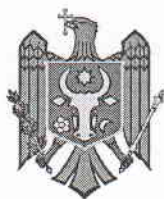


MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun.Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

DECIZIE

*Cu privire la examinarea contestației S. A. „Moldtelecom” depusă pe marginea procedurii
prin cererea ofertelor de prețuri nr. 15/03217 din 22.01.2016
inițiată de Serviciul de Protecție și Pază de Stat al RM*

Agencia Achiziții Publice examinând contestația din 20.01.2016 depusă de S. A. „Moldtelecom” cu sediul în mun. Chișinău, str. Ștefan cel Mare și Sfînt, nr. 10, nr. de identificare (IDNO) 1002600048836, în rezultatul desfășurării procedurii prin cererea ofertelor de prețuri nr. 15/03217 din 22.01.2016 privind achiziționarea serviciilor de telefonie mobilă pentru anul 2016, inițiată de Serviciul de Protecție și Pază de Stat al RM

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarului:

Operatorul economic S. A. „Moldtelecom” și-a exprimat dezacordul pe marginea cerințelor specificate în invitația de participare, menționînd că nu este suficient descris obiectul achiziției, lipsind indicarea cantității serviciilor solicitate (minute în rețea, în afara rețelei, SMS). Totodată, contestatarul a specificat că a fost solicitat acordarea terminalelor mobile, însă fără a fi descrise exact, ceea ce face imposibilă elaborarea ofertei. De asemenea, S. A. „Moldtelecom” a comunicat că contrar prevederilor legislației, a fost indicat direct denumirea unei mărci comerciale și anume „Blackberry Internet”. Mai mult decît atît, operatorul economic contestatar a menționat că nu a fost clar descrisă modalitatea de evaluare a ofertelor, fapt ce creează condiții inegale.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției Achiziții Publice nr. 29/74-126 din 21.01.2016, înaintată în conformitate cu prevederile art. 73, alin. (2) al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, autoritatea contractantă a comunicat, prin scrisoarea nr. 2/85 din 27.01.2016, că în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție prin cererea ofertelor de prețuri nr. 15/03217 din

22.01.2016, grupul de lucru al Serviciului de Protecție și Pază de Stat al RM a desemnat câștigătoare oferta companiei Î. M. „Moldcell” SA, deoarece aceasta a corespuns tuturor cerințelor solicitate. Referitor la invocarea motivelor care au stat la baza contestației depuse de S. A. „Moldtelecom”, autoritatea contractantă a specificat că este imposibil de prezentat unele informații mai ample cu privire la cerințele descrise în invitația de participare, deoarece se atribuie la secret de stat, astfel fiind nefondate pretențiile înaintate.

Suplimentar, în urma scrisorii nr. 27/74-239 din 04.02.2016, prin care Agenția Achiziții Publice a solicitat suplimentar informații privind corectitudinea inițierii procedurii, autoritatea contractantă a indicat prin scrisoarea nr. 2/132 din 08.02.2016, că neindicarea exactă a minutelor în rețea solicitate, SMS, roaming, etc., sunt cerințe condiționate de specificul activității serviciului, cât și de imposibilitatea prognozării unei utilizări exacte la asemenea servicii pentru perioada contractată.

Măsurile de remediere dispuse:

Ca urmare pentru o analiză în amănunt a celor expuse atît din partea contestatarului cît și a autorității contractante, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o întrunire de lucru la data de 24.02.2016, la care au fost prezenți contestatarul – S.A. „Moldtelecom” și autoritatea contractantă – Serviciul de Protecție și Pază de Stat al RM. În cadrul ședinței autoritatea contractantă a reiterat momentele prevăzute în răspunsul său la contestație și a specificat faptul că grupul de lucru consideră neîntemeiate pretențiile invocate, contestatarul la rîndul său și-a menținut poziția.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinînd pretențiile înaintate, explicațiile prezentate de către autoritatea contractantă și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a constatat că la data de 22.01.2016, a fost petrecută de către Serviciul de Protecție și Pază de Stat al RM procedura prin cererea ofertelor de prețuri nr. 15/03217 privind achiziționarea serviciilor de telefonie mobilă pentru anul 2016.

