

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

**AGENȚIA  
ACHIZIȚII PUBLICE**

**GHID PRACTIC**

**PENTRU INTRODUCEREA ȘI FOLOSIREA  
PE SCARĂ LARGĂ ÎN PROCESUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ A  
VOCABULARULUI COMUN AL ACHIZIȚIILOR**

**CPV**

## LISTA ABREVIERILOR

<b>CPV</b>	Vocabularul Comun al Achizițiilor (Common Procurement Vocabulary)
<b>JOUE</b>	Jurnalul oficial al Uniunii Europene (Journal officiel de l'Union Européenne)
<b>CPC</b>	Clasificarea centrală a produselor (Central Product Classification)
<b>ISIC</b>	Clasificarea industrială standard internațională (International Standard Industrial Classification)
<b>CPA</b>	Clasificarea produselor aferente activităților din cadrul Comunității Economice Europene (Classification of Products by Activity)
<b>NACE</b>	Nomenclatorul statistic al activităților economice din Comunitatea Europeană (Nomenclature des Activités Économiques dans la Communauté Européenne)
<b>NC</b>	Nomenclatura combinată
<b>UE</b>	Uniunea Europeană
<b>CE</b>	Comunitatea Europeană

## CUPRINS

1. INTRODUCERE .....	3
2. OBIECTIVUL CPV .....	3
3. RETROSPECTIVA ISTORICĂ.....	4
4. CADRUL LEGAL .....	6
5. STRUCTURA CPV .....	8
5.1. Vocabularul principal .....	8
5.2. Vocabularul suplimentar .....	10
6. MODALITATEA DE APLICAREA A CPV.....	11
6.1. Unde poate fi găsit .....	11
6.2. Cum se alege un cod .....	11
6.3. Cum se găsesc codurile în practică .....	12
7. RELAȚIONAREA CU ALTE SISTEME DE CLASIFICARE .....	13
8. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI.....	14
BIBLIOGRAFIE .....	15
ANEXE .....	16

## 1. INTRODUCERE

În efortul său de a susține o Piață Unică eficientă, Comisia Europeană încurajează operatorii economici și autoritățile contractante să adopte bunele practici și să folosească mijloacele electronice de comunicație și tehnologia informației în vederea furnizării tuturor elementelor relevante referitoare la procedurile de achiziții publice, astfel încât să se asigure respectarea principiului eficienței utilizării fondurilor publice. Astfel, pentru a realiza achiziții publice într-un mod mai transparent și mai eficient, Comisia Europeană a realizat în anul 1993 prima versiunea a Vocabularului Comun al Achizițiilor (CPV).

În momentul de față, Vocabularul Comun al Achizițiilor (CPV) desemnează nomenclatorul de referință aplicabil contractelor de achiziție publică, adoptat prin Regulamentul nr. 2195/2002/CE al Parlamentului European și al Consiliului privind vocabularul comun al achizițiilor publice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 340 din 16 decembrie 2002, asigurându-se totodată corespondența cu alte nomenclatoare existente.

## 2. OBIECTIVUL CPV

Scopul este de a standardiza, de a crea un sistem unic de clasificare aplicabil achizițiilor publice, cu scopul de a unifica referințele folosite de entitățile și autoritățile contractante pentru descrierea obiectului achiziției.

Utilizarea unui sistem standardizat de coduri facilitează implementarea regulilor de publicitate și accesul la informații prin:

- Asigurarea unui grad ridicat de transparență în domeniul achizițiilor publice,
- Identificarea cu mai mare ușurință a oportunităților de afaceri din multitudinea de anunțuri publicate în JOUE,
- Înlesnirea creării unui sistem electronic de achiziții publice și reducerea considerabilă a riscurilor relaționate traducerii anunțurilor de intenție, participarea sau atribuire din moment ce CPV a fost tradus în toate cele 23 de limbi oficiale ale Uniunii Europene,
- Simplificarea mecanismului de redactare a anunțurilor de intenție, participare sau atribuire, în special în ceea ce privește descrierea obiectului contractului,

- Evitarea divizării artificiale a obiectului contractelor de achiziții publice în vederea eludării prevederilor referitoare la aplicarea procedurilor concurențiale de atribuire a contractelor de achiziții publice,
- Ușurarea realizării statisticilor în domeniul achizițiilor publice din moment ce CPV este compatibil cu toate sistemele de monitorizare a comerțului utilizate în lume (în special cele folosite de Națiunile Unite).

