



AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE

MINISTERUL FINANȚELOR AL REPUBLICII MOLDOVA

raport

privind activitatea
desfășurată în perioada
primului semestru al anului 2014



LISTA ABREVIERILOR

Agenția, AAP	Agenția Achiziții Publice
UE	Uniunea Europeană
CTS	Centrul de Telecomunicații Speciale
SIA RSAP	Sistem Informațional Automatizat Registrul de Stat al Achizițiilor Publice
LP	Licitație publică
COP	Cerere ofertă preț cu publicare
COPF	Cerere ofertă preț fără publicare
OSS	Achiziție dintr-o singură sursă
BAP	Buletinul Achizițiilor Publice
CPV	Vocabularul Comun al Achizițiilor Publice (Common Procurement Vocabulary)



CUPRINS

• INFORMAȚIE GENERALĂ PRIVIND ACTIVITATEA AGENȚIEI DE ACHIZIȚII PUBLICE ÎN PERIOADA PRIMULUI SEMESTRU AL ANULUI 2014	4
• PUBLICITATE ȘI TRANSPARENȚĂ	6
• ANUNȚAREA LICITAȚIILOR DESCHISE (PUBLICE) (DESFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE)	7
• CORECTITUDINEA DESFĂȘURĂRII LICITAȚIILOR PUBLICE (DESFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE) INIȚIATE DE CĂTRE AUTORITĂȚILE CONTRACTANTE	8
• EXAMINAREA ȘI ÎNREGISTRAREA CONTRACTELOR DE ACHIZIȚIE ÎNCHEIATE ÎN REZULTATUL DESFĂȘURĂRII LICITAȚIILOR PUBLICE (DESFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE)	9
• ANUNȚAREA ȘI EXAMINAREA CORECTITUDINII REZULTATELOR CONCURSURILOR PRIN METODA CERERII OFERTELOR DE PREȚURI CU PUBLICARE OBLIGATORIE (DESFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE)	11
• EXAMINAREA REZULTATELOR PROCEDURII CERERII OFERTELOR DE PREȚURI FĂRĂ PUBLICARE OBLIGATORIE	14
• EXAMINAREA CORECTITUDINII DESFĂȘURĂRII PROCEDURII DE ACHIZIȚIE DINTR-O SINGURĂ SURSĂ	17
• EXAMINAREA ȘI ÎNREGISTRAREA REZULTATELOR PROCEDURILOR DE ACHIZIȚII PUBLICE PRIN ACORD-CADRU	17
• EXAMINAREA ȘI ÎNREGISTRAREA REZULTATELOR PROCEDURILOR DE ACHIZIȚII PUBLICE DESFĂȘURATE PRIN INTERMEDIUL SISTEMULUI INFORMAȚIONAL AUTOMATIZAT REGISTRUL DE STAT AL ACHIZIȚIILOR PUBLICE	18
• TOTALIZAREA REZULTATELOR PRIMULUI SEMESTRU AL ANULUI 2014 ȘI ANALIZA COMPARATIVĂ CU PRIMUL SEMESTRU AL ANULUI PRECEDENT	20
• INSTRUIREA ȘI ACORDAREA AJUTORULUI METODOLOGIC	21
• EXAMINAREA CONTESTAȚIILOR	21
• ÎNTOCMIREA ȘI EVIDENȚA LISTEI OPERATORILOR ECONOMICI CALIFICAȚI ȘI LISTEI DE INTERDICȚIE A OPERATORILOR ECONOMICI	22
• anexe	24



INFORMAȚIE GENERALĂ PRIVIND ACTIVITATEA AGENȚIEI DE ACHIZIȚII PUBLICE ÎN PERIOADA PRIMULUI SEMESTRU AL ANULUI 2014

Agenția Achiziții Publice (în continuare Agenția), potrivit Legii Nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, cu modificările ulterioare, este autoritatea administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Finanțelor, împuternicită cu reglementarea de stat, efectuarea supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice realizate de către autoritățile contractante.

Reieșind din competența sa funcțională, precum și întru îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul programelor naționale de activitate, aprobate de Parlament sau Guvern, în perioada primului semestru al anului 2013 Agenția a asigurat executarea și implementarea mai multor acțiuni principale fiind:

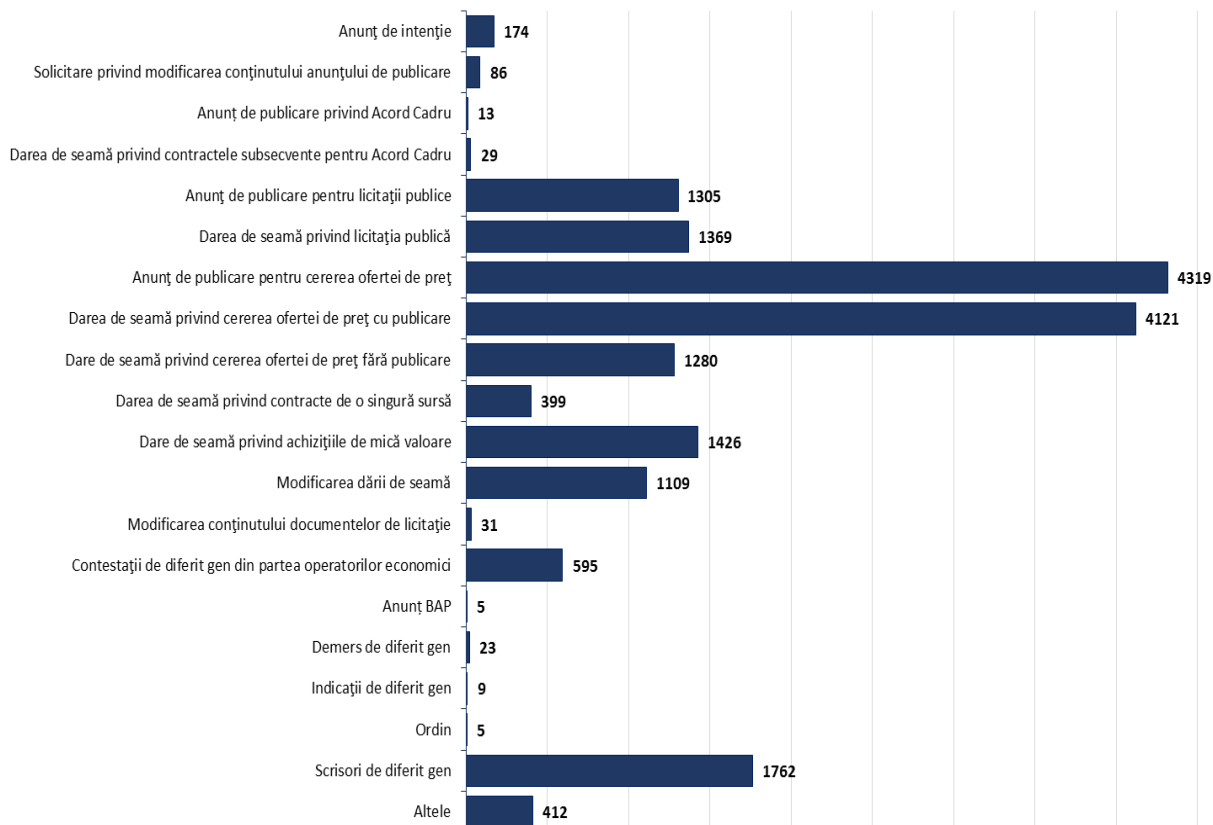
- simplificarea mecanismului de desfășurare a procedurilor de achiziție publică, preluarea și implementarea bunelor practici internaționale în domeniul achizițiilor publice;
- coordonarea și implementarea cu succes a proiectelor cu finanțare externă predestinate fortificării capacităților Agenției Achiziții Publice;
- intensificarea și asigurarea largă și necondiționată a publicității și transparenței procedurilor de achiziție publică, prin anunțarea din timp a procedurilor de licitație, conform solicitărilor autorităților contractante, în scopul satisfacerii necesităților de bunuri, lucrări sau servicii și neafectării activității acestora;
- revizuirea actelor normative necesare asigurării implementării noii Legi privind achizițiile publice, în contextul rapoartelor pe țară efectuate în domeniul achizițiilor publice de către organismele internaționale;
- revizuirea și promovarea modificărilor documentațiilor standard necesare desfășurării procedurilor de achiziție publică;
- întreprinderea acțiunilor de revizuire și ajustare a ofertei de aderare a Republicii Moldova la acordul OMC în domeniul achizițiilor publice;
- atragerea asistenței tehnice pentru revizuirea și ajustarea ofertei OMC;
- conlucrarea activă și acordarea ajutorului metodologic necesar autorităților contractante în scopul efectuării planificării procedurilor de achiziție și publicării anunțurilor de intenție ale acestora;
- instruirea persoanelor implicate în activitatea achizițiilor publice, reprezentanților autorităților contractante, desfășurarea seminarelor, întrunirilor;
- inițierea, planificarea și desfășurarea seminarelor cu participarea reprezentanților operatorilor economici, și conlucrarea cu organismele internaționale în acest domeniu.
- verificarea corectitudinii achizițiilor de bunuri, lucrări și servicii în baza dărilor de seamă, întocmite de către autoritățile contractante în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție prin cererea ofertelor de prețuri;
- verificarea corectitudinii achizițiilor de bunuri, lucrări și servicii, efectuate de către autoritățile contractante în baza procedurii de achiziție dintr-o singură sursă;
- examinarea și înregistrarea contractelor de achiziție de bunuri, lucrări și servicii, încheiate de beneficiarii de stat în rezultatul desfășurării procedurilor de licitație publică;
- examinarea și luarea deciziilor pe marginea contestațiilor depuse de către operatorii economici – participanți la procedurile de achiziție;
- menținerea și evidența listei operatorilor economici calificați și listei de interdicție a operatorilor economici care participă la procedurile de achiziție publică;
- efectuarea dezvoltării și implimentării Sistemului Informațional Automatizat “Registrul de stat al achizițiilor publice”, identificarea posibilității extinderii și asigurării interacțiunii acestuia cu alte sisteme.
- facilitarea accesului la procedurile de achiziții a IMM.

Activitatea generală a Agenției Achiziții Publice

Pe parcursul primului semestru al anului 2014 Agenția a înregistrat și perfectat un volum de **18 472** documente intrate, reflectat în graficul de mai jos, față de **14 407** documente intrate în perioada analizată a anului 2013, sau cu **4065** documente mai mult.

Informații mai detaliate privind tipurile documentelor înregistrate de către Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014 pot fi găsite în **Anexa Nr. 01**.

