

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

DECIZIE

*Cu privire la examinarea contestațiilor S.R.L. „Top Lider” și S.R.L. „Nobil Invest”
depuse pe marginea procedurii nr. 4277-op/15 din 28.12.2015
inițiată de Primăria com. Geamăna, r-ul Anenii Noi*

Agenția Achiziții Publice examinând contestația din 29.01.2016 depusă de S.R.L. „Top Lider” cu sediul în mun. Chișinău, str. A. Pușchin 24, of. 25, nr. de identificare (IDNO) 1012600015903 și contestația din 01.02.2016 depusă de S.R.L. „Nobil Invest” cu sediul în mun. Chișinău, str. A. Pușchin 22, of. 211, nr. de identificare (IDNO) 1013600003628 în rezultatul desfășurării procedurii prin cererea ofertelor de prețuri nr. 4277-op/15 din 28.12.2015 (publicată în BAP nr. 97 din 18.12.2015) privind achiziționarea corpurilor de iluminat LED 30 W, inițiată de Primăria com. Geamăna, r-ul Anenii Noi

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarilor:

Operatorul economic S.R.L. „Top Lider” a contestat decizia grupului de lucru privind respingerea ofertei prezentate în cadrul procedurii de achiziție, menționând că aceasta a fost conformă caietului de sarcini și la cel mai avantajos preț. Referitor la certificatul de conformitate din plicul cu ofertă, în care diferă țara de origine a bunului cu țara indicată în caracteristica corpurilor de iluminat de tip LED, operatorul economic S.R.L. „Top Lider” a menționat că certificatul de conformitate nu a fost solicitat în caietul de sarcini, acest document fiind prezentat adițional, iar în acest context acesta nu poate servi drept motiv de descalificare. Suplimentar, contestatarul menționează că grupul de lucru al autorității contractante putea solicita și alte acte confirmative.

Suplimentar, operatorul economic S.R.L. „Nobil Invest” a contestat respingerea ofertei sale de către grupul de lucru, invocând că motivul de respingere este neîntemeiat, reieșind din faptul că oferta sa corespunde cerințelor caietului de sarcini. Motivul de descalificare, invocat de autoritatea contractantă, care vizează specificația bunurilor și necorespunde țării de origine conform certificatului 001271-15 din 06.05.2015, este neîntemeiat în viziunea contestatarului, deoarece aceste acte nu s-au cerut în caietul de sarcini. În acest context, contestatarii S.R.L. „Top Lider” și S.R.L. „Nobil Invest” au solicitat reexaminarea deciziei grupului de lucru și reevaluarea ofertelor.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției Achiziții Publice nr. 29/74-228 din 04.02.2016, înaintată în conformitate cu prevederile art. 73, alin. (2) al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, prin care s-a solicitat prezentarea explicațiilor argumentate legal pe marginea pretențiilor înaintate, autoritatea contractantă conform demersului nr. 26 din 08.02.2016, a relatat că a examinat contestațiile operatorilor economici menționați la ședința grupului de lucru din 02.02.2016, în urma căreia s-a decis respingerea pretențiilor înaintate de contestatari. Autoritatea contractantă, în urma unei analize detaliate a ofertelor prezentate, a depistat prezentarea anumitor informații eronate de către operatorii economici S.R.L. „Top Lider” și S.R.L. „Nobil Invest”, care vizează caracteristicile tehnice a ofertelor prezentate. Grupul de lucru a constatat abateri de la termenul de garanție solicitat în caietul de sarcini care a fost de 60 de luni, contestatarii menționând aceste date în oferta sa, dar în urma unei analize mai ample a informațiilor prezentate, grupul de lucru a depistat că termenul pentru bunul respectiv constituia de fapt 24 de luni. Alte date eronate, se referă la țara de origine a ofertelor prezentate de contestatari, care nu coincide cu informația din certificatul de conformitate.

Măsurile de remediere dispuse:

Ca urmare, pentru o analiză în amănunt a celor expuse atât din partea contestatarilor cât și a autorității contractante, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o întrunire de lucru la data de 26.02.2016, la care au fost prezenți contestatarul – S.R.L. „Top Lider” și autoritatea contractantă – Primăria com. Geamăna, r-ul Anenii Noi. În cadrul ședinței autoritatea contractantă a reiterat momentele prevăzute în răspunsul său la contestații și a specificat faptul că grupul de lucru consideră neîntemeiate pretențiile invocate, contestatarul la rândul său a reiterat pretențiile menționate în contestație.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinînd pretențiile înaintate, explicațiile prezentate de către autoritatea contractantă și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a constatat că la data de 28.12.2015, a fost petrecută de către Primăria com. Geamăna, r-ul Anenii Noi procedura prin cererea ofertelor de prețuri nr. 4277-op/15 privind achiziționarea corpurilor de iluminat LED – 30W.

Conform p. 7 lit. e) al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, autoritatea contractantă este responsabilă de elaborarea invitației de participare, inclusiv lista bunurilor/serviciilor care urmează a fi contractate, specificația tehnică a acestora conform necesităților instituției, precum și alte cerințe obligatorii care rezultă din obiectul achiziției.