### 3. RETROSPECTIVA ISTORICĂ

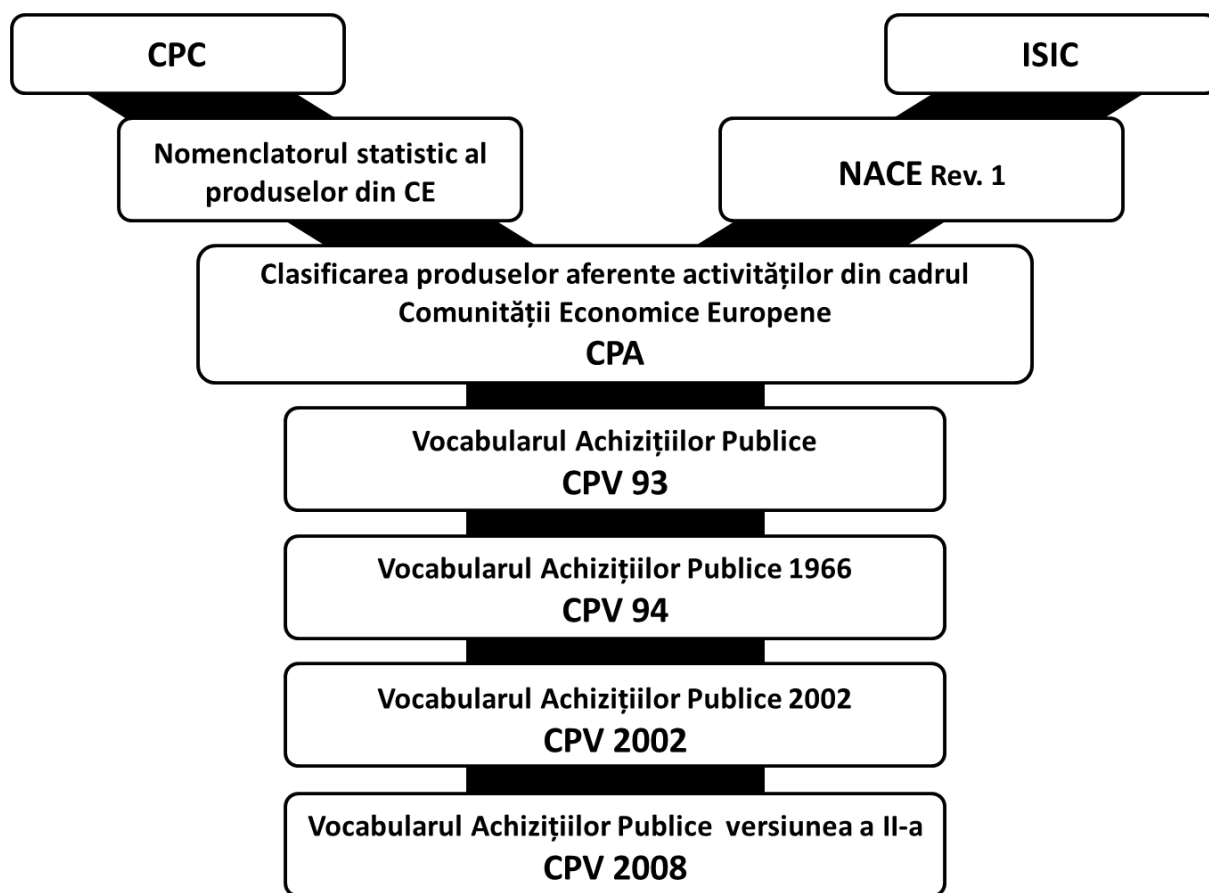
Sistemul CPV este relaționat altor trei sisteme internaționale de clasificare a bunurilor și serviciilor:

- **Clasificarea centrală a produselor (CPC),**
- **Clasificarea industrială standard internațională (ISIC) și**
- **Clasificarea produselor aferente activităților din cadrul Comunității Economice Europene (CPA).**

**Clasificarea centrală a produselor (CPC)** este un sistem internațional dezvoltat de Națiunile Unite pentru monitorizarea **comerțului internațional**. Rolul său principal este de a furniza un cadru general de identificare a **mărfurilor, serviciilor și activelor** folosite ca bază în statisticile realizate la nivel mondial, precum și de a furniza un model pentru alte sisteme de clasificare.

**Clasificarea industrială standard internațională (ISIC)** este un sistem promovat de Națiunile Unite pentru clasificarea **activităților economice**. Corespondentul său european este Nomenclatorul statistic al activităților economice din Comunitatea Europeană (NACE), prima dată dat publicității în Octombrie 1990 (NACE Rev.1). Deși NACE Rev.1 s-a bazat în principal pe ISIC Rev. 3, a prezentat într-o manieră mult detaliată și îmbunătățită principalele activități economice cunoscute la nivel european.

**Clasificarea produselor aferente activităților din cadrul Comunității Economice Europene (CPA)** a fost elaborată pe baza clasificărilor CPC și ISIC în vederea dezvoltării unui cadru de referință în interiorul căruia datele statistice asupra producției, consumului, comerțului extern și transportului să poată fi comparate. Astfel, CPA a fost construit ca un sistem alfa numeric de 6 cifre relaționat direct cu NACE Rev.1 (primele 4 cifre fiind identice în cele două clasificări) care conferă clasificării diferitelor categorii de produse în funcție de domeniul de activitate o interpretare uniformă în toate statele membre. CPA a fost finalizat în August 1992, iar codurile și descrierile aferente făceau referiri încrucișate la CPC și Sistemul armonizat (HS).



Din moment ce anunțurile/invitațiile de participare nu au menirea să furnizeze toate detaliile specifice unei proceduri de atribuire ci doar elemente suficiente pentru potențialii ofertanți în luarea unei decizii privind participarea la respectiva procedură de atribuire, clasificările la care se face referire mai sus nu au fost detaliate suficient de mult pentru a satisface scopurile achizițiilor publice. În acest sens, s-a folosit baza existentă pentru crearea unui nou sistem de clasificare destinat achizițiilor publice suficient dezvoltat pentru contextul european și potrivit structurii industriale de la nivelul Comunității Europene.

Astfel, în anul **1993** a fost realizată prima versiune a **Vocabularului Achizițiilor Comunitare**. Structura numerică de coduri a fost extinsă până la un număr de opt cifre. Un vocabular suplimentar a fost realizat pentru a permite utilizatorilor să adauge informații relevante la cele furnizate de Vocabularul principal. Acest proces a condus la crearea unui sistem sustenabil și mult mai prietenos. Vocabularul a suferit extinderi și îmbunătățiri succesive în:

- iunie 1994,
- 1996-1998,
- 1998-2001,
- 2004-2007.

## 4. CADRUL LEGAL

### 4.1. Cadrul legal al UE

Necesitatea utilizării pe scară comunitară a CPV de către toate autoritățile contractante din statele membre derivă și din recomandările Comisiei Europene cuprinse în următoarele documente:

- **96/527/EC – Recomandarea Comisiei Europene din 30 iulie 1996 privind utilizarea CPV pentru descrierea obiectului contractelor de achiziție publică.** Prin intermediul acestui document se recomandă autorităților contractante și operatorilor economici să folosească codurile CPV și să participe la permanentă revizuire și îmbunătățire a acestora.
- **COM (96) 583 Cartea Verde – Achizițiile Publice în Uniunea Europeană: Explorarea căii de urmat din 27 noiembrie 1996.** În cuprinsul acestui document, Comisia a solicitat punctul de vedere al tuturor părților implicate în procesul de achiziție publică (state membre, asociații private, instituții publice) asupra oportunității introducerii CPV-ului pe scară largă. Răspunsul celor consultați a fost unul favorabil, prin prisma necesității simplificării procedurilor de publicitate corespunzătoare achizițiilor publice.
- **COM (98) 143 Comunicarea Comisiei privind Achizițiile Publice în Uniunea Europeană din 11 martie 1998.** Acesta a fost documentul care a creat premisele folosirii pe scară largă de către autorităților contractante a mijloacelor electronice în procesul de asigurare a publicității procedurilor de achiziții publice. Astfel, Comisia a declarat că va asigura în continuare, fără costuri suplimentare, publicarea anunțurilor care respectă cerințele de formă prevăzute în cuprinsul Directivelor, includ o referire la codurile CPV și folosesc modele standard, în caz contrar, toate costurile fiind suportate de autoritățile contractante din statele membre.

