

APROBAT:
Ana LUCA
SECRETAR GENERAL ADJUNCT

APROBAT:
Gheorghe MOVILEANU
DIRECTOR

(semnătura)
" 28 " 02 2025

(semnătura)
" 28 " 02 2025

Planul de acțiuni al Agenției Achiziții Publice pentru anul 2025

Acțiuni	Subacțiuni	Luna începerii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Obiectivul nr.1: Dezvoltarea unui sistem performant de achiziții publice care să furnizeze "valoare pentru bani" în utilizarea fondurilor publice									
Indicatori asociați obiectivului nr.1									
Nr.	Indicatori			Unitate de măsură	Valoarea de referință/ anul 2024	Valoarea țintă/ anul 2025	Subdiviziunea responsabilă		
1	Ponderea valorii contractelor atribuite prin proceduri necompetitive (NEP)			%	11	10	Direcția Monitorizare		
2	Numărul actelor normative în domeniul achizițiilor publice avizate			număr	2	2	Serviciul statistică și raportare		
3	Numărul mediu de ofertanți la o procedură competitivă			unități	3,6	3,7	Serviciul consultanță		
4	Numărul persoanelor instruite în domeniul achizițiilor publice			unități	500	500	Secția analiză și metodologie		
Riscuri externe:									
- Imprevizibilitatea deciziilor politice;									
- Tergiversarea avizării proiectelor de acte normative de către factorii implicați;									
- Suport insuficient la nivel de strategie sectorială pentru implementarea achizițiilor strategice și utilizarea abordării actuale;									
- Rezistență din partea actorilor din sistem pentru implementarea acțiunilor;									
- Lipsa de sincronizare și sinergie cu alte reforme derulate la nivelul administrației publice;									
- Insuficiența resurselor financiare pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026									
Riscuri interne:									
- Necesitatea coordonării mai ample și examinării mai îndelungate a proiectelor;									
- Managementul ineficient al delegării sarcinilor pe parcursul absenței unor colaboratori din cadrul subdiviziunilor;									
- Nerespectarea termenelor-limită de prezentare a informațiilor de către factorii implicați;									
- Imposibilitatea implementării în legislația națională a anumitor concepte din practica internațională;									
- Resurse limitate, inclusiv financiare și tehnice.									
1.1. Crearea unui sistem integral de achiziții în scopul atingerii obiectivelor stabilite în documentele de politici publice, cu accent pe aspecte sociale, mediu, inovare și performanță, inclusiv clarificarea rolurilor organizațiilor de la nivel strategic, tactic și	1.1.1. Prezentarea propunerilor/ avizarea pentru elaborarea ghidurilor și instrucțiunilor cu privire la planificarea/pregătirea, inclusiv consultarea pieței, organizarea procedurilor și	Ianuarie	Trimestrul IV	Propunerile/aviz elaborate și prezentate Ministerului Finanțelor în termeni stabiliți	Buget MF (subprogram 05.01) (subprogram 05.08)	Direcția Monitorizare Serviciul statistică și raportare Serviciul consultanță Serviciul Instruire	Hotărârea Guvernului nr. 625/2023 „Cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026”	OS 3, pct 3.4.2.	

Acțiuni	Subacțiuni	Luna inițierii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
operational, pentru evitarea conflictului de competență	atribuirea contractelor de achiziții publice							proiect PNA 2025-2029	Cap.5, Anexa B, pct. 9
1.2. Promovarea unitare și realizarea achizițiilor în condiții de eficiență economică și socială	1.2.1. Elaborarea propunerilor / avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind elaborarea actelor juridice de înființare și organizare a autorităților centrale de achiziții pe principalele categorii de achiziții la nivel de autorități publice locale	Ianuarie	Trimestrul IV	Propuneri/aviz elaborate și prezentate Ministerului Finanțelor în termenii stabiliți		Buget MF (subprogram 05.01) (subprogram 05.08)	Direcția Monitorizare Serviciul statistică și raportare Serviciul consultanță Serviciul Instruire	Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 71/2023	Componenta 6
								PNR 2025	pct. 179
								proiect PNA 2025-2029	Cap.5, Anexa A, pct. 23
								Hotărârea Guvernului nr. 625/2023 „Cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026”	OS 4, pct. 4.1.5.
								Memorandumul de politici economice și financiare - MPEF	Paragraful 14.4.
1.3. Dezvoltarea, consolidarea capacităților și profesionalizarea personalului responsabil de achiziții	1.3.1. Prezentarea / avizarea propunerilor pentru protecțului de hotărâre a Guvernului privind elaborarea, validarea și aprobarea sistemului național de certificare a specialiștilor din domeniul achizițiilor publice	Ianuarie	Trimestrul III	Propuneri formulate și înaintate MF		Buget MF (subprogram 05.01) (subprogram 05.08)	Direcția Monitorizare Serviciul statistică și raportare Serviciul consultanță Serviciul Instruire	Hotărârea Guvernului nr. 625/2023 „Cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026”	Componenta 6
								Secția analiză și metodologie	OS 5, pct. 5.3.1.
								PNR 2025	pct. 186