Potrivit, art. 27 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, caracteristicile bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încît fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite. Acestea trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentelor de atribuire.

În conformitate cu prevederile pct. 26 și 31 al Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 245 din 04.03.2008, câștigătoare este oferta care satisface toate cerințele stabilite conform criteriilor de evaluare prevăzute în invitația de participare la cel mai mic preț.

Referitor la pretențiile înaintate de contestatar, precum că certificatul de conformitate în urma căreia s-a depistat necorespunderea informațiilor prezentate în ofertă, a fost anexat suplimentar în plicurile cu ofertă și că aceasta nu poate servi drept temei de descalificare a operatorilor economici, menționăm că operatorii economici în procedura de achiziție, prin prezentarea ofertei se angajează să prezinte informații veridice și concludente.

În acest sens, pct. 10 al Hotărîrii de Guvern nr. 1380 din 10.12.2007 privind aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții stabilește că grupul de lucru poate descalifica ofertantul la orice etapă a procedurii de achiziție, dacă va constata că datele de calificare pe care acesta le-a prezentat sînt în esență eronate sau incomplete sau dacă refuză să prezinte

informația suplimentară solicitată, care este strict necesară pentru confirmarea datelor de calificare a ofertantului sau pentru evaluarea ofertei prezentate.

Astfel, este de remarcat faptul că acțiunile grupului de lucru pot fi încadrate în prevederile menționate și calificate ca „reconfirmarea datelor din ofertă”. Aceasta se justifică mai cu seamă luând în considerație informația contradictorie prezentată în ofertă, precum și prevederile art. 6 lit. a) a Legii menționate care stabilesc principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice și anume utilizarea eficientă a finanțelor publice și minimalizarea riscurilor autorităților contractante. Totodată, este de atenționat autoritatea contractantă că urmau a fi înaintate contestatarilor solicitările de rigoare pentru a avea dreptul la expunere și confirmarea/infirmarea informației din ofertă. Însă, luând în considerație pretențiile înaintate și ședința de lucru din cadrul Agenției Achiziții Publice, contestatarii au avut această posibilitate, fiind astfel asigurat acest drept, de a confirma bunurile propuse și specificația tehnică a acestora, fapt ce nu a fost efectuat, respectiv determină necorespunderea ofertelor menționate.

Ca rezultat al ședinței, s-a solicitat dosarul procedurii de achiziție de la autoritatea contractantă și în urma unei analize detaliate a ofertelor s-a constatat că au fost prezentate diferite pachete de documente în contextul în care obiectul achiziției constituie bunuri, iar caietul de sarcini a fost elaborat contrar prevederilor Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 245 din 04.03.2008. În acest sens, autoritatea contractantă de asemenea a relatat că la perfectarea caietului de sarcini s-au omis anumite cerințe/documente care au determinat imposibilitatea evaluării corespunzătoare a ofertelor și determinarea ofertei celei mai avantajoase conform necesităților instituției. Respectiv, potrivit dării de seamă nr. 01 din 25.01.2016, s-a constatat că au fost depuse șapte oferte fiind desemnată câștigătoare oferta ÎI „Ababei Ruslan”, clasată pe locul al cincilea după preț, iar oferta SRL „Emcom Electro”, cu preț mai mic, a fost respinsă pe motiv că lipsește certificatul de conformitate, care nu a fost solicitat ca document obligatoriu. De asemenea, s-a stabilit că majoritatea ofertanților, inclusiv cel desemnat câștigător, au perfectat incorect oferta, care urmează să reflecte exact bunurile propuse, caracteristica și producătorul acestora, iar documentele de calificare să confirme oferta dată.

Potrivit art. 8 și 9 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice, este o autoritate administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul reglementării de stat, efectuării supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice. În acest sens Agenția evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții

publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice și poate dispune reevaluarea ofertelor sau anulează rezultatele procedurii. Astfel, luând în considerare reglementările menționate mai sus și rezultatele procedurii de achiziție, s-a constatat întrunirea condițiilor de anulare a procedurii contestate.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 9, 59, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e :

1. Se respinge contestația din 29.01.2016 depusă de S.R.L. „Top Lider” cu sediul în mun. Chișinău, str. A. Pușchin 24, of. 25, nr. de identificare (IDNO) 1012600015903 și contestația din 01.02.2016 depusă de S.R.L. „Nobil Invest” cu sediul în mun. Chișinău, str. A. Pușchin 22, of. 211, nr. de identificare (IDNO) 1013600003628 în rezultatul desfășurării procedurii prin cererea ofertelor de prețuri nr. 4277-op/15 din 28.12.2015 privind achiziționarea corpurilor de iluminat LED 30 W, inițiată de Primăria com. Geamăna, r-ul Anenii Noi.

2. Se anulează rezultatele procedurii prin cererea ofertelor de prețuri nr. 4277-op/15 din 28.12.2015 inițiată de Primăria com. Geamăna, r-ul Anenii Noi.

3. Autoritatea contractantă, va înștiința în cel mult 2 zile toți participanții la procedura de achiziție despre anularea procedurii.

Director adjunct



Valeriu SECAȘ

Nr. 94/16
Data 14.03.2016