Folosirea codurilor CPV a devenit obligatorie la nivel european începând cu **16 decembrie 2003** prin intrarea în vigoare a **Regulamentului CE nr. 2151/2003** când s-a concluzionat că Statele membre au nevoie de un sistem de referință unic care să utilizeze aceeași descriere a bunurilor, serviciilor și lucrărilor în limbile oficiale ale Comunității, precum și același cod alfanumeric corespunzător care să permită astfel depășirea barierelor lingvistice la nivel comunitar.

Prin urmare, prin Regulamentul CE nr. 2151/2003 s-a adoptat o versiune revizuită a CPV ca un sistem unic de clasificare pentru achizițiile publice, a cărui punere în aplicare este reglementată de directivele privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice. De asemenea, au fost elaborate tabele de corespondență cu titlu orientativ care să indice corespondența dintre CPV și Clasificarea produselor aferente activităților din cadrul Comunității Economice Europene (CPA), Clasificarea centrală a produselor (Prov.) al Organizației Națiunilor Unite, Nomenclatorul statistic al activităților economice din Comunitatea Europeană (NACE Rev. 1) și Nomenclatura combinată (NC). De asemenea, s-a agreat asupra faptului că este posibil ca structura și codurile CPV să necesite adaptări sau chiar modificări periodice, în funcție de evoluția piețelor și de nevoile utilizatorilor, în acest sens stabilindu-se o procedură corespunzătoare de revizuire prin care propunerile formulate de toate părțile implicate în sistemul de achiziții publice sunt luate în considerare.

Propunerea de a înlocui cele patru tipuri de clasificării folosite până la acel moment cu CPV-ul ca unic sistem de coduri de clasificare folosit la nivel european, a reprezentat o parte importantă a pachetului de măsuri menite să asigure simplificarea și modernizarea sistemului de achiziții publice reglementat de Directivele Europene. Conform acestor reglementări europene, codurile de clasificare sunt folosite în 3 direcții principale:

- pentru a asigura descrierea obiectului contractului de achiziție publică în cuprinsul anunțurilor de intenție, participare sau atribuire,
- pentru rațiuni statistice și
- pentru a susține sistemul electronic de achiziții publice.

La nivel internațional, folosirea în mod unitar a unui sistem de clasificare unic facilitează misiunea autorităților contractante și a operatorilor economici participanți în procesul de atribuire a contractelor și permite asocierea datelor cu alte sisteme de clasificare existente.

## **4.2. Cadrul legal al Republicii Moldova**

La 11.11.2011 prin Hotărârea Guvernului nr. 837 a fost aprobat Regulamentul privind Vocabularul Comun al Achizițiilor Publice. Implementarea Regulamentului privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV) se efectuează în baza unui plan de acțiuni, elaborat de Agenția Achiziții Publice în termen de 9 luni de la data aprobării Regulamentului.



## 5. STRUCTURA CPV

CPV în cea mai recentă versiune a sa (CPV 2008), reglementată la nivel european de **Regulamentul (CE) nr. 213/2008 al Comisiei din 28 noiembrie 2007** de modificare a **Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV)** și a **Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE** ale **Parlamentului European și Consiliului în ceea ce privește procedurile de achiziții publice**, se compune dintr-un Vocabular principal și un Vocabular suplimentar.

**Vocabularul principal** constă dintr-o listă de coduri pentru bunuri, lucrări și servicii utilizate frecvent în achizițiile publice.

**Vocabularul suplimentar** a fost proiectat pentru a ajuta autoritatea contractantă să descrie obiectul contractului într-o manieră mai cuprinzătoare.

Pentru a descrie obiectul unei proceduri de achiziții publice, utilizatorii pot alege din codurile enumerate în Vocabularul principal al CPV și pot adăuga coduri din Vocabularul suplimentar în cazul în care sunt necesare informații descriptive suplimentare.

### 5.1. Vocabularul principal

Vocabularul principal conține, în prezent, 9454 de elemente și se bazează pe o structură ramificată de până la 9 cifre, cărora le corespunde o denumire care descrie produse, lucrări sau servicii ce pot constitui obiectul contractelor de achiziții publice.

Codul numeric cuprinde 8 cifre – cea de a noua cifră servind la verificarea cifrelor precedente, după cum urmează:

- **DIVIZIUNILE**, 99 la număr, sunt identificate după **primele două cifre ale codului**:

Exemplu:

**03**000000-1 Produse agricole, de fermă, de pescuit,  
de silvicultură și produse conexe

**45**000000-7 Lucrări de construcții

**50**000000-5 Servicii de reparare și întreținere

- **GRUPELE** sunt identificate prin **primele trei cifre ale codului**:

Exemplu:

**031**00000-2 Produse agricole și horticole

**451**00000-8 Lucrări de pregătire a șantierului

**50100000-6** Servicii de reparare și de întreținere a vehiculelor și a echipamentelor aferente și servicii conexe

- **CLASELE** sunt identificate prin **primele patru cifre ale codului**:

Exemplu:

**03110000-5** Produse agricole, produse horticoale și de grădină pentru comercializare

**45110000-1** Lucrări de demolare de clădiri și de terasament

**50110000-9** Servicii de reparare și de întreținere a autovehiculelor și a echipamentelor conexe

- **CATEGORIILE** sunt identificate prin **primele cinci cifre ale codului**:

Exemplu:

**03111000-2** Semințe

**45111000-8** Lucrări de demolare, de pregătire și de degajare a șantierului

**50111000-6** Servicii de gestionare, de reparare și de întreținere a parcurilor de vehicule

Fiecare dintre **ULTIMELE TREI CIFRE** conferă un grad mai mare de precizie în interiorul fiecărei categorii.