[illegible]

Acțiuni	Subacțiuni	Luna încheierii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
2.1. Consolidarea capacităților autorităților contractante	2.1.1. Elaborarea/ajustarea de curriculumului de instruire, ținând cont de necesitățile și prioritățile domeniului achizițiilor publice	ianuarie	Trimestrul I	Curriculum de instruire Elaborat/ajustat			Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță Serviciul instruirii Secția analiză și metodologie	-	
	2.1.2. Elaborarea și actualizarea materialelor didactice de instruire în corespundere cu tematicile abordate	ianuarie	Trimestrul I, cu ajustare la necesitate	Prezentări Power Point și exemple/studii de caz elaborate			Serviciul instruirii	-	
	2.1.3. Elaborarea Programului național de instruire		30 ianuarie	Program elaborat			Serviciul instruirii	Legea nr.131/2015 HG nr. 573/2013	
	2.1.4. Coordonarea, organizarea și desfășurarea activităților instructiv-metodice	ianuarie	Pe parcursul anului	Cel puțin 20 instruirii desfășurate Cel puțin 500 persoane instruite			Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță Serviciul statistică și raportare Secția analiză și metodologie	Legea nr.131/2015 HG nr. 573/2013 HCC nr.46/2021 Recomandarea 2.5.6	
2.2. Organizarea seminarilor de instruire pentru sectorul IMM-uri și alți operatori economici cu privire la cadrul legislativ și normativ ce reglementează domeniul achizițiilor publice	-	ianuarie	Pe parcursul anului	Cel puțin 4 instruirii organizate			Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță Serviciul statistică și raportare Secția analiză și metodologie	HG nr. 685/2012 Anexa nr. 4, 261	
2.3. Consolidarea capacităților angajaților AAP în domeniul achizițiilor publice	2.3.1. Elaborarea materialelor didactice (de instruire)	ianuarie	Trimestrial	Set de materiale pregătite			Serviciul instruirii	-	
	2.3.2. Organizarea și desfășurarea a seminarilor de instruire internă pentru angajații AAP	ianuarie	Trimestrial	Cel puțin 4 seminare/ateliere de lucru în cadrul cărora participă angajații AAP			Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță Serviciul statistică și raportare	-	

Ațiuni	Subacțiuni	Luna inițierii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
2.4. Consolidarea capacităților entităților contractante	2.4.1. Elaborarea materialelor didactice (de instruire)	Ianuarie	Trimestrul I	Set de materiale pregătite			Secția analiză și metodologie Serviciul instruirii	Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale	Art. 87 ¹ , c)
	2.4.2. Organizarea și desfășurarea a cel puțin 2 seminare de instruire pentru angajații entităților contractante în domeniul achizițiilor sectoriale	Ianuarie	Pe parcursul anului	Cel puțin 2 instruirii organizate			Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță Serviciul statistică și raportare Secția analiză și metodologie	Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale	Art. 87 ¹ , c)
Obiectivul nr. 3: îmbunătățirea transparenței procedurilor de pregătire, executare și raportare a bugetului și asigurarea transparenței în activitatea Agenției Achiziții Publice									
Indicatori asociați obiectivului nr.3									
Nr.	Indicatori	Unitate de măsură	Valoarea de referință/ anul 2024	Valoarea țintă/ anul 2025	Subdiviziunea responsabilă				
1	Informația privind planificarea și executarea anuală a bugetului ministerului / autorității administrative din subordine publicată	număr	1	1	Secția management instituțional Serviciul statistică și raportare				
2	Planul anual de achiziții publicat	număr	1	1					
Riscuri externe: - deficiențe în funcționalitatea portalurilor www.particip.gov.md , mf.gov.md , date.gov.md . - interpretarea greșită a acțiunilor/informațiilor. Riscuri interne: - posibile deficiențe de comunicare și colaborare instituțională; - nerespectarea termenului de realizare a activităților; - volumul exagerat de informație ce implică timp suplimentar pentru examinare; - deficiențe în funcționalitatea rețelei interne a ministerului și al sistemului informațional al MF; - lipsă de consecvență decizională.									
3.1. Îmbunătățirea sistemului de management financiar	3.1.1. Întocmirea rapoartelor trimestriale și anuale privind executarea bugetului	Ianuarie	Până la data de 10 a fiecărei luni	3 rapoarte financiare privind executarea bugetului întocmite; 12 rapoarte operative privind starea și efectivul de personal întocmite și prezentate MF			Secția management instituțional	-	
	3.1.2. Întocmirea conformă a dărilor de seamă privind retribuirea muncii și prezentarea în termeni stabiliți după destinație	Ianuarie	Pe parcursul anului	Dări de seamă fiscale, întocmite în conformitate cu codul fiscal, semmate și prezentate în termeni stabiliți;			Secția management instituțional	-	