Informație cu privire la tipurile documentelor înregistrate de către Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014



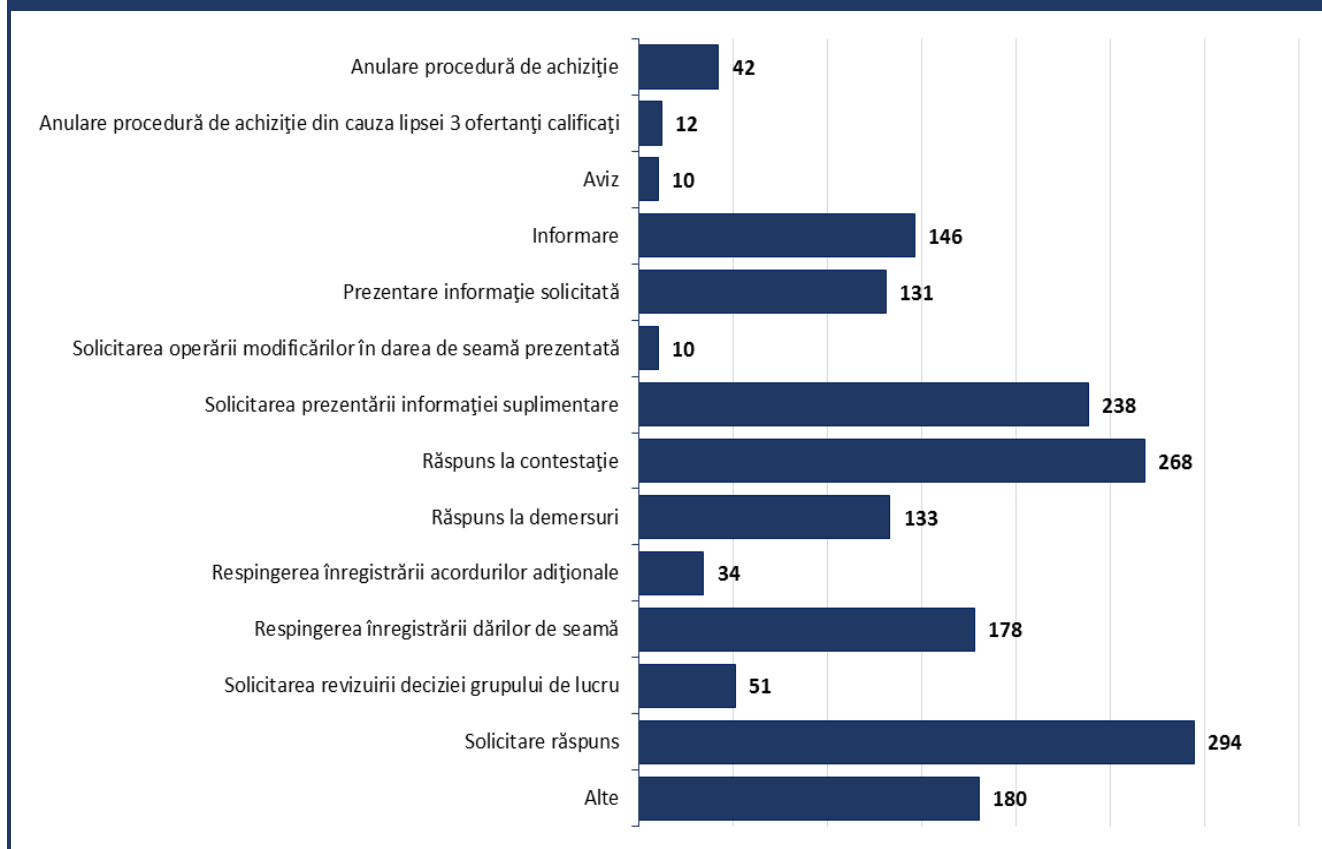
Examinând documente intrate și corectitudinea desfășurării procedurilor de achiziții publice, Agenția a întocmit și a transmis în adresa autorităților contractante **2049** scrisori, față de **1727** scrisori în perioada examinată a anului precedent, sau cu **322** scrisori mai multe.

Tipul și conținutul scrisorilor întocmite de către angajații Agenției Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014 este următorul:

- scrisori prin intermediul cărora a fost solicitată revizuirea deciziei grupului de lucru – **51**,
- scrisori privind anularea procedurilor de achiziții publice – **42**,
- scrisori prin care a fost solicitată prezentarea informației suplimentare – **238**,
- scrisori prin care s-a răspuns la diverse demersuri – **133**,
- scrisori prin care s-a respins înregistrarea dărilor de seamă și acordurilor adiționale – **212**, etc.

Informații mai detaliate privind tipurile scrisorilor întocmite de către angajații Agenției Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014 pot fi găsite în **Anexa Nr. 02**.

Informație cu privire la conținutul scrisorilor întocmite de către angajații Agenției Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014



PUBLICITATE ȘI TRANSPARENȚĂ

Publicitatea procedurilor de achiziție publică a fost asigurată de către Agenție prin menținerea paginii oficiale în acest domeniu în rețeaua internet – www.tender.gov.md, editarea Buletinului Achizițiilor Publice (care este publicat în continuare de două ori pe săptămână) și prin desfășurarea întrunirilor, meselor rotunde, atelierelor de lucru. Tot aici ținem să menționăm că, întru asigurarea implementării cu succes a prevederilor Legii privind achizițiile publice, a fost majorat volumul informației publicat în Buletinul Achizițiilor Publice (au fost publicate anunțurile de intenție, licitațiile deschise, concursuri prin cererea ofertelor de prețuri, anunțuri de modificare și contractele atribuite, proiecte de acte normative, noile acte normative în acest domeniu, rezultatul examinării contestațiilor, altă informație utilă).

Pe de altă parte, întru asigurarea transparenței și excluderea factorului uman în procesul de înregistrare a operatorilor economici la o procedură de achiziție publică, în Buletinul Achizițiilor Publice a fost publicată și informația vis-a-vis de rechizitele bancare ale fiecărei autorități contractante. Astfel, operatorii economici pot efectua operațiunile privind achitarea taxei pentru documentele de licitație fără a se deplasa la sediul autorității contractante, ceea ce exclude cazurile de refuz de a elibera documentele de licitație din motivul neachitării taxei corespunzătoare, precum și a impedimentelor artificiale pe care le creează în unele cazuri autoritățile contractante (de regulă se invocă lipsa persoanei responsabile).

Agenția Achiziții Publice a realizat o acțiune ce vizează sensibilizarea opiniei publice la procurarea produselor alimentare pentru instituțiile de învățământ școlar și preșcolar. Pe pagina oficială web a Agenției a fost creată o rubrică "Transparența achizițiilor produselor alimentare", unde sunt plasate dările de seamă întocmite de către autoritățile contractante în rezultatul desfășurării procedurilor de achiziție a produselor alimentare pentru instituțiile de învățământ școlar și preșcolar. Această inițiativă vine să asigure transparența și informarea societății despre rezultatele procedurilor de achiziții publice ale produselor alimentare. Prin vizualizarea pe pagina oficială a Agenției Achiziții Publice a

dărilor de seamă, cetățenii vor putea urmări ce produse se procură la alimentarea copiilor și la ce preț sunt contractate, chiar în instituția ce o frecventează copilul acestuia.



ANUNȚAREA LICITAȚIILOR DESCHISE (PUBLICHE) (DEFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE)

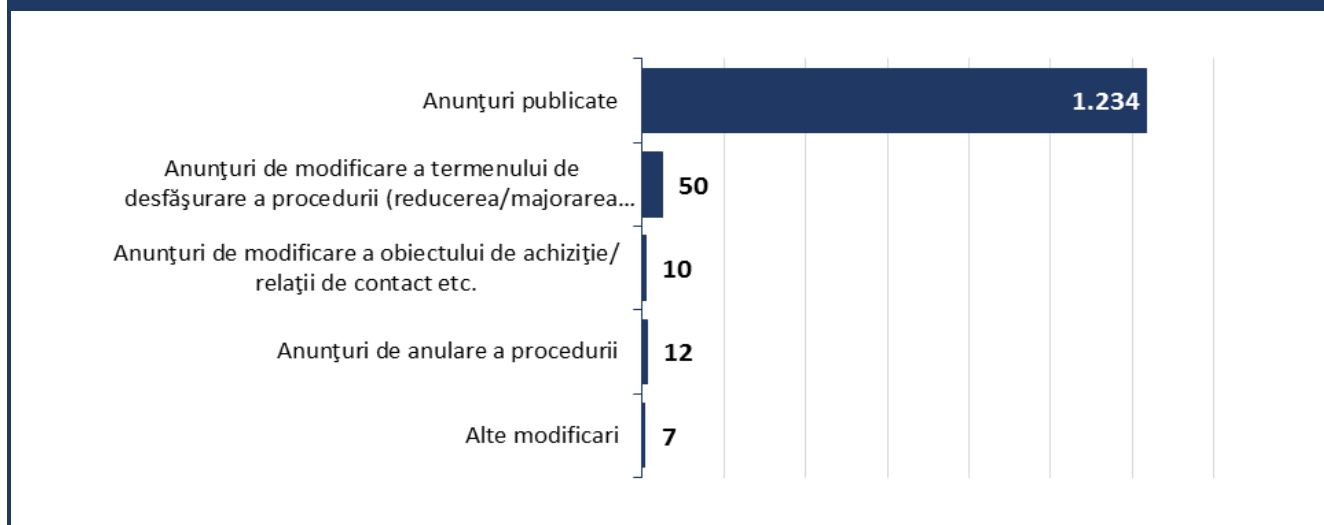
Potrivit art. 9 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția are atribuția de a asigura publicitatea desfășurării licitațiilor publice prin publicarea invitațiilor de participare pe pagina web și în Buletinul Achizițiilor Publice.

Asigurând transparența inițierii și desfășurării licitațiilor deschise (publice), Agenția în această perioadă a publicat **1234 anunțuri** de desfășurare a licitațiilor deschise (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie).

Având drept scop asigurarea desfășurării eficiente a acestora și întru asigurarea participării largi a operatorilor economici, Agenția a publicat în perioada de raportare **50 anunțuri** de modificare a termenului de depunere a ofertelor, **12 anunțuri** de anulare a licitațiilor (la inițiativa autorităților contractante).

Informații mai detaliate privind anunțurile LP publicate de Agenția Achiziții Publice în BAP în perioada primului semestru al anului 2014 pot fi găsite în **Anexa Nr. 04**.

Informație privind anunțurile de Licitații Publice (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) publicate de Agenția Achiziții Publice în BAP în perioada primului semestru al anului 2014



Potrivit obiectului de achiziție cele mai multe licitații publice au fost inițiate pentru procurarea de:

- lucrări de construcții – **461** licitații;
- produse alimentare – **154** licitații;
- echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală – **118** licitații;
- produse petroliere și combustibili – **79** licitații;
- echipamente de transport și produse auxiliare pentru transport – **66** licitații;
- structuri și materiale de construcții – **39** licitații;
- mobilă și accesorii de mobilier – **30** licitații.

O informație mai detaliată privind numărul licitațiilor publice anunțate conform solicitărilor autorităților contractante în **perioada primului semestru al anului 2014**, este reflectată în **Anexa Nr. 03**.