Exemplu:

03111**200**-4 Arahide

03111**300**-5 Semințe de floarea-soarelui

03111**400**-6 Semințe de bumbac

03111**500**-7 Semințe de susan

03111**600**-8 Semințe de muștar

03111**700**-9 Semințe de legume

03111**800**-0 Semințe de fructe

03111**900**-1 Semințe de flori

45111**211**-0 Lucrări de demolare prin explozie

45111**212**-7 Lucrări de îndepărtare a rocilor

45111**213**-4 Lucrări de degajare a șantierului

45111**214**-1 Lucrări de îndepărtare a molozului

50112**111**-4 Servicii de reparare a caroseriilor

Cea de a noua cifră servește la verificarea cifrelor precedente.

Momentan, CPV-ul nu conține o descriere structurală pentru fiecare cod. Cu toate acestea, în ceea ce privește bunurile, codurile conțin părți sau combinații întregi de informații, cum ar fi denumirea principală a produsului sau destinația sa:

Exemplu:

**03115110-4** Bumbac

**03117130-4** Plante utilizate ca insecticide

În cazul serviciilor și lucrărilor, codurile conțin informații referitoare la tipul de serviciu/lucrare ce urmează a fi furnizat sau la ce/cui/de către cine va fi furnizat:

Exemplu:

**45262420-1** Lucrări de asamblare a structurilor metalice pentru structuri

**90524100-7** Servicii de colectare a deșeurilor spitalicești

**92312230-2** Servicii prestate de sculptori

Codurile CPV nu conțin referiri la unități de măsură.

## 5.2. Vocabularul suplimentar

Poate fi utilizat pentru a completa descrierea obiectului contractelor de achiziții după cum urmează:

- Secțiunile **A – M** pentru produse și lucrări construcții,
- Secțiunile **P – U** în special pentru servicii și
- Secțiunile **D – F** fie pentru produse, fie pentru servicii.

Secțiunile cuprind o înșiruire de coduri alfanumerice, cărora le corespund o denumire care permite efectuarea de precizări suplimentare privind natura sau destinația specifică a obiectului contractului de achiziție publică.

Vocabular suplimentar este conceput pentru a ajuta entitățile contractante să descrie obiectul contractelor într-un mod detaliat. El include:

- **două litere:** prima literă definește **SECȚIUNEA**, iar a doua definește **GRUPA**;
- **două cifre** care definesc atribute;
- **o cifră de control.**

Exemplu:

**Secțiunea M:** Atribute reziduale pentru transport

**Grupa B:** Caracteristici ale vehiculului

**MB01-5** Volan pe stânga

**MB02-8** Volan pe dreapta

**MB03-1** Submarin

**MB04-4** De mare viteză

## 6. MODALITATEA DE APLICAREA A CPV

### 6.1. Unde poate fi găsit

Cea mai recentă versiune a CPV (CPV 2008) se găsește, tradusă în toate limbile oficiale ale Uniunii Europene, pe site-ul: <http://simap.europa.eu>. Din 15 septembrie 2008 aceasta este singura versiune ce poate fi utilizată, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 213/2008.

### 6.2. Cum se alege un cod

Fiecare autoritate contractantă are obligația corelării obiectului fiecărui contract de achiziție publică cu sistemul de grupare și codificare utilizat în Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV). Aceasta se realizează prin încadrarea obiectului contractului în codul de 8 cifre care descrie cu cea mai mare acuratețe produsul/serviciul/lucrarea ce urmează a fi achiziționată și se menționează în cuprinsul formelor standardizate de anunțuri/invitații sau documentații de atribuire.

Rațiunea pentru care trebuie utilizate coduri CPV cât mai specifice constă în depășirea barierele lingvistice între autoritatea contractantă și ofertanți, astfel încât informația privind obiectul contractului să fie accesibilă și precisă și pentru ofertanții vorbitori de alte limbi, asigurându-se respectarea principiului nediscriminării și transparenței. Un cod prea general nu ar preciza destul de clar ceea ce dorește autoritatea contractantă să achiziționeze.

La alegerea unui cod CPV autoritatea contractantă trebuie să se conducă de următoarele raționamente:

- Autoritatea contractantă identifică, în cadrul procedurilor de achiziții publice, codul CPV care să descrie cel mai apropiat necesitatea acesteia.

- În cazurile în care necesitatea nu poate fi descrisă cu exactitate (necesităţii nu-i corespunde un cod CPV explicit) se va aplica un cod CPV mai general (cu mai multe zero-uri la final).
- În cazurile în care necesităţile autorităţii contractante urmează a fi descrise utilizând mai multe coduri CPV dintr-o clasă sau categorie, atunci la descrierea obiectului achiziţiei se va aplica codul categoriei corespunzătoare sau clasei, după caz. În specificaţia din conţinutul contractului fiecare necesitate va fi descrisă cu maximă precizie încât acestora să le corespundă cel mai apropiat cod CPV.
- Este permisă utilizarea mai multor coduri CPV pentru ilustrarea obiectului unui singur contract de achiziţii publice. Cu toate acestea, primul enunţat va fi considerat titular.
- Nu este recomandat să se folosească mai mult de 20 de coduri din Vocabularul principal pentru a descrie obiectul unui contract de achiziţie publică.
- Fiecare cod ales poate fi detaliat, conform nevoilor specifice ale autorităţii contractante, prin folosirea codurilor corespunzătoare din cadrul Vocabularului suplimentar.
- În cuprinsul Vocabularului suplimentar urmează a fi identificată mai întâi secţiunea vizată (A-U) şi apoi, în cadrul fiecărei secţiuni, grupa care conţine codul cu descrierea suplimentară necesară pentru a detalia codul/codurile din cuprinsul Vocabularului principal.

Exemplu:

<b>34110000-1</b>	Autoturisme	⇒ Vocabular principal
<b>MB02-8</b>	Volan pe dreapta	⇒ Vocabular suplimentar
<b>CA36-8</b>	Euro 5 (carburant)	⇒ Vocabular suplimentar

### 6.3. Cum se găsesc codurile în practică

Alegerea celor mai potrivite coduri pentru o procedură de atribuire se poate realiza prin două modalităţi diferite:

- **Căutarea în cuprinsul structurii specifice:** în cuprinsul Vocabularului principal, se selectează, după titlu, diviziunea specifică obiectului contractului. Apoi căutarea se restrânge la codurile cele mai apropiate de nevoile autorităţii contractante. Deşi această procedură poate părea consumatoare de timp, ea nu conduce întotdeauna la rezultate deosebit de precise.
- **Căutarea după cuvinte-cheie:** codurile pot fi găsite şi prin căutarea unor cuvinte cheie în cuprinsul descrierilor prin folosirea unor filtre specifice formatelor tabelare în care sunt

incluse (ex. Excel sau echivalent). Este recomandabil să se repete căutarea de câte ori este nevoie în funcție de cuvinte cheie diferite. De asemenea, trebuie extinsă căutarea și la codurile adiacente celor ce reies din filtrare.

