

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

Decizie

*cu privire la examinarea contestației depuse de SRL „Natusana”
referitor la procedura de achiziție nr. 15/02616 din 23.12.2015
inițiată de IMSP Institutul Mamei și Copilului*

Agenția Achiziții Publice examinând contestația din 08.02.2016 depusă de SRL „Natusana” cu sediul în or. Codru, str. M. Eminescu 31, Nr. de identificare (IDNO) 1006600025657, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 15/02616 din 23.12.2015 (publicată în BAP nr. 87 din 13.11.2015) privind achiziționarea produselor parafarmaceutice, inițiată de către IMSP Institutul Mamei și Copilului

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarului:

SRL „Natusana” a contestat decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului la poziția nr. 169 „set speculă ginecologică”. În acest sens, s-a menționat că operatorul economic desemnat câștigător a propus la poziția menționată set format din 4 elemente, precum și doar o mărime din 4 solicitate, fapt ce nu corespunde cerințelor documentelor de licitație. Astfel, s-a solicitat anularea rezultatelor la poziția nr. 169 și desemnarea ca fiind câștigătoare a ofertei contestatarului.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției nr. 29/74-286 din 11.02.2016 privind expunerea pe marginea pretențiilor înaintate, autoritatea contractantă a relatat că la evaluarea ofertelor, grupul de lucru a ținut cont de scrisoarea de confirmare a operatorului economic SRL „Ecochimie”, care a oferit cel mai mic preț, precum și prevederile art. 44 alin. 2 al Legii privind achizițiile publice.

Măsuri de remediere dispuse:

În scopul examinării pretențiilor înaintate, Agenția Achiziții Publice, în temeiul prevederilor art. 73 alin. 6 a Legii privind achizițiile publice, a desfășurat o ședință de lucru la data de 02.03.2016 cu participarea reprezentanților autorității contractante, a contestatarului și operatorului economic desemnat câștigător. În cadrul ședinței au fost reiterate pretențiile expuse în contestație, iar autoritatea contractantă a argumentat corectitudinea deciziei emise pe marginea licitației publice nr. 15/02616.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinînd pretențiile înaintate, explicațiile autorității contractante și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a luat în considerație p. 7, 8 al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, potrivit căruia grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante și întocmește documentele de licitație la procedura respectivă. Grupul de lucru este obligat să asigure rentabilitatea și eficiența achizițiilor pentru necesitățile autorității contractate și să asigure participarea pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție, în scopul dezvoltării concurenței. Drept urmare examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici în termenele și condițiile stabilite în documentele de licitație, în conformitate cu legislația.

Conform capitolului „E” al documentelor de licitație, evaluarea și compararea ofertelor reprezintă evaluarea prealabilă în scopul stabilirii prezentării tuturor documentelor și informațiilor solicitate obligatoriu, evaluarea tehnică și respectiv evaluarea financiară. Calificarea ofertantului presupune că autoritatea contractantă va determina dacă ofertantul, care este selectat ca depunînd cea mai avantajoasă economic și corespunzătoare ofertă, este calificat să execute contractul. Aprecierea calificării va fi bazată pe o examinare minuțioasă a documentelor de calificare ale ofertantului, incluse în ofertă conform prevederilor punctului IPO12, clarificărilor posibile conform punctului IPO27, precum și în baza criteriilor stabilite în punctele IPO9, IPO10 și IPO11. Criteriile care nu au fost incluse în aceste puncte nu vor fi folosite în aprecierea calificării ofertantului. O apreciere afirmativă va constitui drept premisă pentru adjudecarea contractului ofertantului respectiv. O apreciere negativă va rezulta în descalificarea ofertei, caz în care autoritatea contractantă poate trece la următoarea ofertă cea mai avantajoasă economic, pentru a face o apreciere similară a capacităților aceluși ofertant în executarea contractului. Evaluarea tehnică a ofertelor presupune faptul că autoritatea contractantă va examina ofertele pentru a confirma faptul că toți termenii și condițiile specificate în contract au fost acceptate de către ofertant fără devieri majore sau rezerve. Autoritatea contractantă va evalua aspectele tehnice ale ofertei depuse pentru a verifica îndeplinirea tuturor cerințelor

specificate în secțiunea a 4-a – Tabelul cerințelor a documentelor de licitație, fără abateri, erori sau omiteri esențiale. Dacă, în urma examinării termenilor, condițiilor și evaluării tehnice, autoritatea contractantă stabilește că oferta nu este conformă cerințelor potrivit condițiilor din punctul IPO28, oferta va fi respinsă.