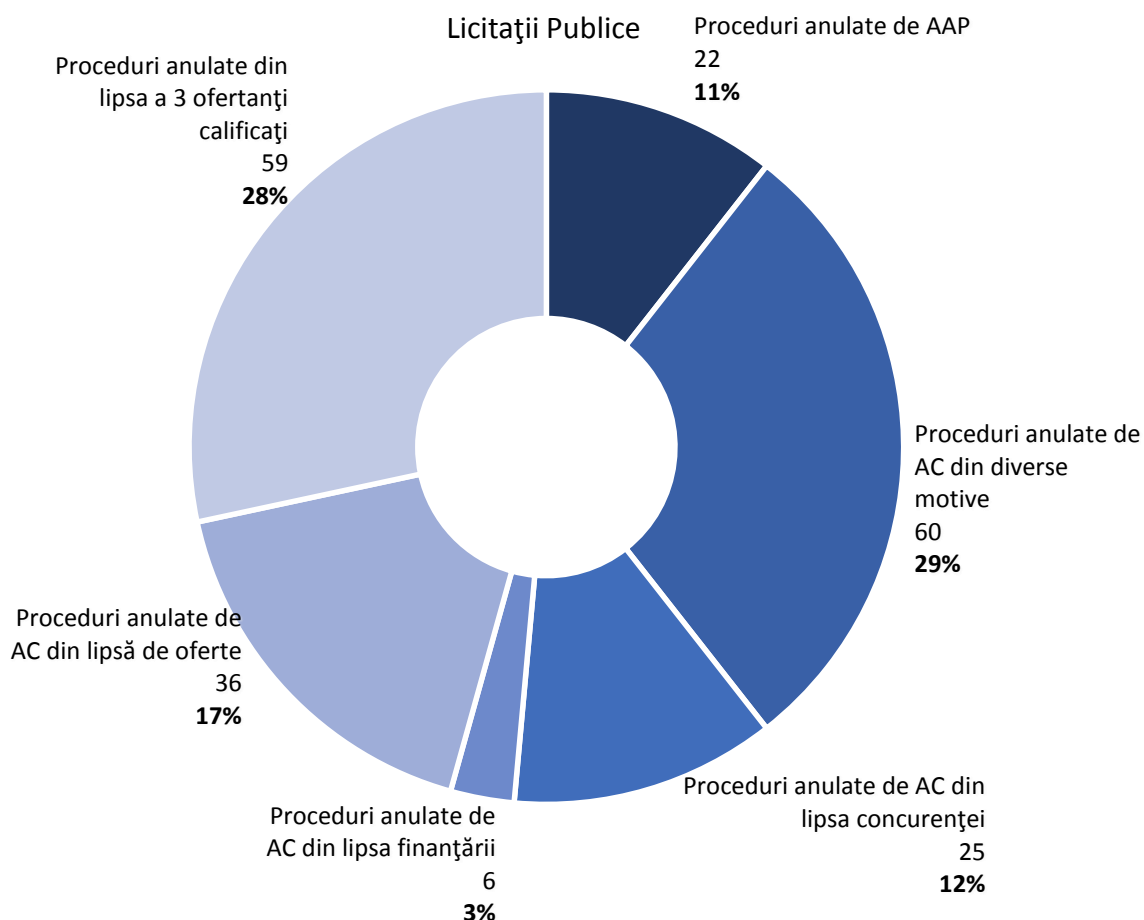


CORECTITUDINEA DESFĂȘURĂRII LICITAȚIILOR PUBLICE (DESFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE) INIȚIATE DE CĂTRE AUTORITĂȚILE CONTRACTANTE

În rezultatul inițierii și desfășurării licitațiilor deschise (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie), au fost anulate în total **208 licitații**, dintre care **126 licitații** au fost anulate de autoritățile contractante din motivul lipsei de concurență, insuficiența surselor financiare vis a vis de valoarea ofertelor propuse, alte motive. Examinând corectitudinea desfășurării licitațiilor deschise (publice) în baza dărilor de seamă sau după caz a întregului dosar de achiziție, Agenția a anulat **22 licitații**. De asemenea, de către AC au fost anulate **60 proceduri** din diverse motive așa cum ar fi: întocmirea greșită a caietului de sarcini; necorespunderea tuturor ofertelor cerințelor expuse în caietul de sarcini; tergiversarea examinării și expirarea valabilității ofertelor depuse etc.

O informație mai detaliată privind numărul licitațiilor publice (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) anulate în perioada primului semestru al anului 2014, este reflectată în în anexa nr. 05).

Informația privind Licitațiile Publice (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) anulate în perioada primului semestru al anului 2014





EXAMINAREA ȘI ÎNREGISTRAREA CONTRACTELOR DE ACHIZIȚIE ÎNCHEIATE ÎN REZULTATUL DESFĂȘURĂRII LICITAȚIILOR PUBLICE (DESFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE)

În rezultatul desfășurării licitațiilor publice (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie), au fost încheiate de către autoritățile contractante **7887 contracte** de achiziție în sumă totală de **2 393 423 049,76 lei**.

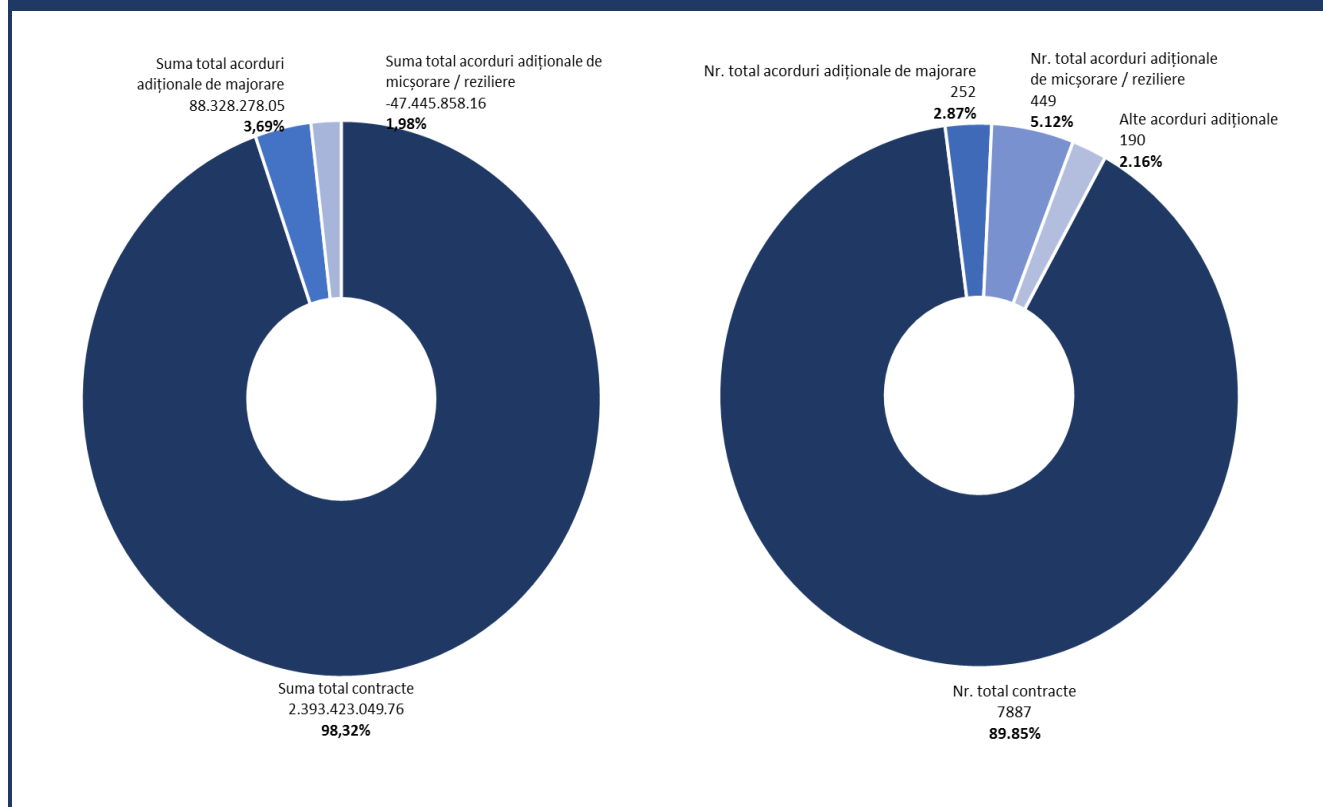
În rezultatul executării contractelor de achiziție menționate, de către autoritățile contractante au fost prezentate Agenției pentru examinare și înregistrare acorduri adiționale la contractele de bază:

- acorduri de majorare - în sumă de **88 328 278,05 lei**, *ceea ce reprezintă 3,69 % din valoarea contractelor inițiale;*
- acorduri de micșorare/reziliere - în sumă de **47 445 858,16 lei**, *ceea ce reprezintă 1,98 % din valoarea contractelor inițiale.*