Precizăm că nu există o legătură directă între codurile CPV și modalitatea de estimare a valorii unui contract de achiziție publică, respectiv alegerea unei proceduri de atribuire. De exemplu, în situația în care obiectul contractului înglobează produse/servicii/lucrări încadrate în coduri CPV diferite, procedura de atribuire se alege în funcție de valoarea cumulată a acestora. Cu toate acestea, autoritatea contractantă are obligația să se asigure că obiectul unui contract de achiziții publice nu este divizat în mod artificial, astfel încât să se evite aplicarea procedurilor concurențiale de achiziții publice. Astfel, obiectul unui contract de achiziții publice trebuie să reflecte intenția autorității contractante în raport de scopul și funcția bunurilor/serviciilor/lucrărilor achiziționate.

## 7. RELAȚIONAREA CU ALTE SISTEME DE CLASIFICARE

Conform prevederilor Directivelor, Clasificarea centrală provizorie a produselor (CPC prov.) a Organizației Națiunilor Unite și Nomenclatorul statistic al activităților economice din Comunitatea Europeană (NACE Rev. 1) au prioritate față de CPV dacă vine în contradicție cu acestea. Câteva tabele de corespondență extrem de utile sunt deja disponibile. De asemenea, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 213/2008 al Comisiei din 28 noiembrie 2007, se poate determina aplicabilitatea Directivei 2004/17 sau a Directivei 2004/18 pe baza corespondenței codurilor CPC prov. și CPV.

În urma consultărilor avute cu reprezentanții Ministerului Economiei și Comerțului din Republica Moldova a rezultat ca nu există niciun fel de suprapuneri între obiectul și conținutul CPV și cel al Nomenclatorul mărfurilor din Republica Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1525/2007 și intrat în vigoare la data de 01.01.2008, o aplicare în paralel a celor două sisteme de clasificare fiind posibilă. Nomenclatorul mărfurilor se aplică pe teritoriul Republicii Moldova cu scopul reglementării tarifare și netarifare a activității economice externe, perfecționării evidenței statistice și schimbul de informații statistice privind comerțul exterior de mărfuri, având la bază ultima ediție a Sistemului armonizat de codificare și descriere a mărfurilor, standard internațional în domeniu aprobat prin Convenția internațională din 14 iunie 1983, aprobat de Organizația Mondială a Vămirilor, la care Republica Moldova este parte. În schimb, **CPV este dedicat exclusiv utilizării în cadrul procedurilor de achiziții publice desfășurate pe teritoriul Republicii Moldova,**

conform prevederilor legale în vigoare. Totodată, în timp ce în cadrul Nomenclatorului Mărfurilor al Republicii Moldova se realizează doar o clasificare a mărfurilor, CPV realizează clasificări atât pentru produse, cât și pentru lucrări sau servicii.

## 8. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Necesitatea standardizării, printr-un sistem unic de clasificare pentru achizițiile publice, a referințelor utilizate de către autoritățile și entitățile contractante pentru descrierea obiectului contractelor de achiziții este incontestabilă în procesul de consolidare al caracterului transparent și deschis al achizițiilor publice. Impactul său major asupra creșterii calității anunțurilor/invitațiilor și reducerii timpului necesar publicării acestora reprezintă un beneficiu atât pentru autoritățile contractante, cât și pentru operatorii economici. De asemenea, fundamentarea unor statistici de calitate pe un sistem de clasificare unic și cu largă răspândire reprezintă un alt câștig al acestui demers.

În cadrul consultărilor avute cu diverse autorități contractante cu expertiză relevantă în domeniu, precum și cu specialiștii Agenției Achiziții Publice, s-a concluzionat că utilizarea unui astfel de sistem unitar de standardizare specific achizițiilor publice, va conduce la clarificarea și uniformizarea aspectelor relaționate descrierii obiectului contractelor de achiziții publice, întărirea transparenței, evitarea declanșării unor controverse legate de divizarea artificială a contractelor și respectarea prevederilor legale în materia determinării procedurilor de atribuire și deschiderea pieței de desfacere a produselor, serviciilor și lucrărilor către operatorii economici din Uniunea Europeană.

Este agreat faptul că structura specifică și codurile CPV necesite adaptări sau chiar modificări periodice, în funcție de evoluția piețelor și de nevoile utilizatorilor. În acest sens, autoritățile contractante și operatorii economici trebuie consultați cu regularitate în legătură cu dificultățile pe care le întâmpină în utilizarea codurilor CPV existente și aceștia trebuie să participe activ la inițiativele de modificare și adaptare promovate de structurile specializate ale Comisiei Europene.

## BIBLIOGRAFIE

1. Regulamentul (CE) nr. 213/2008 al Comisiei din 28 noiembrie 2007 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV) și a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, în ceea ce privește revizuirea CPV;
2. 96/527/EC Recomandarea Comisiei Europene din 30 iulie 1996 privind utilizarea CPV pentru descrierea obiectului contractelor de achiziție publică;
3. COM (96) 583 Cartea Verde a Achizițiile Publice în Uniunea Europeană – Explorarea căii de urmat din 27 noiembrie 1996;
4. COM (98) 143 Comunicarea Comisiei privind Achizițiile Publice în Uniunea Europeană din 11 martie 1998;
5. Ghid pentru Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV 2008);
6. Note explicative CPV – Vocabular Principal (CPV 2008) ;
7. Note Explicative CPV – Vocabular Suplimentar (SV 2008) ;
8. [http://simap.europa.eu/codes-and-nomenclatures/codes-cpv/codes-cpv\\_ro.htm](http://simap.europa.eu/codes-and-nomenclatures/codes-cpv/codes-cpv_ro.htm);
9. <http://eur-lex.europa.eu>.
10. Hotărârea Guvernului nr. 837 din 11.11.2011 pentru aprobarea Regulamentului privind Vocabularul Comun al Achizițiilor Publice.
11. Livrabilul din cadrul activității 2.3 al proiectului twinning "Suport pentru sistemul de achiziții publice din Republica Moldova" finanțat de UE.