Conform p. 7 lit. e) al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, autoritatea contractantă este responsabilă de elaborarea invitației de participare inclusiv lista bunurilor/serviciilor care urmează a fi contractate, specificația tehnică a acestora conform necesităților instituției, precum și alte cerințe obligatorii care rezultă din obiectul achiziției.

Potrivit, art. 27 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, caracteristicile bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de

autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite. Acestea trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentelor de atribuire.

În conformitate cu prevederile pct. 26 și 31 al Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 245 din 04.03.2008, câștigătoare este oferta care satisface toate cerințele stabilite conform criteriilor de evaluare prevăzute în invitația de participare la cel mai mic preț.

Referitor la pretențiile contestatarului precum că nu a fost specificat cu exactitate criteriul de evaluare, iar „cel mai mic preț” care a fost stabilit în caietul de sarcini nu permite o evaluare obiectivă a ofertelor, s-a luat în considerație faptul că în cadrul procedurii nr. 15/03217, operatorul economic desemnat câștigător Î. M. „Moldcell” SA a propus cel mai mic preț la toate pozițiile, ceea ce a determinat ca oferta dată să constituie cel mai mic preț pe lista întreagă, iar acest fapt nu determină imposibilitatea participării operatorului economic la procedura de achiziție.

Cu privire la pretențiile înaintate de contestatar referitor la cerința „Blackberry Internet”, ce face referire la o marcă comercială, autoritatea contractantă a argumentat și reiterat necesitatea utilizării acestui serviciu pentru a asigura compatibilitatea cu echipamentul existent în instituție. Totodată, este de menționat că cerința dată nu are un caracter limitativ, dar implică costuri suplimentare pentru ofertant.

De asemenea, ca rezultat al ședinței s-a constatat că autoritatea contractantă a elaborat cerințele înaintate reieșind din specificul instituției și nu puteau fi stabilite cerințe mai detaliate, iar neclaritățile contestatarului trebuiau elucidate din timp, printr-o comunicare eficientă dintre părți. În acest context, nu poate fi invocată încălcarea drepturilor și intereselor legitime în cadrul procedurii de către autoritatea contractantă

Autoritatea contractantă a confirmat suplimentar corectitudinea deciziei emise la procedura contestată, fapt ce a fost reflectat și în darea de seamă care totalizează toată informația privind o procedură de achiziție pentru veridicitatea căreia autoritatea contractantă poartă responsabilitate potrivit legislației în vigoare.

Potrivit Hotărîrii Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007 grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității

contractante. Pe parcursul activității grupului de lucru, în calitate de membri, pot fi antrenați, prin scrisoare, consultanți – specialiști/experti în domeniul în care se efectuează achiziția.

Conform p. 8 al Regulamentului menționat grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici, în termenele și în condițiile stabilite în documentele de preselecție, de licitație sau în alte documente de atragere a ofertelor. Legislația din domeniul achizițiilor publice reglementează responsabilitatea și răspunderea membrilor grupului de lucru pentru deciziile emise, precum și constatările efectuate care justifică deciziile respective.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e :

1. Se respinge contestația din 20.01.2016 depusă de S. A. „Moldtelecom” cu sediul în mun. Chișinău, str. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr. 10, nr. de identificare (IDNO) 1002600048836, în rezultatul desfășurării procedurii prin cererea ofertelor de prețuri nr. 15/03217 din 22.01.2016 privind achiziționarea serviciilor de telefonie mobilă pentru anul 2016, inițiată de Serviciul de Protecție și Pază de Stat al RM.

Director adjunct

Valeriu SECAȘ

Nr. 74/16
Data 29.02.2016