[illegible]

[illegible]

Nr.	Actiuni	Subactiuni	Luna inițierii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finantare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
	Indicatori			Unitate de măsură					Subdiviziunea responsabilă	
1	Numărul activităților de instruire internă desfășurate			Număr	Valoarea de referință/ anul 2024	5		5	Secția management instituțional	
2	Pondere completării conforme a dosarelor personale ale angajaților în Registrul electronic al angajaților, completarea Statului de personal în format electronic și a Schemei de încadrare			%	100			100		

- *tergiversarea activității tehnice a SIA „Registrul departamental de stări ale funcțiilor publice și funcționarilor publice”*

Riscuri interne:

- posibilă deficiență de comunicare și colaborare instituțională;

- lipsa de consecvență decizională;

- managementul ineficient al delegării sarcinilor pe parcursul absenței unor angajați din cadrul subdiviziunilor;

- nerespectarea procesului de organizare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante;

- *tergiversarea elaborării Planului anual de dezvoltare profesională a funcționarilor publici și neparticiparea funcționarilor desemnați la cursurile tematice*

5.1. Îmbunătățirea sistemului de management a resurselor umane	5.1.1. Organizarea și monitorizarea implementării procedurii de ocupare a funcțiilor publice vacante prin concurs, promovare și transfer	Ianuarie	La necesitate	Număr de concursuri de angajare organizate Număr de candidați numiți în funcții publice prin concurs				Secția management instituțional	Legea nr. 158 – XVI din 04.07.2008 HG 201 din 11.03.2009	
	5.1.2. Elaborarea Planului anual de dezvoltare profesională (internă și externă) a funcționarilor publici pentru anul 2025	Ianuarie	Semestrial	Plan elaborat și aprobat				Secția management instituțional	HG nr. 201/2009 HG nr. 573/2013	
	5.1.3. Implementarea Planului anual de dezvoltare profesională a funcționarilor publici	Ianuarie	Pe parcursul anului, cu raportare semestrială	50% instruiți desfășurate din cele planificate				Secția management instituțional	HG nr. 201/2009 HG nr. 573/2013	
5.2. Gestionarea și menținerea Sistemului Informațional "Registru electronic al angajaților"	5.2.1. Asigurarea completării conforme a dosarelor personale ale angajaților în Registrul electronic al angajaților, completarea Statutului de personal în format electronic și a Schemei de încadrare	Ianuarie	Pe parcursul anului, cu raportare anuală	100% dosare completate				Secția management instituțional	HG nr. 681 din 10.09.2020	

Obiectiv nr. 6: Asigurarea monitorizării eficiente a procedurilor de achiziții publice și sectoriale și efectuarea analizei sistemelor de achiziții publice și sectoriale

Indicatori asociați obiectivului nr.6

Nr.	Indicatori	Unitate de măsură	Valoarea de referință/ anul 2024	Valoarea țintă/ anul 2025	Subdiviziunea responsabilă
1	Pondere de proceduri de achiziții publice monitorizate	%	1	1,5	Direcția Monitorizare
	Numărul de rapoarte generalizate privind monitorizarea procedurilor de achiziții publice elaborate și publicate	număr	2	2	