## ANEXE

### ANEXA NR. 1 Căutarea codului CPV

#### Studiu de caz 01

Obiectul de achiziție: **Produse alimentare pentru alimentarea copiilor  
(carne, produse lactate, ouă, crupe)**

#### Inițial:

- Formăm (culegem) cuvântul-cheie **alimentare**, ca rezultat căpătăm următoarea listă:

CODE	RO
03142300-1	Produse alimentare de origine animală
15800000-6	Diverse produse alimentare
15881000-7	Preparate alimentare omogenizate
15890000-3	Diverse produse alimentare și produse uscate
15893100-5	Preparate alimentare
15894000-1	Produse alimentare transformate
30237280-5	Accesorii de alimentare
31154000-0	Surse de alimentare electrică continuă
31156000-4	Surse de alimentare electrică discontinuă
31158200-0	Compresor de supraalimentare
31174000-6	Transformatoare de alimentare
31311000-9	Alimentare de la rețea
31682530-4	Surse de alimentare electrică
34223360-7	Remorci de alimentare cu carburanți a aeronavelor
42122120-7	Dispozitive de alimentare cu carburanți a elicopterelor

- Din variantele propuse selectăm codul (codurile) CPV cele mai potrivite:

**03142300-1 Produse alimentare de origine animală**

Diversificăm codul CPV și alegem codul CPV care descrie cel mai apropiat necesitatea noastră.

03142300-1	Produse alimentare de origine animală
03142400-2	Ceară
<b>03142500-3</b>	<b>Ouă</b>
03143000-5	Produse de policultură
03144000-2	Produse agricole
03200000-3	Cereale, cartofi, legume, fructe și fructe cu coajă
03210000-6	Cereale și cartofi
03211000-3	Cereale
03211100-4	Grâu
03211110-7	Grâu dur
03211120-0	Grâu comun
03211200-5	Porumb
03211300-6	Orez

03211400-7	Orz
03211500-8	Secară
03211600-9	Ovăz
03211700-0	Malț
03211900-2	Produse pe bază de cereale
03212000-0	Cartofi și legume uscate
03212100-1	Cartofi

Codul dat nu identifică integral toate necesitățile noastre. Pentru aceasta mai efectuăm o căutare suplimentară.

### 3. Formăm (culegem) cuvântul-cheie **alimente**:

CODE	RO
15000000-8	Alimente, băuturi, tutun și produse conexe
15813000-0	Alimente pentru micul dejun
15884000-8	Alimente pentru nou-născuți
15897000-2	Conserve de alimente și rații militare
15897200-4	Conserve de alimente
15897300-5	Pachete de alimente
38920000-0	Echipament pentru semințe și alimente pentru animale
38923000-1	Analizoare de alimente pentru animale
39221130-7	Recipiente pentru alimente
39222200-6	Tăvi pentru alimente
39711000-9	Aparate electrice de uz casnic pentru alimente
39711200-1	Dispozitive de preparare a alimentelor
39711211-1	Mixere pentru alimente
42200000-8	Utilaje de prelucrare a alimentelor, a băuturilor și a tutunului și accesorii ale acestora
42210000-1	Utilaje de prelucrare a alimentelor, a băuturilor și a tutunului

### 4. Din variantele propuse selectăm codul (codurile) CPV cele mai potrivite:

#### **15000000-8 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe**

Diversificăm codul CPV și alegem codul CPV care descrie cel mai apropiat necesitatea noastră.

<b>15000000-8</b>	<b>Alimente, băuturi, tutun și produse conexe</b>
15100000-9	Produse de origine animală, carne și produse din carne
15110000-2	Carne
15111000-9	Carne de bovine
15111100-0	Carne de vită
15111200-1	Carne de mânzat
<b>15112000-6</b>	<b>Carne de pasăre</b>
15112100-7	Carne proaspătă de pasăre
15112110-0	Carne de gâscă
15112120-3	Carne de curcan
<b>15500000-3</b>	<b>Produse lactate</b>
15510000-6	Lapte și smântână
15511000-3	Lapte
15511100-4	Lapte pasteurizat
15511200-5	Lapte sterilizat
15511210-8	Lapte UHT
15511300-6	Lapte degresat
15511400-7	Lapte semidegresat

15511500-8	Lapte integral
15511600-9	Lapte condensat
15511700-0	Lapte praf
15512000-0	Smântână
15512100-1	Smântână semigrasă
15512200-2	Smântână grasă
15512300-3	Smântână groasă
15512900-9	Smântână pentru frișcă
15530000-2	Unt
<b>15613300-1</b>	<b>Produse cerealiere</b>
15613310-4	Cereale pentru micul dejun
15613311-1	Fulgi de porumb
15613313-5	Müsli sau echivalent
15613319-7	Grâu expandat
15613380-5	Fulgi de ovăz
15614000-5	Orez transformat
15614100-6	Orez cu bob lung
15614200-7	Orez măcinat

**Notă:** Diviziunea **15000000-8 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe** este foarte voluminoasă. În tabelul de mai sus sânt prezentate secțiuni din această diviziune ce sânt relevante pentru studiul de caz expus.

5. Selectăm, codurile CPV care să descrie cel mai apropiat necesitățile noastre **Produse alimentare pentru alimentarea copiilor (carne, produse lactate, ouă, crupe)**:
  - **15112000-6** Carne de pasăre
  - **15500000-3** Produse lactate
  - **03142500-3** Ouă
  - **15613300-1** Produse cerealiere
  
6. Opțional, din Vocabularul Suplimentar selectăm codurile CPV ce descriu caracteristicile suplimentare corespunzătoare pentru **alimentarea copiilor**:
  - **EA02-8** Pentru copii
  - **CA18-4** Fără OMG
  
7. Ca rezultat, denumirea obiectului de achiziție se indică în corespundere cu necesitățile autorității contractante: **Produse alimentare pentru alimentarea copiilor (carne, produse lactate, ouă, crupe)**. Iar la rubrica Codul CPV, în documentația standard, pentru descrierea obiectului de achiziție, se indică codurile selectate:
  - **15112000-6** Carne de pasăre
  - **15500000-3** Produse lactate
  - **03142500-3** Ouă
  - **15613300-1** Produse cerealiere
  - **EA02-8** Pentru copii
  - **CA18-4** Fără OMG

În cazul publicării anunțului de intenție și a anunțului de participare, va fi indicat un singur cod CPV mai general, și anume codul diviziunii **15000000-8 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe**.