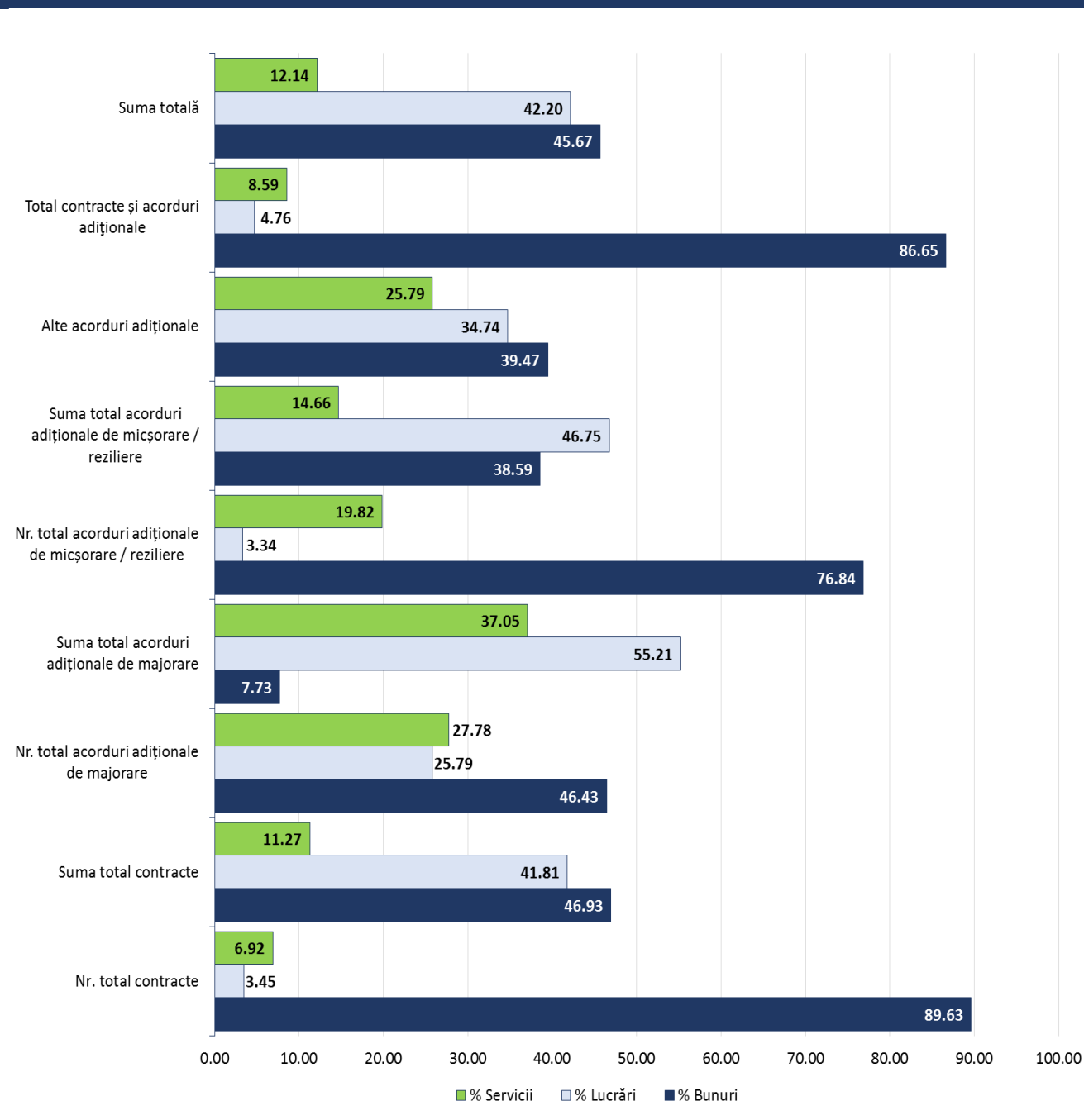
În total în rezultatul desfășurării licitațiilor publice (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie), au fost încheiate de către autoritățile contractante **8 778 acte juridice** (contracte de achiziție, inclusiv acorduri adiționale) în sumă totală de **2 434 305 469,65 lei**.

O informație mai detaliată privind rezultatele licitațiilor deschise (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) anunțate de autoritățile contractante în perioada primului semestru al anului 2014, este prezentată în **Anexa Nr. 06**.

Informație privind actele juridice, încheiate în rezultatul Licitațiilor Publice (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) și înregistrate de Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014



Informație privind actele juridice pentru fiecare obiect de achiziție în parte, încheiate în rezultatul Licitățiilor Publice (desfășurate prin metoda tradițională pe hârtie) și înregistrate de Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014





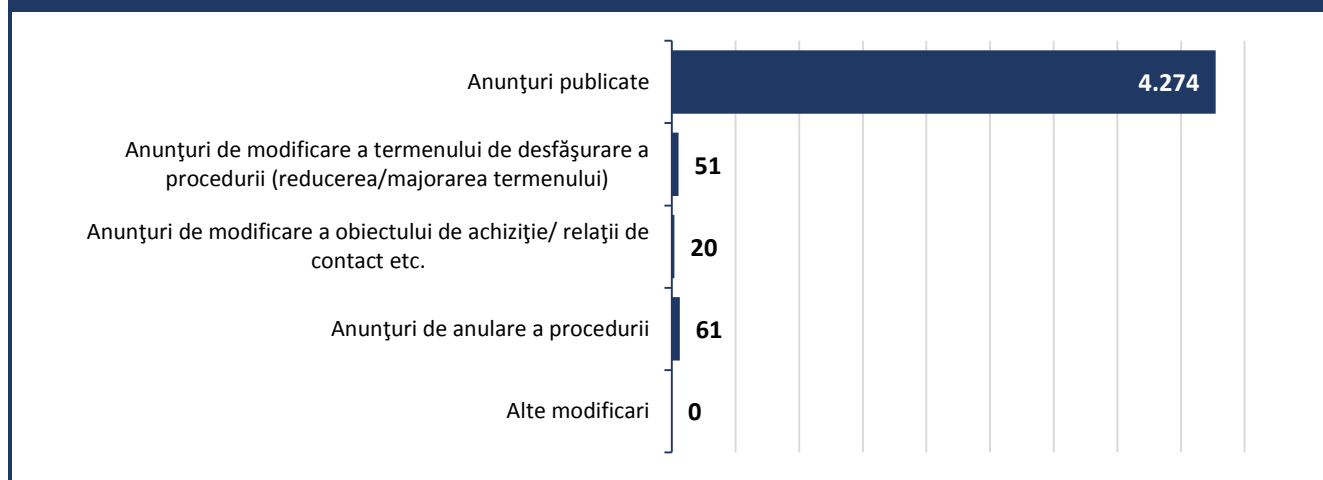
ANUNȚAREA ȘI EXAMINAREA CORECTITUDINII REZULTATELOR CONCURSURILOR PRIN METODA CERERII OFERTELOR DE PREȚURI CU PUBLICARE OBLIGATORIE (DESFĂȘURATE PRIN METODA TRADIȚIONALĂ PE HÎRTIE)

Potrivit Legii privind achizițiile publice, în cazul în care valoarea estimativă a achiziției de bunuri și servicii depășește pragul de 50 mii lei, iar la lucrări - 100 mii lei, desfășurarea concursurilor prin metoda cererii ofertelor de prețuri se efectuează cu publicarea anticipată a invitației în Buletinul Achizițiilor Publice și pe pagina internet www.tender.gov.md. Prin intermediul acestei proceduri, autoritățile contractante achiziționează bunuri și servicii a căror valoare estimativă fără TVA nu depășește 200 mii lei și lucrări a căror valoare estimativă nu depășește 1 mln. lei.

Asigurând transparența inițierii și desfășurării concursurilor prin metoda cererii ofertelor de prețuri (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie), Agenția a publicat în perioada primului semestru al anului 2014 desfășurarea a **4274 concursuri**. În scopul asigurării eficienței procedurii de achiziție și participării largi a operatorilor economici, Agenția a publicat anunțuri de modificare a termenului de depunere a ofertelor - **51**, de anulare (de către autoritățile contractante) – **61**, **20 anunțuri** de modificare a relațiilor de contact/de modificare a obiectului de achiziție etc.

Informații mai detaliate privind anunțurile COP (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) publicate de Agenția Achiziții Publice în BAP în perioada primului semestru al anului 2014 pot fi găsite în **Anexa Nr. 04**.

Informație privind anunțurile COP (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) publicate de Agenția Achiziții Publice în BAP în perioada primului semestru al anului 2014



Din numărul total de concursuri inițiate și desfășurate prin metoda cererii ofertelor de prețuri (desfășurate prin metoda tradițională pe hîrtie) cu publicare obligatorie a invitațiilor de participare (în total **4274 concursuri**), la **4121** de concursuri au fost prezentate dări de seamă spre înregistrare la Agenție, în rezultatul cărora au fost semnate **6402** contracte de achiziție în valoare totală de **680 672 834,85 lei**.

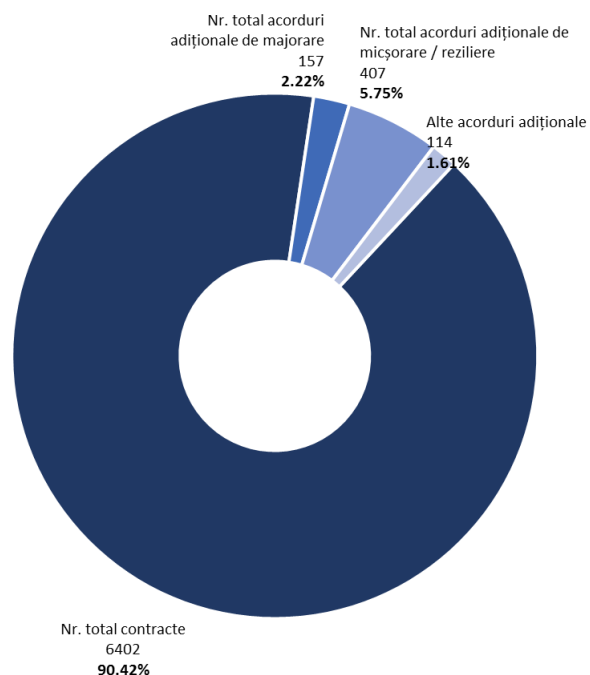
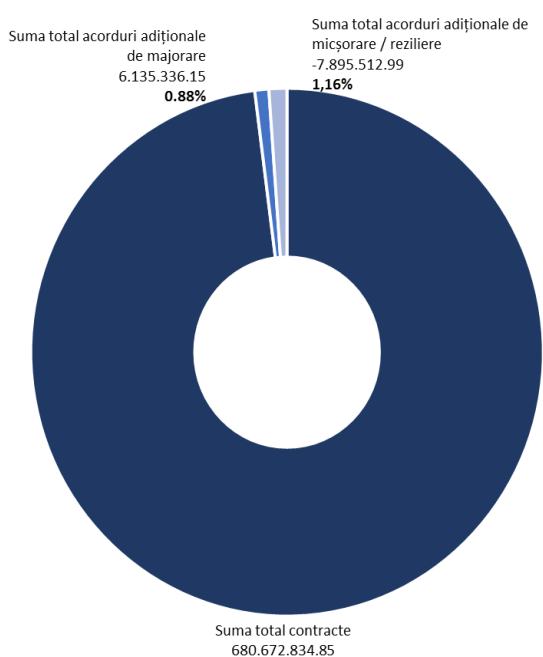
În rezultatul executării contractelor de achiziție menționate, de către autoritățile contractante au fost prezentate Agenției pentru examinare și înregistrare acorduri adiționale la contractele de bază:

- acorduri de majorare - în sumă de **6 135 336,15 lei**, *ceea ce reprezintă 0,90 % din valoarea contractelor inițiale;*
- acorduri de micșorare/rezilierență - în sumă de **7 895 512,99 lei**, *ceea ce reprezintă 1,16 % din valoarea contractelor inițiale.*

