

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun.Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

DECIZIE

*Cu privire la examinarea contestației S.R.L. „CARNPRODLUX”
depusă pe marginea procedurii nr. 16/00211 din 12.02.2016
inițiată de IMSP Spitalul Clinic Republican*

Agenția Achiziții Publice examinînd contestația din 09.02.2016 depusă de S.R.L. „CARNPRODLUX” cu sediul în mun. Chișinău, str. Mircea cel Bătrîn, nr. 25, ap. 30, nr. de identificare (IDNO) 1014600022000, în rezultatul desfășurării procedurii nr. 16/00211 din 12.02.2016 privind achiziționarea produselor alimentare (carne de vită) pentru semestrul I, anul 2016, inițiată de IMSP Spitalul Clinic Republican

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarului:

Operatorul economic S.R.L. „CARNPRODLUX” și-a exprimat dezacordul pe marginea cerințelor specificate în documentele de licitație, menționînd că cerința de deținere a certificatului ISO 22000, este nemotivată pentru livrarea cărnii, deoarece aceasta în opinia contestatarului limitează numărul de participanți la licitație, care au documentele de autorizare pentru siguranța sănătății consumatorului în conformitate cu legislația R.M. În acest context, S.R.L. „CARNPRODLUX” a solicitat excluderea cerinței ISO 22000 din invitația de participare.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției Achiziții Publice nr. 29/74-282 din 11.02.2016, înaintată în conformitate cu prevederile art. 73, alin. (2) al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, autoritatea contractantă a comunicat, prin scrisoarea nr. 01/06-233 din 12.02.2016, că reieșind din specificul

instituției, în care sunt alimentați pacienți cu diferite patologii, siguranța în alimentație este foarte importantă, iar standardul ISO 22000, înaintat ca document obligatoriu la licitația publică, este primul standard internațional pentru Sistemul de Management al Siguranței Alimentului, conform căruia produsul alimentar nu va dăuna consumatorului.

Astfel, grupul de lucru al IMSP Spitalul Clinic Republican a respins pretențiile contestatarului S.R.L. „CARNPRODLUX”, considerându-le neîntemeiate.

Măsurile de remediere dispuse:

Ca urmare pentru o analiză în amănunt a celor expuse atât din partea contestatarului cât și a autorității contractante, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o întrunire de lucru la data de 25.02.2016, la care s-a prezentat doar autoritatea contractantă – IMSP Spitalul Clinic Republican. În cadrul ședinței autoritatea contractantă a reiterat momentele prevăzute în răspunsul său la contestație și a specificat faptul că grupul de lucru consideră neîntemeiate pretențiile invocate.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinând pretențiile înaintate, explicațiile prezentate de către autoritatea contractantă și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a constatat că la data de 12.02.2016, a fost petrecută de către IMSP Spitalul Clinic Republican procedura nr. 16/00211 privind achiziționarea produselor alimentare (carne de vită) pentru semestrul I, anul 2016.

Conform p. 7 lit. e) al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, autoritatea contractantă este responsabilă de elaborarea invitației de participare inclusiv lista bunurilor/serviciilor care urmează a fi contractate, specificația tehnică a acestora conform necesităților instituției, precum și alte cerințe obligatorii care rezultă din obiectul achiziției.

Potrivit, art. 27 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, caracteristicile bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite. Acestea trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentelor de atribuire. Specificațiile tehnice se vor baza pe

standardele internaționale și cele naționale, pe reglementările tehnice și normativele naționale, după caz.

În conformitate cu art. 1 din Legea nr. 96-XVI din 13.04.2007, achizițiile publice sunt definite ca achiziții de bunuri, lucrări sau servicii pentru necesitățile autorității contractante. Din această normă juridică rezultă că autoritatea contractantă are dreptul să solicite operatorilor economici anumite produse cu specificații tehnice potrivit necesităților proprii pentru buna desfășurare a activității. Acest fapt rezidă și din prevederile art. 6 din aceeași lege care stipulează că reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza principiului utilizării eficiente a finanțelor publice și minimalizarea riscurilor autorității contractante.

Din cele expuse mai sus, Agenția Achiziții Publice a constatat că autoritatea contractantă și-a identificat bunurile care urmează a fi achiziționate conform necesităților instituției, stabilind o descriere exactă și completă a acestora, iar prezentarea certificatului ISO 22000 a fost inclusă ca cerință obligatorie, având în vedere faptul că în cadrul instituției sunt alimentați pacienți cu diferite patologii, respectiv siguranța în alimentație este foarte importantă, iar standardul menționat certifică că produsul alimentar nu va dăuna consumatorului.

Referitor la pretențiile contestatarului precum că condiția ISO 22000 este nemotivată pentru livrarea cărnii în instituție, Agenția a luat în considerație faptul că, reieșind din prevederile legislației din domeniul achizițiilor publice, autoritatea contractantă este singura în măsură să decidă asupra necesităților sale și modalităților de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să limiteze concurența în cadrul procedurii de achiziție.

Respectiv, autoritatea contractantă este în drept să stabilească cerințele necesare de calitate a produsului și de calificare a operatorului economic, iar acestea trebuie să aibă legătură directă cu obiectul contractului ce urmează a fi atribuit, inclusiv complexitatea, volumul, durata, valoarea și natura acestuia.

Astfel, este de remarcat că ISO 22000 este un standard internațional pentru Sistemul de Management al Siguranței Alimentului, care identifică, evaluează și controlează toate pericolele fizice, chimice sau biologice care sunt generate de materii prime, mediu, personal, echipamente sau procese de producție.

În acest context, cerința dată nu poate fi calificată drept ilegală, deoarece are drept scop asigurarea unui grad de securitate a pacienților instituției, reieșind din specificul autorității contractante, iar în cazul în care pe piață există mai mult de 2-3 operatori economici care dispun de acest certificat ISO 22000, nu poate fi invocat că autoritatea contractantă favorizează un anumit ofertant și în cele din

urmă a încălcat drepturile contestatarul reglementate de legislația în vigoare, doar reieșind din faptul că S.R.L. „CARNPRODLUX” nu deține acest certificat.

Potrivit Hotărîrii Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007 grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante. Pe parcursul activității grupului de lucru, în calitate de membri, pot fi antrenați, prin scrisoare, consultanți – specialiști/experti în domeniul în care se efectuează achiziția. Legislația din domeniul achizițiilor publice reglementează responsabilitatea și răspunderea membrilor grupului de lucru pentru deciziile emise, precum și constatările efectuate care justifică deciziile respective.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e :

1. Se respinge contestația din 09.02.2016 depusă de S.R.L. „CARNPRODLUX” cu sediul în mun. Chișinău, str. Ștefan cel Mare și Sfînt, str. Mircea cel Bătrîn, nr. 25, ap. 30, nr. de identificare (IDNO) 1014600022000, în rezultatul desfășurării procedurii nr. 16/00211 din 12.02.2016 privind achiziționarea produselor alimentare (carne de vită) pentru simestrul I, anul 2016, inițiată de IMSP Spitalul Clinic Republican.

Director adjunct



Valeriu SECAȘ

Nr. 45/16
Data 01.03.2016