## Studiu de caz 02

Obiectul de achiziție: **Lucrări de reparație a sistemului de încălzire.**

1. Formăm (culegem) cuvântul-cheie **lucrări**, ca rezultat căpătăm următoarea listă:

CODE	RO
09135100-5	Păcură pentru încălzirea locuințelor
09300000-2	Electricitate, încălzire, energie solară și nucleară
09323000-9	Încălzire urbană
09324000-6	Încălzire la distanță
33186200-9	Încălzire a sângelui și a fluidelor
34944000-6	Sisteme de încălzire a macazurilor
39715000-7	Dispozitive de încălzire a apei și încălzire centrală; echipament pentru instalații de apă și canalizare
39715200-9	Echipament de încălzire
39715210-2	Echipament de încălzire centrală
39715220-5	Rezistențe de încălzire electrică
39715230-8	Aparate electrice de încălzire a podelei
39715240-1	Aparate electrice de încălzire ambientală
39721400-6	Dispozitive de încălzire instantanee sau prin acumulare a apei, altele decât cele electrice
39722000-9	Piese pentru sobe, mașini de gătit, aparate de încălzire a farfuriilor și aparate de uz casnic
39722300-2	Piese pentru aparate de încălzire a farfuriilor
42131110-0	Vane pentru radiatoare de încălzire centrală
42515000-9	Boiler de încălzire urbană
42943400-2	Circulatoare cu răcire și circulatoare cu răcire/încălzire
42943700-5	Circulatoare cu încălzire
44115200-1	Materiale pentru instalații de apă și canalizare și materiale de încălzire
44115220-7	Materiale de încălzire
44163120-7	Conducte de încălzire la distanță
44163121-4	Conducte de încălzire
44600000-6	Cisterne, rezervoare și containere; radiatoare și boilere pentru încălzire centrală
44620000-2	Radiatoare și boilere pentru încălzire centrală și piese ale acestora
44621110-3	Radiatoare pentru încălzire centrală
44621111-0	Radiatoare pentru încălzire centrală, altele decât cele electrice
44621112-7	Piese de radiatoare pentru încălzire centrală
44621220-7	Boilere pentru încălzire centrală
44621221-4	Piese de boilere pentru încălzire centrală
45232140-5	Lucrări de construcții de conducte de încălzire urbană
45232141-2	Instalații de încălzire
45315000-8	Lucrări de instalare de echipamente de încălzire și de alte echipamente electrice pentru clădiri
45331000-6	Lucrări de instalare de echipamente de încălzire, de ventilare și de aer condiționat
45331100-7	Lucrări de instalare de echipamente de încălzire centrală
50721000-5	Recondiționarea instalațiilor de încălzire
71321200-6	Servicii de proiectare a sistemelor de încălzire

2. Din variantele propuse selectăm codul (codurile) CPV cele mai potrivite:

**45331000-6 Lucrări de instalare de echipamente de încălzire, de ventilare și de aer condiționat**

Diversificăm codul CPV și alegem codul CPV care descrie cel mai apropiat necesitatea noastră.

<b>45331000-6</b>	<b>Lucrări de instalare de echipamente de încălzire, de ventilare și de aer condiționat</b>
<b>45331100-7</b>	<b>Lucrări de instalare de echipamente de încălzire centrală</b>
45331110-0	Lucrări de instalare de boilere
45331200-8	Lucrări de instalare de echipament de ventilație și de aer condiționat
45331210-1	Lucrări de instalare de echipament de ventilație
45331211-8	Lucrări de instalare de echipament de ventilație exterioară
45331220-4	Lucrări de instalare de echipament de aer condiționat
45331221-1	Lucrări de instalare de echipament de climatizare parțială
45331230-7	Lucrări de instalare de echipament de răcire
45331231-4	Lucrări de instalare de echipament frigorific
45332000-3	Lucrări de instalații de apă și canalizare și de conducte de evacuare
45332200-5	Lucrări de instalare de echipamente pentru distribuția apei
45332300-6	Lucrări de instalare de conducte de evacuare
45332400-7	Lucrări de instalare de echipamente sanitare

3. Selectăm, codul CPV care să descrie cel mai apropiat necesitatea noastră:

**45331100-7 – Lucrări de instalare de echipamente de încălzire centrală.**

4. Ca rezultat, denumirea obiectului de achiziție se indică în corespundere cu necesitățile autorității contractante: **Lucrări de reparație a sistemului de încălzire.** Iar la rubrica Codul CPV, în documentația standard, pentru descrierea obiectului de achiziție, se indică codul selectat:

- **45331100-7 – Lucrări de instalare de echipamente de încălzire centrală.**

În cazul publicării anunțului de intenție și a anunțului de participare, va fi indicat același cod CPV, și anume **45331100-7 Lucrări de reparație a sistemului de încălzire.**

**ANEXA NR. 2** Exemple practice de alegere a celor mai potrivite coduri CPV  
in cadrul procedurilor de achiziții publice