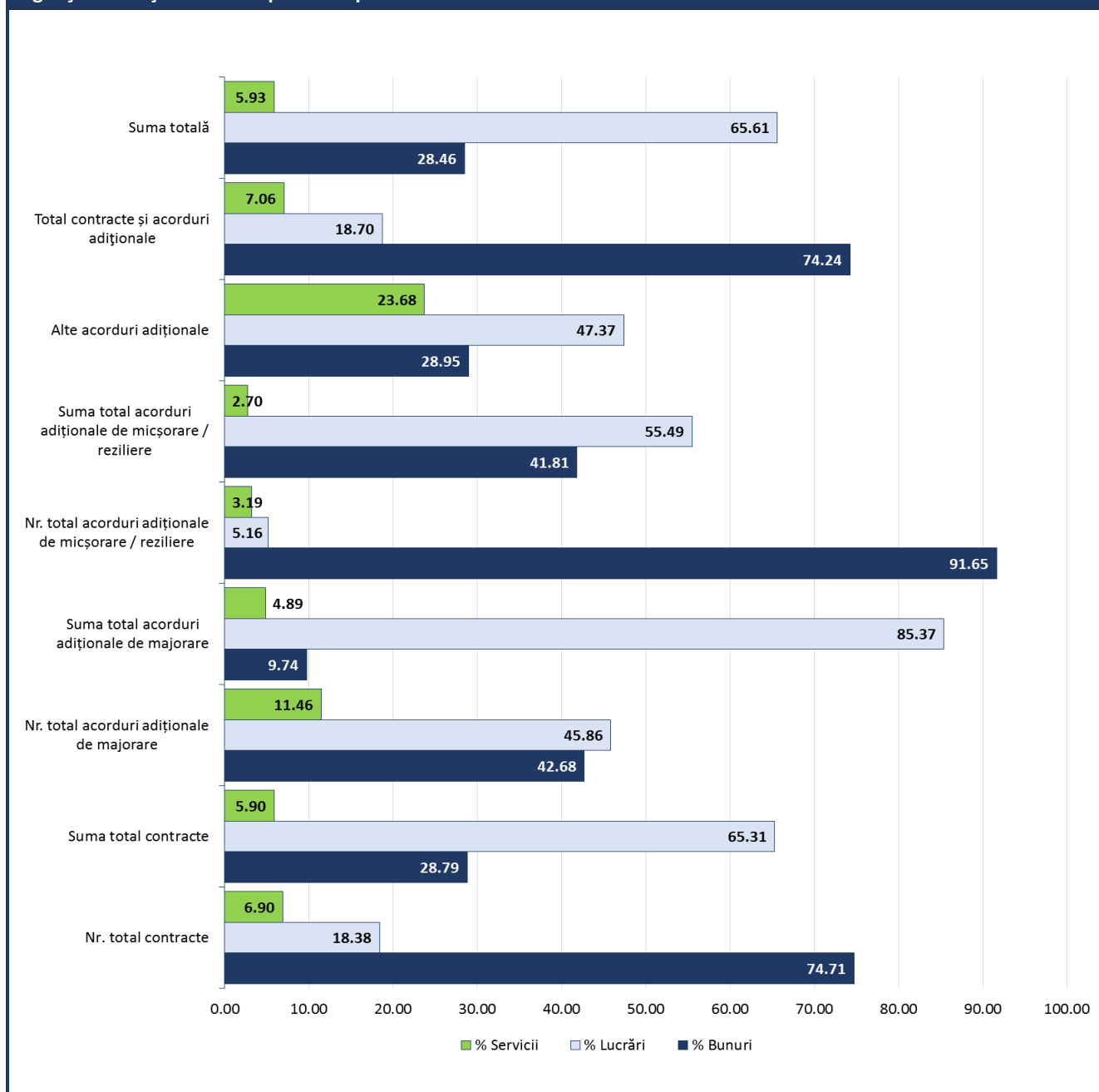
În total în rezultatul desfășurării COP (desfășurate prin metoda tradițională pe hârtie) cu publicare obligatorie a invitațiilor de participare, au fost încheiate de către autoritățile contractante **7080 acte juridice** (contracte de achiziție, inclusiv acorduri adiționale) în sumă totală de **678 912 658,01 lei**.

O informație mai detaliată privind rezultatele COP (desfășurate prin metoda tradițională pe hârtie) cu publicare obligatorie a invitațiilor de participare anunțate de autoritățile contractante în perioada primului semestru al anului 2014, este prezentată în **Anexa Nr. 07**.

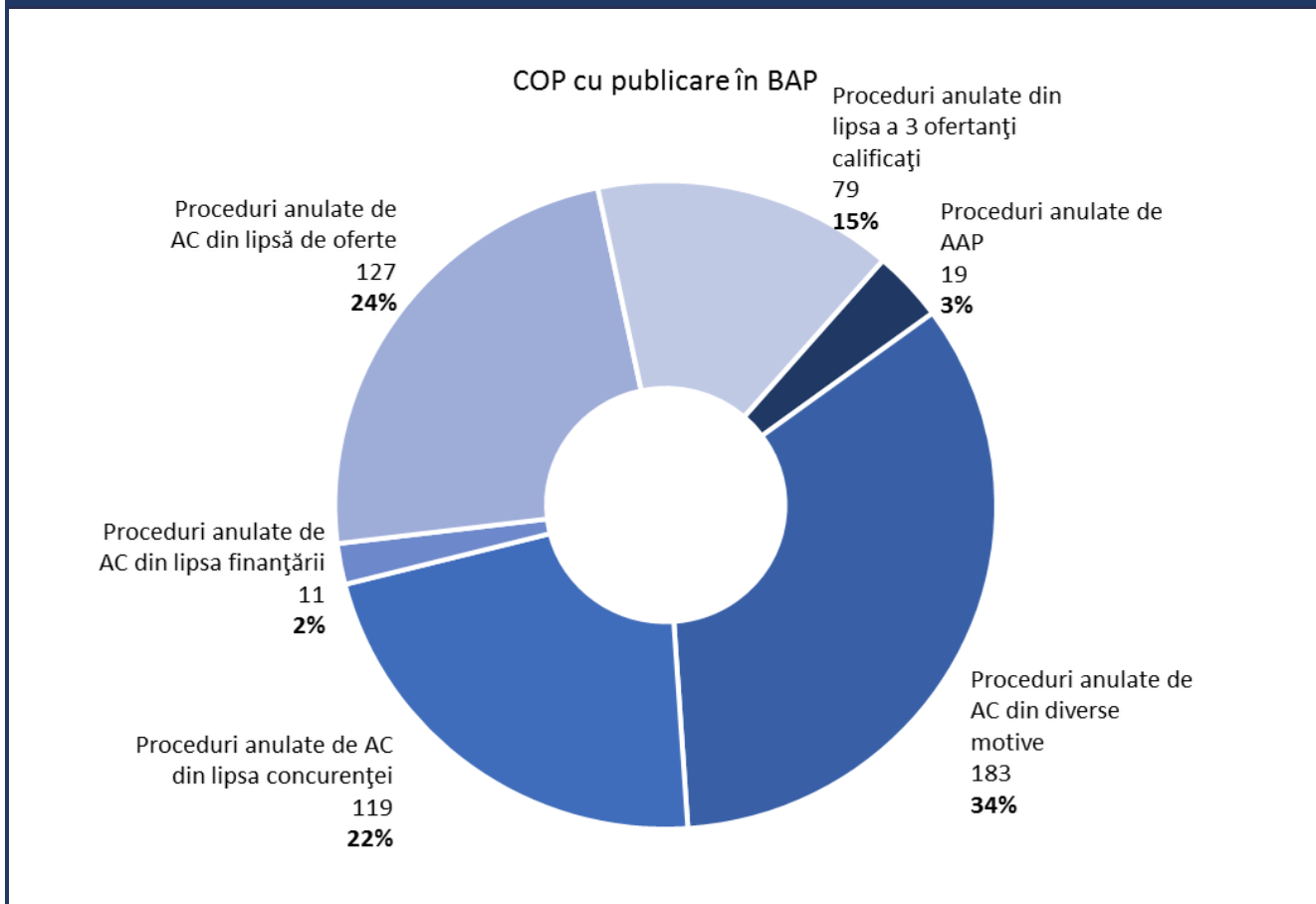
Informație privind actele juridice, încheiate în rezultatul procedurilor desfășurate prin metoda COP (desfășurate prin metoda tradițională pe hârtie) cu publicare în BAP și înregistrate de Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014



Informație privind actele juridice pentru fiecare obiect de achiziție în parte, încheiate în rezultatul procedurilor desfășurate prin metoda COP (desfășurate prin metoda tradițională pe hârtie) cu publicare în BAP și înregistrate de Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014



Totodată, din numărul total al concursurilor anunțate, **538 de concursuri** au fost anulate de către autoritățile contractante din diverse motive (preț majorat, depășirea pragului stabilit de lege etc.), dintre care **246 concursuri** au fost anulate din cauza lipsei de concurență sau nu s-a prezentat nici o ofertă. O informație mai detaliată este expusă în **Anexa Nr. 05**.



EXAMINAREA REZULTATELOR PROCEDURII CERERII OFERTELOR DE PREȚURI FĂRĂ PUBLICARE OBLIGATORIE

Potrivit Legii privind achizițiile publice, în cazul în care valoarea estimativă a achiziției prin procedura cererii ofertelor de prețuri de bunuri și servicii de la 40 000 până la 50 000 lei, iar la lucrări de la 50 000 până la 100 000 lei, nu este obligatorie publicarea invitației de participare în Buletinul Achizițiilor Publice și pe pagina web a Agenției.

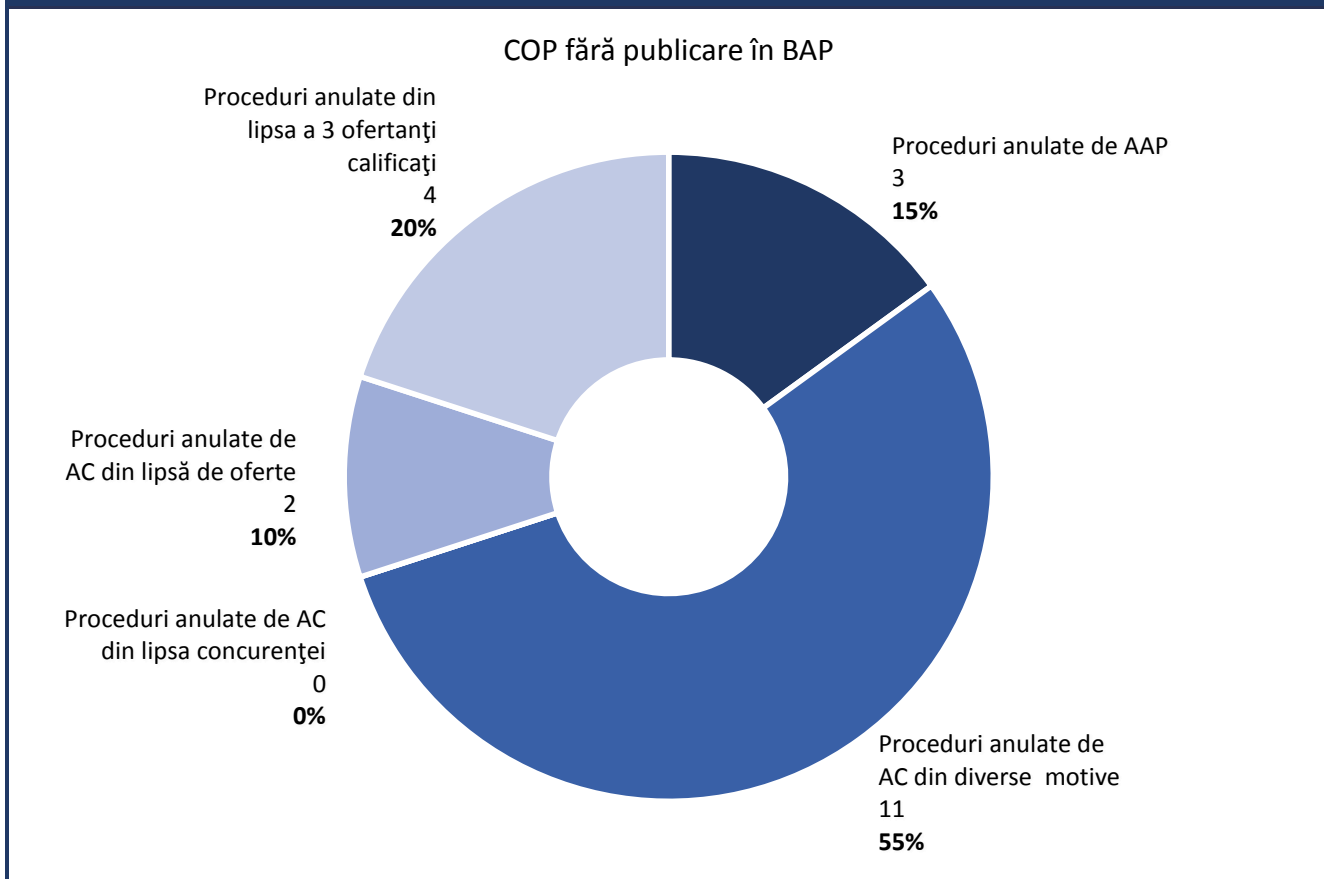
Astfel, din numărul total de concursuri desfășurate prin metoda cererii ofertelor de prețuri fără publicare în Buletinul Achizițiilor Publice la **1280** de concursuri au fost prezentate dări de seamă spre înregistrare la Agenție, în rezultatul cărora au fost semnate **1175** contracte de achiziție în valoare totală de **89 744 707,30 lei**.

În rezultatul executării contractelor de achiziție menționate, de către autoritățile contractante au fost prezentate Agenției pentru examinare și înregistrare acorduri adiționale la contractele de bază:

- acorduri de majorare - în sumă de **99 963,39 lei**, ceea ce reprezintă **0,11 %** din valoarea contractelor inițiale;
- acorduri de micșorare/reziliere - în sumă de **287 958,41 lei**, ceea ce reprezintă **0,32 %** din valoarea contractelor inițiale.

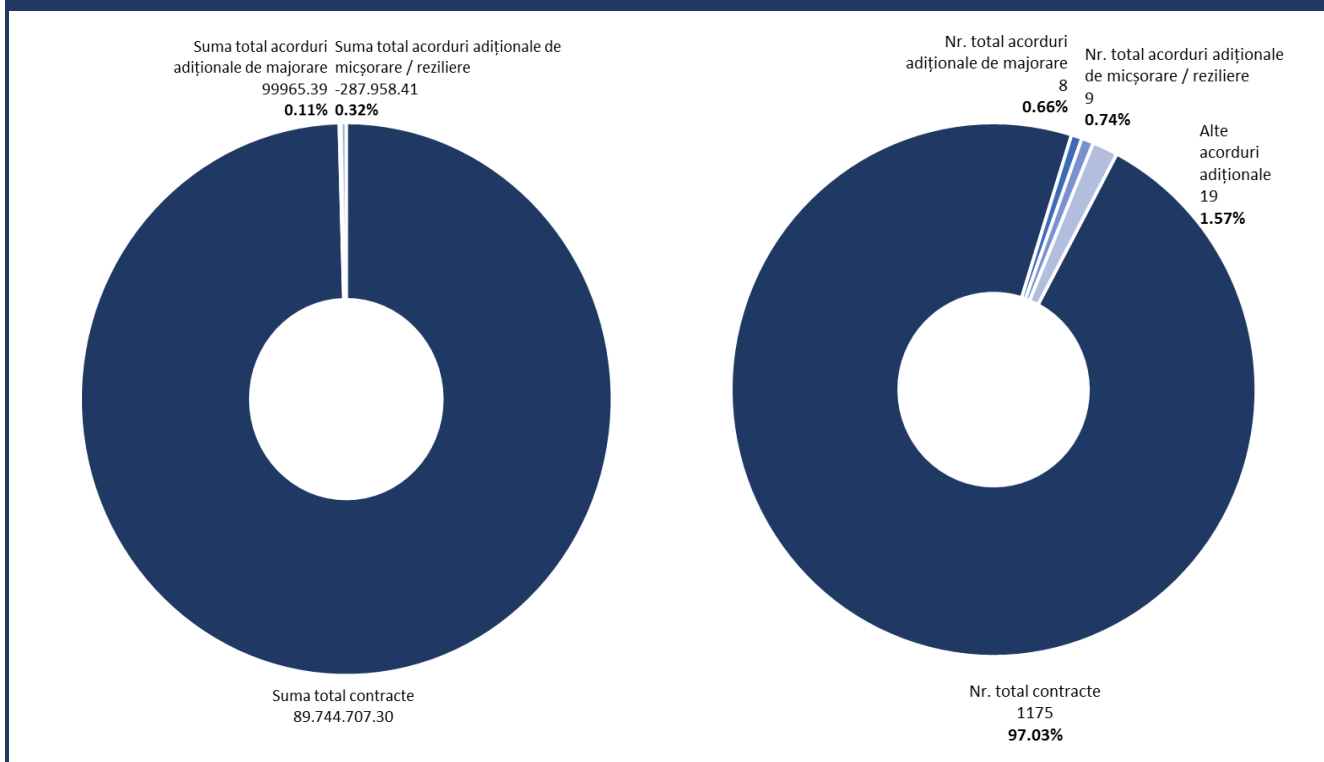
În total în rezultatul desfășurării COP fără publicare în Buletinul Achizițiilor Publice, au fost încheiate de către autoritățile contractante **1211 acte juridice** (contracte de achiziție, inclusiv acorduri adiționale) în sumă totală de **89 556 714,28 lei**.

Totodată, **20** concursuri au fost respinse de către autoritățile contractante din motivul neacumulării numărului necesar de oferte, prețului majorat sau altor abateri de procedură (**Anexa Nr. 05**).

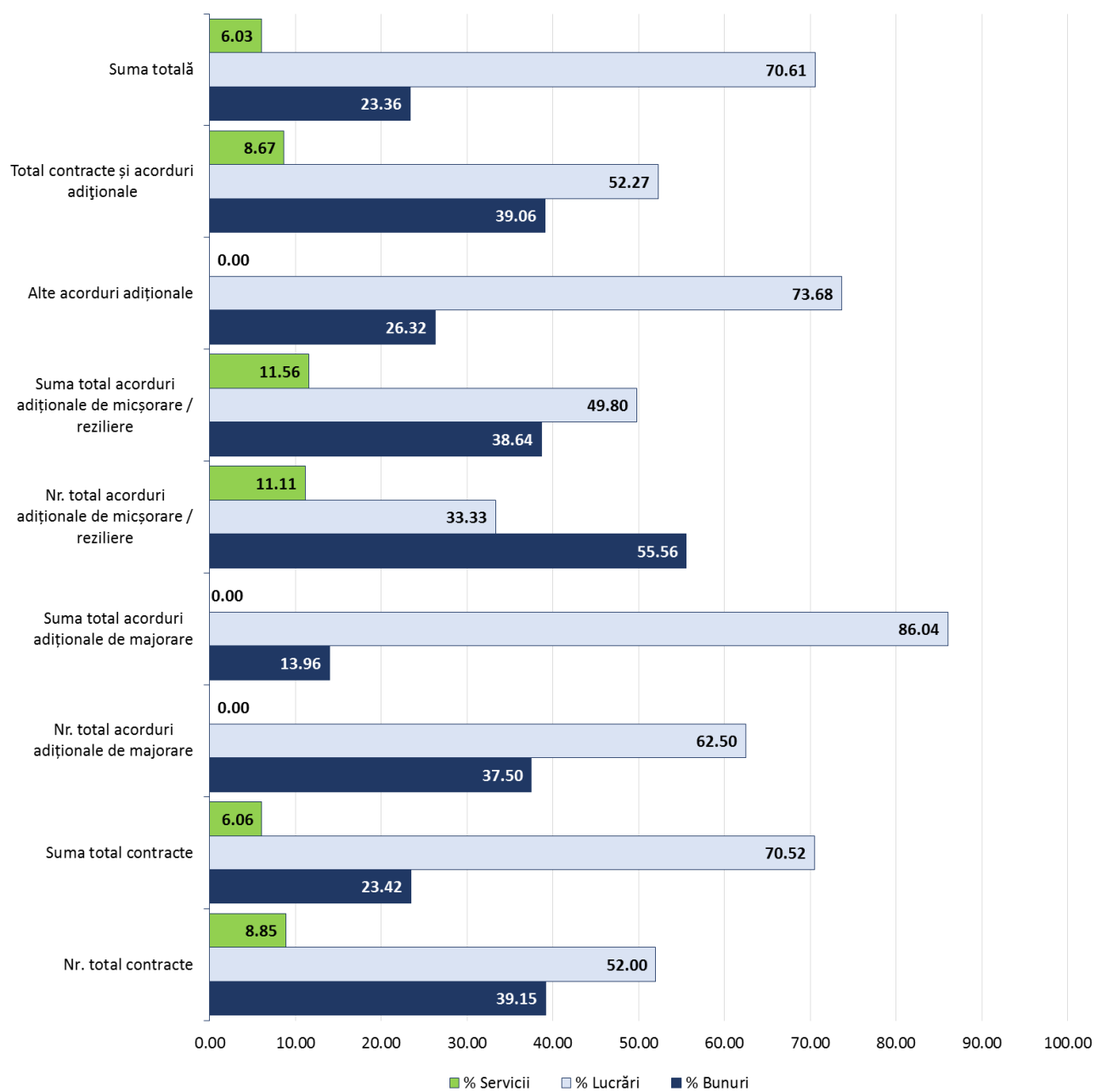


O informație mai detaliată privind rezultatele concursurilor prin metoda cererii ofertelor de prețuri fără publicare obligatorie, desfășurate de autoritățile contractante în perioada primului semestru al anului 2014, este reflectată în **Anexa Nr. 08**.

Informație privind actele juridice, încheiate în rezultatul procedurilor desfășurate prin metoda COP fără publicare în BAP și înregistrate de Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014



Informație privind actele juridice pentru fiecare obiect de achiziție în parte, încheiate în rezultatul procedurilor desfășurate prin metoda COP fără publicare în BAP și înregistrate de Agenția Achiziții Publice în perioada primului semestru al anului 2014





EXAMINAREA CORECTITUDINII DESFĂȘURĂRII PROCEDURII DE ACHIZIȚIE DINTR-O SINGURĂ SURSĂ

Agenția a examinat corectitudinea desfășurării procedurii de achiziție dintr-o singură sursă de către autoritățile contractante, în rezultatul cărora au fost încheiate și înregistrate **610 acte juridice** de achiziție, în sumă totală de **244368563,62 lei**, ceea ce constituie **4,82 %** din volumul total de achiziții.

În rezultatul examinării corectitudinii contractării bunurilor, lucrărilor și serviciilor dintr-o singură sursă, **28 contracte** au fost restituite din motivul încadrării incorecte a acestora prevederilor legislației cu incidență în domeniul achizițiilor publice.

O informație mai detaliată privind desfășurarea procedurilor de achiziție dintr-o singură sursă de către autoritățile contractante în perioada primului semestru al anului 2014, este reflectată în **Anexa Nr. 09**.

*Concomitent au fost înregistrate 28 de contracte (o singură sursă) în sumă de 695 130 450,00 lei pentru procurarea serviciilor educationale pentru realizarea planului de pregătire a cadrelor de specialitate (alocații directe din bugetul de stat), care au fost achiziționate de către Ministerul Educației, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății și Academia de Științe a Moldovei și care nu au fost incluse în suma totală a achizițiilor publice.



EXAMINAREA ȘI ÎNREGISTRAREA REZULTATELOR PROCEDURILOR DE ACHIZIȚII PUBLICE PRIN ACORD- CADRU

În anul 2012 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 826 din 07.11.2012 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acord-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractului de achiziție publică.

Astfel, în perioada primului semestru al anului 2014 de către autoritățile contractante au fost anunțate **13** proceduri de acord-cadru, în rezultatul cărora au fost înregistrate **26** contracte subsecvente în sumă totală de **5 763 873,23 lei**.

O informație mai detaliată privind desfășurarea procedurilor de achiziție prin acord-cadru de către autoritățile contractante în perioada primului semestru al anului 2014, este reflectată în **Anexa Nr. 10**.



EXAMINAREA ȘI ÎNREGISTRAREA REZULTATELOR PROCEDURILOR DE ACHIZIȚII PUBLICE DESFĂȘURATE PRIN INTERMEDIUL SISTEMULUI INFORMAȚIONAL AUTOMATIZAT REGISTRUL DE STAT AL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

Prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 103 din 03.09.2012 a fost lansat Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice” și a fost aprobată lista autorităților contractante obligate să inițieze toate procedurile de achiziție publică prin SIA „RSAP”.

Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice” (în continuare – SIA RSAP) este un sistem informațional și de telecomunicații complex, care se caracterizează prin existența unui punct unic de acces la resursele, aplicațiile și serviciile informaționale ce se referă la domeniul achizițiilor publice. El servește drept instrument de susținere a serviciilor de achiziții publice, aplicând schimbul informațional prin intermediul mediului comunicațional. SIA RSAP asigură susținerea informațională a proceselor de regulare și control al achizițiilor publice, automatizează activitatea părților interesate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică.

Actualmente în cadrul SIA RSAP au fost elaborate următoarele componente funcționale de bază:

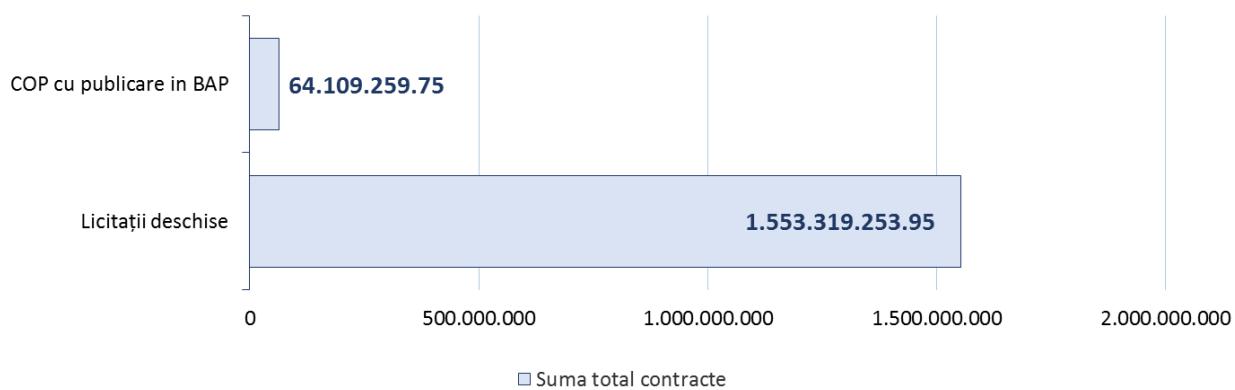
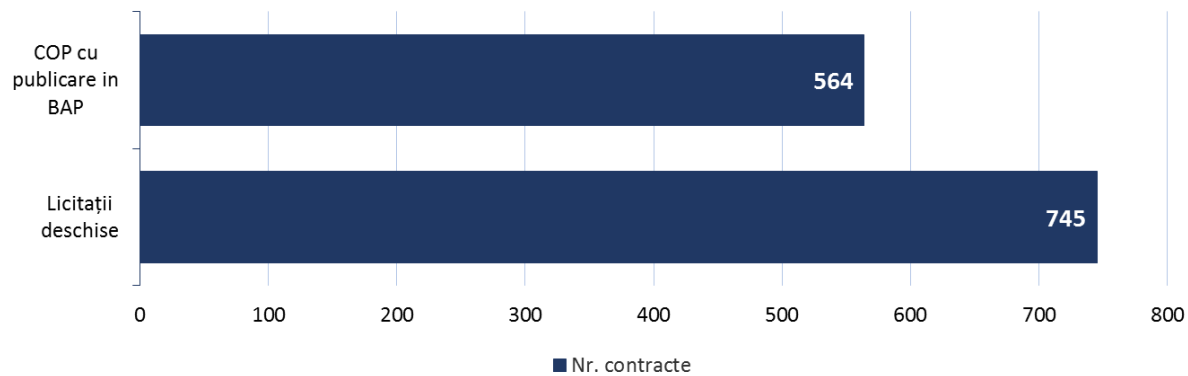
- înregistrarea și publicarea anunțurilor de intenție;
- înaintarea invitației de prezentare a ofertelor;
- aprobarea spre publicare și publicarea invitației de prezentare a ofertelor;
- modificarea documentelor de licitație/aprobarea lor;
- înaintarea cererii de participare;
- comunicarea cu participanții la licitație;
- înregistrarea ofertelor;
- formarea raportului privind procedura de achiziție și aprobarea lui;
- accesarea on-line a documentelor de licitație;
- integrarea cu Registrul de Stat al Populației și Registrul de Stat al Unităților de Drept;
- controlul asupra atribuirii contractului.

În baza funcționalităților menționate, versiunea actuală SIA RSAP este capabilă să asigure realizarea ciclului deplin de viață al unei proceduri de achiziții publice de tip “Licitație publică” sau “Cerere a ofertelor de prețuri”

Respectiv, în perioada primului semestru al anului 2014 de către cele 98 autorități contractante au fost inițiate și desfășurate prin intermediul SIA RSAP **1436** de proceduri de achiziții publice, în rezultatul cărora au încheiate **1309** contracte de achiziții în sumă de **1 617 428 513,70** lei.

O informație mai detaliată privind rezultatele procedurilor de achiziții publice, inițiate și desfășurate prin intermediul SIA RSAP în perioada primului semestru al anului 2014, este reflectată în **Anexa Nr. 12**.

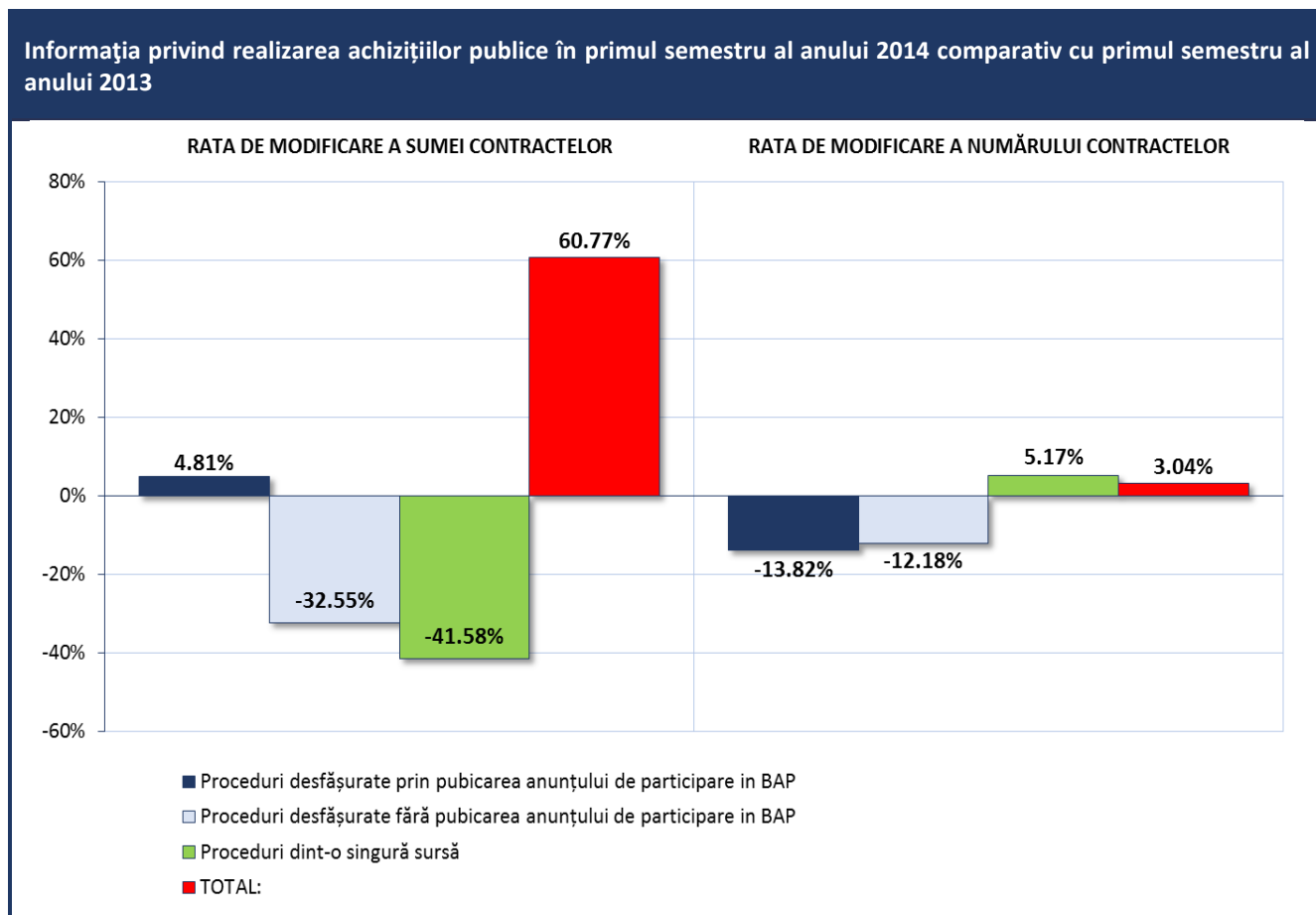
Informație privind actele juridice, înregistrate în rezultatul procedurilor de achiziții desfășurate prin intermediul SIA RSAP în primul semestru al anului 2014





TOTALIZAREA REZULTATELOR PRIMULUI SEMESTRU AL ANULUI 2014 ȘI ANALIZA COMPARATIVĂ CU PRIMUL SEMESTRU AL ANULUI PRECEDENT

Informația detaliată privind numărul total al contractelor încheiate în rezultatul tuturor procedurilor de achiziție publică și raportul procentual al acestora este reflectată în **Anexa Nr. 13**.



Analizând informația privind numărul total al contractelor încheiate în rezultatul tuturor procedurilor de achiziție publică, se atestă că în perioada primului semestru al anului 2014 de către autoritățile contractante au fost realizate proceduri de achiziții publice în valoare totală de **5 070 335 792,49 lei**, cu **1 916 461 745,40 lei** mai mult decât în perioada primului semestru al anului 2013, ceea ce reprezintă o creștere de **60,77 %**.

În același timp, în perioada primului semestru al anului 2014 în rezultatul procedurilor de achiziții publice de către autoritățile contractante au fost încheiate **19 014 acte juridice** (contracte și acorduri adiționale), cu **561** mai multe decât în perioada primului semestru al anului 2013, ceea ce reprezintă o creștere de **3,04 %** (**Anexa Nr. 13**).



INSTRUIREA ȘI ACORDAREA AJUTORULUI METODOLOGIC

Potrivit competenței sale funcționale în acest domeniu, Agenția acordă ajutorul metodologic autorităților contractante, necesar desfășurării corespunzătoare a procedurilor de achiziție. În perioada raportată, desfășurarea seminarelor de instruire, meselor rotunde, întrunirilor a fost impulsionată și de intrarea în vigoare a noilor acte normative subordonate Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007.

Astfel, potrivit planului intern aprobat în acest sens, a fost asigurată inițierea și desfășurarea a 32 seminare de instruire, în rezultatul cărora au fost instruite **1655 persoane**.

În cadrul acestor seminare au fost înaintate propuneri care vor fi luate în considerație la elaborarea documentației standard și noilor regulamente subordonate Legii privind achizițiile publice, cât și la elaborarea modificărilor și completărilor acestora.

Totodată, au fost inițiate și desfășurate 12 seminare de instruire profesională cu tematica Sporirea competențelor teoretice și practice ale funcționarilor Agenției Achiziții Publice și Serviciilor Teritoriale ale Agenției Achiziții Publice.

În perioada analizată angajații Agenției și autorităților contractante au participat la 3 seminare și ateliere de lucru cu incidență în domeniul achizițiilor publice organizate de către banca Mondială și SIGMA.



EXAMINAREA CONTESTAȚIILOR

Agenția, potrivit competențelor sale atribuite prin Legea privind achizițiile publice, examinează contestațiile operatorilor economici participanți la procedurile de achiziții publice.

În această perioadă, în cadrul procedurilor de achiziție publică, din partea operatorilor economici au parvenit un număr de **476 contestații**, cu 54 mai puține decât în primul semestru al anului precedent.

Subiectul contestațiilor depuse a constituit:

- rezultatele procedurilor de achiziții publice – **361** contestații sau **75,84 %** din numărul total de contestații,
- desfășurarea procedurii de achiziție – **27** contestații sau **5,67 %** din numărul total de contestații,
- conținutul invitației de participare sau a documentelor de licitație – **88** contestații sau **18,49 %** din numărul total de contestații,

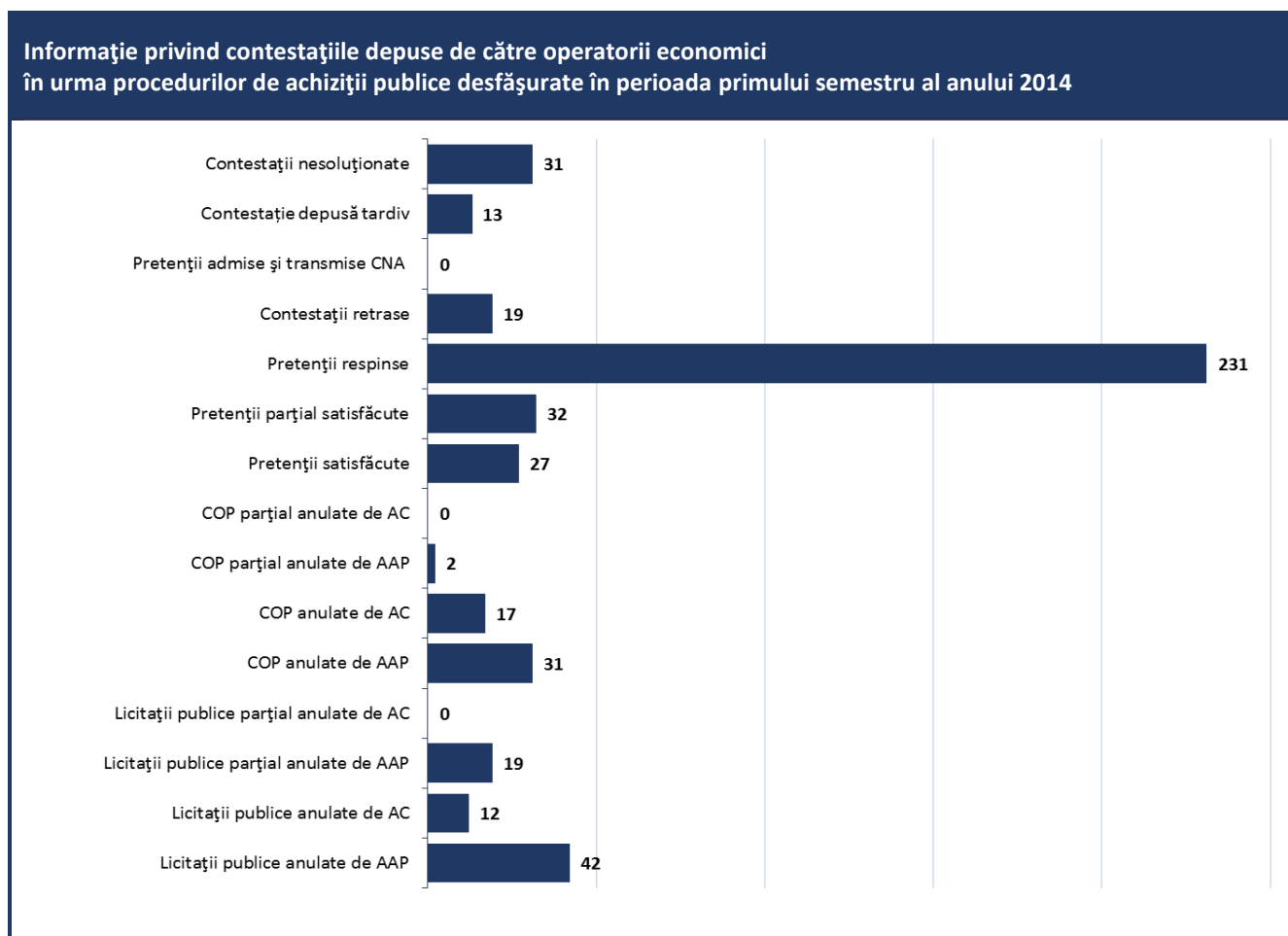
Examinând obiecțiile expuse în contestațiile operatorilor economici s-au obținut următoarele rezultate:

- **231** pretenții au fost respinse, constatându-se că deciziile grupului de lucru sânt conform legislației cu incidență în domeniul achizițiilor publice (sau 48,53% din numărul total de contestații depuse față de 211 contestații sau 39,81% în aceeași perioadă a anului precedent),
- **27** pretenții au fost satisfăcute, cu operarea modificărilor corespunzătoare în documentele de licitație, prelungirea termenilor de depunere a ofertelor, desemnarea contestatorilor drept câștigători ai procedurilor de achiziție,
- **32** contestații au fost satisfăcute parțial,
- **54** licitații au fost anulate,
- **19** licitații au fost parțial anulate,
- **48** proceduri de achiziție prin metoda cererii ofertelor de prețuri total anulate,

- 19 contestații au fost retrase de către operatorii economici, etc.

Totodată, se constată că în primul semestru al anului 2014 a crescut numărul contestațiilor soluționate și anume **445** contestații sau **93,49 %**, față de **433** contestații sau **81,70 %** în aceeași perioadă a anului precedent.

Informația detaliată privind contestațiile depuse de către operatorii economici în urma procedurilor de achiziții publice desfășurate în perioada primului semestru al anului 2014 este reflectată în **Anexa Nr. 14**.



În rezultatul examinării contestațiilor depuse, în instanțele de judecată au fost atacate deciziile de soluționare a acestora, întocmite pe marginea procedurilor de achiziție publică. Pe parcursul primului semestru al anului 2014, Agenția Achiziții Publice a fost citată în 16 de procese în ordine de contencios administrativ, în calitate de pârît cu referire la deciziile emise pe marginea contestațiilor operatorilor economici participanți la achizițiile publice și în calitate de intervenient accesoriu.



ÎNTOCMIREA ȘI EVIDENȚA LISTEI OPERATORILOR ECONOMICI CALIFICAȚI ȘI LISTEI DE INTERDICȚIE A OPERATORILOR ECONOMICI

Agenția Achiziții Publice, în scopul mediatizării și asigurării accesibilității operatorilor economici în cadrul procedurilor de achiziție, întocmește și menține **Lista operatorilor economici calificați**.

Astfel, referitor la operatorii economici calificați nu au fost depuse cereri în acest scop.

Potrivit competenței sale funcționale Agenția, de asemenea întocmește și menține Lista de interdicție a operatorilor economici.

În rezultatul examinării a 17 solicitări parvenite din partea autorităților contractante privind includerea operatorilor economici în Lista menționată din motivul executării necorespunzătoare a clauzelor contractuale, Agenția a emis 7 decizii de includere a operatorilor economici în Lista de interdicție și a respins 10 solicitări depuse în acest sens. Acestea au fost respinse pe motivul nerespectării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 45 din 24.01.2008, pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție a operatorilor economici, și anume nu au fost prezentate documentele confirmative privind motivele invocate, nu a fost argumentată afectarea activității autorității contractante, nu au fost nici cel puțin menționate careva prejudicii materiale autorităților contractante, etc.

În rezultatul examinării solicitărilor parvenite din partea autorităților contractante privind includerea operatorilor economici în Lista de interdicție a operatorilor economici, în instanțele de judecată au fost atacate 3 decizii a Agenției de includere a operatorilor economici în Lista de interdicție.



anexe