



DECIZIE

*Cu privire la examinarea contestației S.R.L. „Termosistem” referitor
la procedura de achiziție nr. 12/16 din 27.01.2016
inițiată de Primăria com. Chetrosu, r-ul Anenii Noi*

Agencia Achiziții Publice examinând contestația din 10.02.2016 depusă de S.R.L. „Termosistem” cu sediul în mun. Chișinău, bd. D. Cantemir 5/5, of. 3, nr. de identificare (IDNO) 1003600117881, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 12/16 din 27.01.2016 (publicată în BAP nr. 02 din 12.01.2016) privind achiziționarea lucrărilor de forare a sondei arteziene și reabilitarea rețelelor de apă potabilă din s. Todirești, inițiată de Primăria com. Chetrosu, r-nul Anenii Noi

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarului:

Operatorul economic S.R.L. „Termosistem” a contestat rezultatele procedurii de desemnare a câștigătorului în cadrul licitației publice nr. 12/16 din 27.01.2016, menționând că autoritatea contractantă a descalificat oferta sa din motivul neprezentării unor probe suficiente privind executarea lucrărilor la prețuri anormal de scăzute. Ca documente confirmative, ofertantul S.R.L. „Termosistem” a prezentat contractul cu producătorii de țeavă de polietilenă, contractul cu producătorul de pompe WILO, în care se indică reducerile maxime de care dispune contestatarul. De asemenea, operatorul economic S.R.L. „Termosistem” a prezentat extrasul bancar a contului curent, drept dovadă că dispune de finanțe proprii pentru a începe executarea contractului și a prezentat declarația privind personalul angajat, care demonstrează calificarea acestuia conform caietului de sarcini.

În acest context, operatorul economic S.R.L. „Termosistem” consideră că descalificarea sa nu este corectă, deoarece oferta sa este mai avantajoasă economic decât a următorului ofertant care a prezentat o ofertă cu suma mai mare, iar motivele de descalificare sunt neîntemeiate.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției Achiziții Publice nr. 29/74-287 din 11.02.2016, înaintată în conformitate cu prevederile art. 73, alin. (2) al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, prin care s-a solicitat prezentarea

explicațiilor argumentate legal pe marginea pretențiilor înaintate cu eventuala revizuire a deciziei emise, autoritatea contractantă a comunicat, că contestația depusă de S.R.L. „Termosistem” a fost analizată în cadrul ședinței grupului de lucru pentru achiziții al Primăriei Chetrosu, r-ul Anenii Noi, din 15.02.2016.

Autoritatea contractantă a reiterat, că licitația publică nr. 12/16 din 27.01.2016 s-a organizat în conformitate cu legislația în vigoare, iar prin decizia grupului de lucru de determinare a ofertei câștigătoare a fost asigurată rentabilitatea și eficiența financiară a achiziției, deoarece oferta cu preț mai redus propusă de către contestatar nu corespunde cerințelor caietului de sarcini și anume punctul 2.3.1 (3) din documentația standard referitor la experiența similară.

Suplimentar, oferta prezentată de S.R.L. „Termosistem” este diminuată cu 22,2 % raportat la suma prețului de expertiză a proiectului, iar explicațiile agentului economic care ar justifica prețul anormal de scăzut sunt evazive, deoarece vizează doar unele poziții ne semnificative din proiect, astfel ponderea lor în ofertă fiind neconsiderabilă.

Reieșind din cele menționate, autoritatea contractantă a respins pretențiile înaintate de contestatar.

Măsurile de remediere dispuse:

Ca urmare pentru o analiză în amănunt a celor expuse atât din partea contestatarului cât și a autorității contractante, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o întrunire de lucru la data de 02.03.2016, la care s-a prezentat doar autoritatea contractantă – Primăria com. Chetrosu, r-nul Anenii Noi. În cadrul ședinței autoritatea contractantă a reiterat momentele prevăzute în răspunsul său la contestație și a specificat faptul că grupul de lucru consideră neîntemeiate pretențiile invocate.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinînd contestația depusă, răspunsul autorității contractante, Agenția Achiziții Publice a constatat potrivit dării de seamă nr. 01 din 04.02.2016, că la procedura de achiziție nr. 12/16 din 27.01.2016 au fost depuse cinci oferte, iar în urma examinării acestora grupul de lucru a decis atribuirea contractului de achiziție ofertantului S.R.L. „Planta”. Examinînd acțiunile grupului de lucru s-a stabilit că atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări s-a efectuat în baza corespunderii ofertelor cu criteriile expuse în documentele de licitație, iar în urma procesului de evaluare a ofertelor operatorilor economici, ofertantul S.R.L. „Termosistem” a fost descalificat din motivul necorespunderii cerinței privind experiența similară și din motivul prezentării ofertei la un preț anormal de scăzut.

