind desfășurarea procedurii de NFP	58
3	Nepublicarea planurilor de achiziții pe pagina web a autorității contractante, inclusiv a modificărilor operate în acesta	38
4	Nerespectarea prevederilor legale privind criteriul de atribuire aplicat	10
5	Nerespectarea prevederilor legale privind cerințele de calificare	9
6	Utilizarea criteriului de atribuire "oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic" cu includerea unor factori de evaluare nerelevanți și/sau necuantificabili și/sau fără precizarea algoritmului de calcul	8
7	Atribuirea contractelor operatorilor economici necalificați sau care nu corespund cerințelor stabilite	7
8	Date inexacte/ contradictorii/ insuficiente în decizia de atribuire	7
9	Date inexacte/ contradictorii/ insuficiente în darea de seamă	7
10	Nerespectarea prevederilor legale privind garanția de bună execuție;	5
11	Neîntocmirea și nepublicarea anunțurilor de intenție în B.A.P.	4
12	Nerespectarea prevederilor legale privind garanția pentru ofertă;	4
13	Lipsa DUAE	4
14	Aplicarea eronată a tipului procedurii de achiziție	4
15	Nerespectarea criteriilor de evaluare indicate în documentația de atribuire	3
16	Nerespectarea termenilor de depunere a ofertelor de la data publicării anunțului (zile depline)	2
17	Nepublicarea anunțurilor în JOUE	2
18	DUAE incomplet sau completat necorespunzător	2
19	Nerespectarea termenilor de prezentare a deciziei de atribuire/dărilor de seamă	2
20	Documentația de atribuire incompletă sau completată necorespunzător	2
21	Necompletarea, completarea defectuoasă sau discriminatorie a cerințelor în anunțul de participare sau documentația de atribuire	2
22	Procedura de atribuire a contractului de achiziție publică este stabilită fără respectarea pragurilor valorice prevăzute în Legea nr.131/2015	1
23	Nerespectarea regulilor privind descrierea bunurilor, lucrărilor, serviciilor	1
24	Nerespectarea cerințelor privind semnarea electronică a ofertelor	1

Ulterior, au fost supravegheate acțiunile întreprinse de către autoritățile contractante urmare a recepționării rapoartelor de monitorizare. Rezultatul acțiunilor întreprinse de către autoritățile contractante este prezentat în diagrama de mai jos:



Drept urmare, se constată că doar pentru **31%** dintre procedurile de achiziție desfășurate cu diverse abateri de la legislație, neajunsurile depistate au fost înlăturate în totalitate. Celelalte proceduri de achiziție au fost finalizate cu abateri de la prevederile legale, corespunzător, fiind afectat întregul proces de derulare a procedurii de achiziție și încălcarea principiilor achizițiilor publice.

Informația privind evoluția rapoartelor de monitorizare emise în perioada anilor 2019-2023 se prezintă astfel:

