

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md*

Decizie

*cu privire la examinarea contestației S.A. „MOLDTELECOM” din 12.02.2016
depusă pe marginea procedurii nr. 16/00122 din 29.01.2016
inițiată de Secretariatul Parlamentului RM*

Agenția Achiziții Publice examinând contestația din 12.02.2016 depusă de S.A. „MOLDTELECOM” cu sediul în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 10, nr. de identificare (IDNO) 1002600048836, depusă pe marginea procedurii prin cererea ofertelor de prețuri nr. 16/00122 din 29.01.2016 (publicată în BAP nr. 4 din 19.01.2016) cu privire la achiziționarea serviciilor de telefonie mobilă, inițiată de Secretariatul Parlamentului RM

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarului:

Operatorul economic S.A. „MOLDTELECOM” a contestat decizia grupului de lucru privind desemnarea ofertei câștigătoare a operatorului economic S.A. „ORANGE MOLDOVA” în cadrul procedurii de achiziții prin cererea ofertelor de prețuri nr. 16/00122 din 29.01.2015, despre care a luat cunoștință la data de 10.02.2016. Pretențiile înaintate de contestatar vizează obiectul achiziției, care constituie servicii de telefonie mobilă nu și de bunuri, astfel cerința din invitația de participare care face referire la „posibilitatea utilizării tipurilor de SIM card-uri oferite de operator fără necesitatea schimbării telefoanelor mobile a beneficiarilor” este incompletă în opinia contestatarului, deoarece pentru a oferi SIM card-uri compatibile cu telefoanele mobile utilizate de funcționarii autorității contractante este necesar de a cunoaște tehnologia exactă de funcționare a acestor telefoane.

În acest context, operatorul economic S.A. „MOLDTELECOM”, prin scrisoarea nr. 05-01/06-22 din 25.01.2016 a solicitat explicații și informații mai

detaliat, astfel prin scrisoarea SAP-5 nr. 12 din 27.01.2016, autoritatea contractantă a indicat că telefoanele mobile funcționează în standardele GSM, 3G și 4G.

La solicitarea grupului de lucru al procedurii de achiziție, la data de 03.02.2016, S.A. „MOLDTELECOM” a oferit o cartela SIM pentru testare, ce funcționa în standardele 3G și 4G, iar la testare au fost prezentate telefoane mobile ce nu funcționau în 3G și 4G. Ulterior, contestatarul, prin scrisoarea nr. 01-05-01-06/1208 din 04.02.2016 a garantat funcționarea serviciilor de telefonie mobilă propuse în conformitate cu „Regulamentul cu privire la furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice” aprobat de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației a RM. Totodată, operatorul economic S.A. „MOLDTELECOM” a asigurat că orice deficiență eventuală în funcționarea serviciilor oferite, având ca cauză echipamentul terminal al utilizatorului final, poate fi remediată în mod individual, nemijlocit cu posesorul bunului.

Reieșind din cele expuse, contestatarul a solicitat anularea deciziei grupului de lucru și desemnarea ofertei S.A. „MOLDTELECOM” câștigătoare.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției Achiziții Publice nr. 29/74-372 din 24.02.2016, înaintată în conformitate cu prevederile art. 73, alin. (2) al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, autoritatea contractantă a comunicat, prin scrisoarea SAP-5 nr. 21 din 24.02.2016 că a examinat contestația depusă de S.A. „MOLDTELECOM” la ședința grupului de lucru din 24.02.2016, în urma căreia s-a decis respingerea pretențiilor înaintate de contestatar.

Autoritatea contractantă a menționat că în caietul de sarcini a fost expres formulată condiția în conformitate cu care se exclude necesitatea schimbării telefoanelor mobile ale beneficiarilor, iar pentru evitarea unor eventuale dificultăți la utilizarea SIM card-ului pe viitor, grupul de lucru a invitat operatorul economic S.A. „MOLDTELECOM” la sediul beneficiarului pentru a fi testată funcționalitatea acestora și corespunderea lor cu cerințele înaintate.

Prin scrisoarea SAP-5 nr. 12 din 27.01.2016, contestatarul a fost informat că telefoanele mobile funcționează în standardele GSM, 3G și 4G, iar în urma testării SIM card-ului s-a stabilit imposibilitatea utilizării lui la mai multe telefoane ale abonaților și ca consecință pentru a beneficia de serviciile de telefonie mobilă, angajații Secretariatului Parlamentului RM și demnitarii de stat vor fi obligați să cumpere noi telefoane mobile, ceea ce implică cheltuieli personale suplimentare. În acest context, S.A. „MOLDTELECOM” nu a înaintat nici o soluție la problema creată până la încheierea unui contract.

Măsurile de remediere dispuse:

Ca urmare pentru o analiză în amănunt a celor expuse atât din partea contestatarului cât și a autorității contractante, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o întrunire de lucru la data de 02.03.2016, la care au fost prezenți contestatarul – S.A. „MOLDTELECOM” și autoritatea contractantă – Secretariatul Parlamentului RM. În cadrul ședinței autoritatea contractantă a reiterat momentele prevăzute în răspunsul său la contestație și a specificat faptul că grupul de lucru consideră neîntemeiate pretențiile invocate, contestatarul la rândul său și-a menținut poziția.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinînd pretențiile înaintate, explicațiile prezentate de către autoritatea contractantă și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a constatat că la data de 29.01.2016, a fost petrecută de către Seretariatul Parlamentului al RM procedura prin cererea ofertelor de prețuri nr. 16/00122 privind achiziționarea serviciilor de telefonie mobilă.

Referitor la pretențiile vis-a-vis de cerințele invitației de participare, Agenția Achiziții Publice a luat în considerație p. 7 lit. e) al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, potrivit căruia autoritatea contractantă este responsabilă de elaborarea documentelor de atribuire, inclusiv lista bunurilor/serviciilor care urmează a fi contractate, precum și specificația tehnică a acestora conform necesității instituției.

La demersul operatorul economic S.A. „MOLDTELECOM”, nr. 05-01/06-22 din 25.01.2016, grupul de lucru al procedurii de achiziție a specificat că telefoanele mobile utilizate de demnitarii de stat și angajații Parlamentului funcționează în standardele GSM, 3G și 4G. Totodată, reieșind din specificul instituției date, membrii grupului de lucru nu dispun de informații privind modelele de telefoane mobile utilizate de fiecare demnitar de stat și de angajații Secretariatului Parlamentului, deoarece este alegerea fiecăruia să decidă ce model de telefon să utilizeze, cât și schimbarea acestuia în orice moment. În acest context, cerința autorității contractante din caietul de sarcini, conform căreia se solicită ca cartelele propuse să excludă necesitatea schimbării telefoanelor mobile ale beneficiarilor este justificată.

Suplimentar, la solicitarea autorității contractante a fost testat SIM card-ul oferit de S.A. „MOLDTELECOM”, care s-a dovedit a fi nefuncțional conform cerințelor menționate. Iar, pretențiile înaintate de contestatar, precum că telefoanele testate nu funcționau în 3G și 4G sunt neîntemeiate, deoarece grupul de lucru a menționat că beneficiarii procedurii de achiziție utilizează inclusiv telefoane GSM. Ulterior, contestatarul nu a propus o soluție concretă la această problemă, ci doar una declarativă prin scrisoarea nr. 01-05-01-06/1208 din 04.02.2016.

În conformitate cu prevederile pct. 26 și 31 al Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri aprobat prin

Hotărîrea Guvernului nr. 245 din 04.03.2008, câştigătoare este oferta care satisface toate cerinţele stabilite conform criteriilor de evaluare prevăzute în invitaţia de participare la cel mai mic preţ.

Reieşind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 9, 72 şi 73 al Legii privind achiziţiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenţia Achiziţii Publice

d e c i d e:

1. Se respinge contestaţia din 12.02.2016 depusă de S.A. „MOLDTELECOM” cu sediul în mun. Chişinău, bd. Ştefan cel Mare şi Sfânt 10, nr. de identificare (IDNO) 1002600048836, depusă pe marginea procedurii prin cererea ofertelor de preţuri nr. 16/00122 din 29.01.2016 (publicată în BAP nr. 4 din 19.01.2016) cu privire la achiziţionarea serviciilor de telefonie mobilă, iniţiată de Secretariatul Parlamentului RM.

Director adjunct

Valeriu SECAŞ

Nr. 88/16

Data 12.03.2016