Risuri externe:

-Modificări frecvente ale cadrului normativ

-Aprobarea cu întârziere a cadrului normativ secundar necesar implementării Legii 131/2015, precum și a mecanismelor electronice necesare implementării acestuia

Riscuri interne:

- Insuficiența resurselor (tehnice, umane);

- Fluctuația necontrolată a personalului calificat;

- *Abilități insuficiente de analiză și evaluare.*

Acțiuni	Subacțiuni	Luna începerii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
6.1. Monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziție publică și efectuarea analizei sistemului de achiziții publice	6.1.1. Elaborarea mecanismului și stabilirea criteriilor de identificare a procedurilor de achiziții publice necesare de a fi monitorizate		Permanent	Mecanism și criterii de identificare a procedurilor de achiziții publice necesare de a fi monitorizate elaborate			Direcția Monitorizare	-	
	6.1.2. Elaborarea mecanismului și stabilirea criteriilor de identificare a procedurilor de achiziții sectoriale necesare de a fi monitorizate		Permanent	Mecanism și criterii de identificare a procedurilor de achiziții sectoriale necesare de a fi monitorizate elaborate			Direcția Monitorizare	-	
	6.1.3. Realizarea calitativă a monitorizării procedurilor de achiziții publice, identificarea abaterilor/ neconformităților de la prevederile legale din domeniul achizițiilor publice și întocmirea, în caz de stabilirea abaterilor/ neconformităților, a rapoarelor de monitorizare		Permanent	1% proceduri de achiziții publice monitorizate			Direcția Monitorizare	-	
	6.1.4. Elaborarea și publicarea rapoarelor generalizate privind monitorizarea procedurilor de achiziții publice cu identificarea, analiza și raportarea celor mai frecvente încălcări efectuate de către autoritățile contractante în cadrul procedurilor de achiziții publice		Semestrial	Cel puțin 2 rapoarte elaborate și publicate pe pagina web a AAP			Direcția Monitorizare în colaborare cu Serviciul statistică și raportare	HG nr. 1172/2018, 24	
	6.1.5. Elaborarea și publicarea rapoarelor generalizate privind monitorizarea procedurilor de achiziții sectoriale cu identificarea, analiza și raportarea celor mai frecvente încălcări efectuate de către entitățile contractante în cadrul procedurilor de achiziții sectoriale		Semestrial	Cel puțin 2 rapoarte elaborate și publicate pe pagina web a AAP			Direcția Monitorizare în colaborare cu Serviciul statistică și raportare	-	
	6.1.6. Monitorizarea procedurilor de achiziții publice de valoare mică		Semestrial	Raport privind monitorizarea procedurilor de achiziții publice de valoare mică	Buget MF (subprogram 05.01) (subprogram 05.08)		Direcția Monitorizare	Raportul de țară pe anul 2024, Criteriul Economic	Capitolul 5