IPO 28 stabilește că aprecierea corespunderii unei oferte de către autoritatea contractantă urmează a fi bazată pe conținutul ofertei. Se consideră conformă cerințelor oferta care corespunde tuturor termenilor, condițiilor și specificațiilor din documentele de licitație, neavînd abateri esențiale sau avînd doar abateri neînsemnate, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ofertei.

Potrivit p. 38 al documentelor de licitație autoritatea contractantă va adjudeca contractul, conform criteriului stabilit în FDA, aceluși ofertant a cărui ofertă a fost apreciată potrivit criteriilor stabilite în punctul IPO32.4 și altor condiții ca avînd cel mai mic preț sau fiind cea mai avantajoasă economic și care este conformă cerințelor din documentele de licitație, cu condiția ca și ofertantul să fie calificat pentru executarea contractului.

Astfel, s-a constatat că grupul de lucru a decis la poziția nr. 169 atribuirea contractului SRL „Ecochimie”, care a propus cel mai mic preț, dar nu a respectat cerințele înaintate neindicînd în ofertă toate componentele setului și mărimile.

Explicațiile expuse în acest sens atît de autoritatea contractantă, cît și ofertantul desemnat cîștigător sunt neîntemeiate legal și nu pot determina corespunderea ofertei date.

Astfel, conform art. 44 alin. 1 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007 nu se admit modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea. Astfel legiuitorul prevede expres precum că modificare de ofertă reprezintă nu doar modificarea prețului, dar și a altor elemente ale ofertei, fapt eronat interpretat atît de ofertantul desemnat cîștigător, cît și de autoritatea contractantă. Totodată acest articol prevede în mod expres care greșeli pot fi corectate și anume: autoritatea contractantă va corecta doar greșelile aritmetice depistate în ofertă în timpul examinării acestea înștiințînd neîntîrziat ofertantul.

Astfel, greșelile mecanice, după cum sunt numite, în ceea ce privește caracteristicile tehnice, parametrii sau alte cerințe nu pot fi acceptate de grupul de lucru deoarece nu există o reglementare care ar permite acest fapt, ba mai mult ca atît acest lucru este strict interzis.

Pe de altă parte potrivit principiilor de bază care reglementează relațiile privind achizițiile publice toți ofertanții în cadrul unei proceduri de achiziție sunt în condiții egale și urmează a fi tratați în mod egal.

În acest context, potrivit art. 67, 69 al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 contractul de achiziție se încheie conform ofertei depuse, respectiv informația expusă în ofertă determină clauzele principale ale viitorului contract (oferta,

specificația tehnică și de formare a prețului reprezintă părți componente și integrante a contractului de achiziție), iar scrisoarea SRL „Ecochimie” privind modificarea ofertei, nu poate fi luată în considerație la executarea contractului de achiziție.

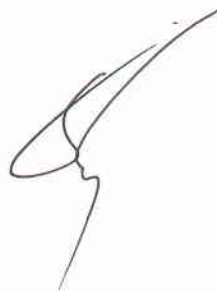
Potrivit art. 8 și 9 din aceeași Lege, Agenția Achiziții Publice, este o autoritate administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul reglementării de stat, efectuării supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice. În acest sens Agenția evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice și poate dispune reexaminarea sau anulează, după caz, rezultatele procedurilor de achiziții publice. Luând în considerație pretențiile înaintate, rezultatele procedurii și expirarea valabilității ofertelor, s-a constatat întrunirea condițiilor de anulare a poziției nr. 39 în conformitate cu prevederile art. 59 alin. 1 lit. d) a Legii privind achizițiile publice.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 59, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e

1. Se admite parțial contestația din 08.02.2016 depusă de SRL „Natusana” cu sediul în or. Codru, str. M. Eminescu 31, Nr. de identificare (IDNO) 1006600025657, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 15/02616 din 23.12.2015 (publicată în BAP nr. 87 din 13.11.2015) privind achiziționarea produselor parafarmaceutice, inițiată de către IMSP Institutul Mamei și Copilului;
2. Se anulează rezultatele procedurii menționate (poziția nr. 169 „set speculă ginecologică”);
3. Autoritatea contractantă, va înștiința în cel mult 2 zile toți participanții la procedura de achiziție despre anularea parțială a procedurii.

Director adjunct



Valeriu Secaș

Nr. 103 / 16
din 17.03.2016