Nr.	Descrierea obiectului contractului	Cod CPV recomandat
<b>1. Achiziții publice de bunuri/produse</b>		
1.1.	Achiziție autoturisme	34110000-1-Autoturisme
1.2.	Achiziționarea de combustibil pentru parcul auto	09132000-3-Benzina; 09134200-9 Motorina
1.3.	Contract de furnizare carne	15110000-2-Carne
1.4.	Achiziție mobilier de birou	39130000-2-Mobilier de birou; 39112000-0- Scaune
1.5.	Achiziționare articole de birou si papetarie	30197000-6 - Articole marunte de birou 30192700-8 - Papetarie
1.6.	Contract de furnizare uniforme militare	35811300-5 - Uniforme militare
1.7.	Achizitie materiale laborator, Achizitie materiale sanitare, Achizitie reactivi, Achizitie dezinfectanti, Achizitie medicamente, Achizitie medicamente antiretrovirale	33651400-2 - Antivirale pentru uz sistemic
1.8.	Furnizare medicamente	33621400-3 - Substituenti de plasma sanguina si solutii pentru perfuzii 33661500-6 - Psiholeptice
1.9.	Contract furnizare aparatura medicala - aparat ecografie abdominala	33112200-0 - Ecograf
1.10.	Furnizare elicoptere multifunctionale din gama 2.700-3,175 kg medicalizate	34711500-9 - Elicoptere
<b>2. Achiziții publice de servicii</b>		
2.1.	Servicii de inchiriere autovehicule, utilaje si echipamente pentru prevenirea si combaterea inzapezirii drumurilor nationale si a poleiului, achizitie nisip si transport material antiderapant	90620000-9 - Servicii de dezapezire
2.2.	Servicii de reparatii si intretinere pentru auto-utilajele si echipamentele	50100000-6 - Servicii de reparare si de intretinere a vehiculelor si a echipamentelor aferente si servicii conexe
2.3.	Contract de prestari servicii de formare profesionala	80530000-8 - Servicii de formare profesionala
2.4.	Servicii de cadastru si topografie pentru bunurile imobile din domeniul public si privat	71354300-7 - Servicii de cadastru 71351810-4 - Servicii de topografie
2.5.	Servicii de curatenie	90910000-9 - Servicii de curatenie
2.6.	Servicii de asistenta tehnica pe durata executarii lucrarilor, la obiectivul de investitie X (reabilitare cladire de invatamant)	71356200-0 - Servicii de asistenta tehnica

	(Servicii de arhitectura, servicii de inginerie specializata si servicii de inginerie integrata, servicii de proiectare urbanistica si peisagisitica, servicii conexe de consultanta stiintifica si tehnica, servicii de testari si analize tehnice)	
2.7.	Consultanta, proiectare si asistenta tehnica pentru accesare fonduri nerambursabile si credite de infrastructura si managementul implementarii acestora	79400000-8 - Consultanta in afaceri si in management si servicii conexe 79411000-8 - Servicii generale de consultanta in management 71241000-9 - Studii de fezabilitate, servicii de consultanta, analize 71322000-1 - Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari publice
2.8.	Asistenta Tehnica pentru Proiectarea si Supervizarea Lucrarilor Proiect: Reabilitarea si modernizarea sistemelor de apa si apa uzata	71248000-8 - Supraveghere a proiectului si documentare 71311000-1 - Servicii de consultanta in domeniul lucrarilor publice 71322000-1 - Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari publice 71520000-9 - Servicii de supraveghere a lucrarilor 79418000-7 - Servicii de consultanta in domeniul achizitiilor
2.9.	Extindere sistem informatic existent al retelei si servicii de mentenanta, training si implementare ulterioara	72268000-1 - Servicii de furnizare de software 48000000-8 - Pachete software si sisteme informatice 79632000-3 - Servicii de formare a personalului
2.10.	Serviciul de proiectare pentru lucrari de investitii si reparatii in perioada 20XX-20XX – Proiectare subtraversare linii cai ferate linii in cablu de medie si joasa tensiune	71323100-9 - Servicii de proiectare a sistemelor de energie electrica
2.11.	Prestarea serviciilor de printare, implicuire, livrare facturi, preavize si alte lucrari	79823000-9 - Servicii de tiparire si de livrare
<b>3. Achiziții publice de lucrări</b>		
3.1.	Lucrari de executie alimentare cu apa, colectarea si epurarea apei uzate menajere si modernizare strazi	45232150-8 - Lucrari pentru conducte de alimentare cu apa 45232400-6 - Lucrari de constructii de canalizare de ape reziduale 45233000-9 - Lucrari de constructii, de fundatie si de imbracare a autostrazilor si a drumurilor 45252100-9 - Lucrari de constructii de statii de epurare
3.2.	Reabilitarea, modernizarea, dezvoltarea, echiparea structurii educationale scoala cu clasele I-VIII	45200000-9 - Lucrari de constructii complete sau partiale si lucrari publice 45214200-2 - Lucrari de constructii de

	(Executare lucrari de reabilitare si extindere a cladirilor; Lucrari de instalatii aferente cladirilor; Lucrari de racordare la utilitati:canal, gaze naturale; Sistematizare verticala.)	institutiile scolare 45300000-0 - Lucrari de instalatii pentru cladiri
3.3.	Contract de lucrari in cadrul proiectului Modernizarea si Reabilitarea Strazii	45233140-2 - Lucrari de drumuri 45231300-8 - Lucrari de constructii de conducte de apa si de canalizare a apelor reziduale la mare distanta 45234126-5 - Lucrari de constructii de linii de tramvai
3.4.	Executie lucrari Pod	45221100-3 - Lucrari de constructii pentru poduri
3.5.	Achizitie lucrari de constructii (reabilitare spital, organizare de santier, probe tehnologice, dotari specifice infrastructurii de sanatate) pentru proiectul: Reabilitarea si modernizarea Spitalului X	45210000-2 - Lucrari de constructii de cladiri 33100000-1 - Echipamente medicale 45453000-7 - Lucrari de reparatii generale si de renovare
3.6.	Intocmirea fazelor de proiectare PT + DE si executie lucrari pentru obiectivul de investitii Y (pasaj rutier)	71322000-1 - Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari publice 44161200-8 - Canalizari de apa 45221000-2 - Lucrari de constructii de poduri si tuneluri, puturi si pasaje subterane 45231400-9 - Lucrari de constructii de linii electrice 45233140-2 - Lucrari de drumuri
3.7.	Lucrari de reparatii acoperis	45261910-6 - Reparare de acoperisuri
3.8.	Lucrari de reparatii curente la sarpante si învelitori cladiri	45261900-3 - Lucrari de reparare si de intretinere de acoperisuri 45261300-7 - Lucrari de hidroizolare si de instalare de burlane
3.9.	Lucrari de consolidare, restaurare si refunctionalizare pavilion	45212314-0 - Lucrari de constructii de monumente istorice sau memoriale
3.10.	Reabilitare strazi, pod si pasaj, modernizare parcuri si creare statii modulare de transport public în comun	45233140-2 - Lucrari de drumuri 44212321-5 - Adaposturi pentru statiile de autobuz 45236290-9 - Lucrari de reparare a spatiilor de recreere