Acțiuni	Subacțiuni	Luna inițierii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
6.2. Încocinirea și menținerea Listei de interdicție a operatorilor economici	6.2.1 Examinarea solicitărilor de includere a operatorilor economici în Lista de interdicție a operatorilor economici		Pe parcursul anului	Numărul de solicitări de includere a operatorilor economici în Lista de interdicție examinate			Serviciul consultanță	-	
6.3. Oferirea soluțiilor juridice pentru situații complexe ce țin de procedurile de achiziții publice și sectoriale	6.2.2 Reprezentarea intereselor AAP în instanța de judecată 6.3.1 Consultarea privind cadrul legal pe situații individuale si generale		Pe parcursul anului	Numărul de dosare în instanța de judecată 100% răspunsuri la solicitările parvenite			Serviciul consultanță Serviciul consultanță Direcția Monitorizare	-	
Obiectivul nr. 7: Asigurarea accesului public la informații cu privire la achizițiile publice									
Indicatori asociați obiectivului nr.7									
Nr.	Indicatori	Unitate de măsură	Valoarea de referință/ anul 2024	Valoarea țintă/ anul 2025	Subdiviziunea responsabilă				
1	Numărul de rapoarte de activitate elaborate și publicate pe pagina web	număr	4	4	Direcția Monitorizare				
2	Ponderea informației privind etapele examinării documentelor prezentate de către autoritățile / entitățile contractante, contractele atribuite actualizată și publicată	%	100	100	Serviciul statistică și raportare				
Riscuri externe: - Lipsa cererilor depuse pentru înscrierea operatorilor economici în lista de interdicție; - Posibile deficiențe de comunicare și colaborare interinstituțională; - Interes redus din partea actorilor implicați în procesul de achiziții publice Riscuri interne: - Abilități insuficiente și fluctuația necontrolată a personalului calificat; - Insuficiența resurselor (tehnice, umane); - Încocinirea cu întârziere a Rapoartelor statistice; - Elaborarea și publicarea rapoartelor de activitate cu întârziere									
7.1. Asigurarea accesului la informația privind procedurile de achiziție publică	7.1.1 Încocinirea și actualizarea informației privind etapele examinării documentelor prezentate de către autoritățile / entitățile contractante, contractele atribuite	Zilnic	100% informație privind contracte atribuite actualizată și publicată; 100% informație privind etapele examinării documentelor prezentate de către autoritățile / entitățile contractante		Buget MF (subprogram 05.01)		Direcția Monitorizare Serviciul statistică și raportare	-	pct. 6.7.1.
	7.1.2.Asigurarea accesului public la date deschise privind achizițiile de valoare mică și includerea acestora în statisticile oficiale privind achizițiile	Pe parcursul anului	Cel puțin 4 rapoarte elaborate și publicate pe pagina web a Agenției				Serviciul statistică și raportare	Dispoziție nr.158-d/2023 „Cu privire la domeniile prioritare și angajamentele pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025”	

Acțiuni	Subacțiuni	Luna începând de la	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
7.2. Publicarea rapoartelor de activitate	7.1.3. Publicarea pe pagina web a AAP a comunicatelor și notelor informative		Pe parcursul anului, cu rapoarte trimestrială	100% de comunicate și anunțuri publicate			Secția management instituțional Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță Serviciul statistică și rapoarte Secția analiză și metodologie	Hotărârea Guvernului nr. 573 din 06.08.2013	
	7.2.1. Colectarea datelor statistice		Trimestrial	Set de date statistice colectate și validate			Serviciul statistică și rapoarte	-	
	7.2.2. Elaborarea și publicarea a rapoartelor și informațiilor aferente activității AAP		Trimestrial	Cel puțin 4 rapoarte elaborate și publicate pe pagina web a Agenției			Serviciul statistică și rapoarte	Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 HG nr. 573 din 06.08.2013	
7.3. Publicarea informațiilor privind înscrierea operatorilor economici în lista de interdicție	7.3.1. Evidența Listei de interdicție a operatorilor economici		Pe parcursul anului	Lista înlocuită și publicată pe site-ul Agenției			Serviciul Consultanță Serviciul statistică și rapoarte	Legea nr. 131/2015	
7.4. Informarea continuă a tuturor actorilor implicați în procesul de achiziții publice	7.4.1. Publicarea pe pagina web a Agenției Achiziții Publice a actelor legislative și normative în domeniul achizițiilor publice și sectoriale		Pe parcursul anului	100% acte legislative și normative actualizate la zi, publicate pe paginile web			Serviciul Consultanță Serviciul statistică și rapoarte	HG nr. 1472 din 30.12.2016, v275.11	
	7.4.2. Organizarea campaniilor de informare cu privire la noile reguli privind atribuirea/modificarea contractelor de achiziții publice și sectoriale		Pe parcursul anului	Cel puțin un eveniment organizat în primele trei luni de la intrarea în vigoare a noilor reglementări			Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță Serviciul statistică și rapoarte Secția analiză și metodologie	HG nr. 1472 din 30.12.2016, v275.12	
	7.4.3. Revizuirea/ actualizarea listei cu întrebări frecvente pe pagina web a Agenției		Semestrial	Lista cu întrebări revizuită/actualizată			Serviciul instruirii Direcția Monitorizare Serviciul consultanță	-	

Acțiuni	Subacțiuni	Luna inițierii	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costul acțiunii (mii lei)	Sursa de finanțare	Responsabil	Documente de referință	Referință exactă
							Serviciul statistică și raportare Secția analiză și metodologie		

Conducătorul autorității administrative

Gheorghe MOVILEANU



28.02.2025