Domeniul achizițiilor publice este reglementat de Legea privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007 și actele subordonate legii. În scopul implementării și executării prevederilor Legii menționate au fost elaborate și aprobate Regulamente care reglementează domeniul achizițiilor publice, inclusiv procedurile de achiziții publice. În acest sens prin Hotărîrea Guvernului nr. 834 din 13.09.2010 a fost aprobat Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, iar prin Hotărîrea Guvernului nr. 1121 din 10.12.2010 a fost aprobată Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări în care sunt stabilite cerințele care urmează a fi întrunite de ofertanți.

Conform art. 44 alin. 4 Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentele de licitație. Nu se va folosi nici un criteriu neexpus în documentele de licitație. Aliniatul 3 al aceluiași articol, prevede că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor indicate în documentele de licitație.

Potrivit p. 2.3.1 lit. a) din documentelor de licitație autoritatea contractantă solicită ca cerință minimă pentru experiența similară (formularul DO-7), încheierea și îndeplinirea în ultimii 3 ani cel puțin a unui contract cu valoarea egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract. Ca probe concludente a cerinței respective ofertanții prezintă contractele de antrepriză sau subantrepriză precum și Procesul-Verbal de recepție a lucrărilor, în conformitate cu prevederile Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285 din 23.05.1996.

Ca rezultat al ședinței, s-a solicitat oferta operatorului economic S.R.L. „Termosistem” de la autoritatea contractantă și în urma examinării acesteia s-a constatat că grupul de lucru corect a aplicat criteriul de evaluare operatorilor economici care urmau a fi respinși conform prevederilor p. 2.3 al documentelor de licitație, în care se menționează că, fiecare ofertant trebuie să facă dovada că îndeplinește cerințele de calificare solicitate, iar ofertanții care nu îndeplinesc cerințele de calificare vor fi descalificați.

Astfel, examinând calificarea ofertantului contestatar S.R.L. „Termosistem” s-a stabilit că din documentele prezentate în ofertă se atestă lipsa experienței similare. Astfel, contestatarul a prezentat ca experiență similară contractul nr. 24 din 15.05.2014 „construcția sistemului de apeduct și canalizare în satul Pînzeni, r-ul Fălești” în sumă de 4999308,40 lei, contractul nr. 52 din 10.07.2014 „construcția unei fântini arteziene și a unui turn de apă potabilă în satul Cuizăuca, r-ul Rezin” în sumă de 1954619,74 lei și contractul nr. 74 din 08.04.2014 „construcția sistemului de aprovizionare cu apă a satului Ciorna, r-ul Rezina, etapa IV” în sumă de 1177101,92 lei. Referitor la primele două contracte prezentate s-a constatat faptul că lucrările se află în curs de execuție, iar acest fapt nu poate servi ca experiență în domeniu. Prin urmare, executarea unui contract se finalizează cu un proces verbal de recepție la terminarea lucrărilor. În ce privește al treilea contract în sumă de 1177101,92 lei, acesta nu încadrează condiția privind îndeplinirea unui contract ca valoare egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract, oferta prezentată de operatorul economic S.R.L. „Termosistem” în cadrul procedurii de achiziție contestată nr. 12/16, este în valoare de 1749571,47 lei. Astfel, s-a constatat faptul că operatorul economic S.R.L. „Termosistem” prin prezentarea contractelor anexate la formularele DO-7, nu a întrunit cerința solicitată privind experiența similară.

În ce privește respingerea ofertei ca fiind anormal de scăzută, luând în considerație nerespectarea cerințelor de calificare, aceasta ține de responsabilitatea grupului de lucru.

În contextul celor expuse și în urma analizei documentelor aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice nu a depistat careva încălcări de procedură, întrucât evaluarea ofertelor a fost efectuată în conformitate cu legislația în vigoare și cerințele de calificare solicitate de către autoritatea contractantă.

Conform art. 8 și 9 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice, este o autoritate administrativă de specialitate

în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul reglementării de stat, efectuării supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice. În aceste condiții Agenția Achiziții Publice, conform competenței funcționale potrivit căreia evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice, luând în considerație argumentele grupului de lucru și responsabilitatea acestora, nu a stabilit încălcări de procedură, nefiind probată încălcarea prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice.

Totodată Hotărârea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007 stabilește că, grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante. Legislația din domeniul achizițiilor publice reglementează responsabilitatea și răspunderea (disciplinară, civilă, administrativă și penală) membrilor grupului de lucru pentru deciziile emise, precum și constatările efectuate care justifică deciziile respective.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 9, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e :

1. Se respinge contestația din 10.02.2016 depusă de S.R.L. „Termosistem” cu sediul în mun. Chișinău, bd. D. Cantemir 5/5, of. 3, nr. de identificare (IDNO) 1003600117881, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 12/16 din 27.01.2016 (publicată în BAP nr. 02 din 12.01.2016) privind achiziționarea lucrărilor de forare a sondei arteziene și reabilitarea rețelelor de apă potabilă din s. Todirești, inițiată de Primăria com. Chetrosu, r-nul Anenii Noi.

Director adjunct

Valeriu Secaș

Nr. 104/16

Data 21.03.2016

