

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos, Hincești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

## Decizie

*cu privire la examinarea contestației depusă de SRL „GBG MLD”  
referitor la procedura de achiziție publică nr. 16/00610 din 21.04.2016  
inițiată de IMSP Institutul de Medicină Urgentă*

Agenția Achiziții Publice a examinat contestația depusă de SRL „GBG MLD” din 31.03.2016 referitor la procedura de achiziție nr. 16/00610 din 21.04.2016 cu privire la achiziționarea endoprotezelor traumatologice-ortopedice pentru anul de activitate 2016, inițiată de către IMSP Institutul de Medicină Urgentă și a constatat următoarele.

Operatorul economic SRL „GBG MLD” a contestat cerințele invitației de participare și anume parametrii tehnici la loturile nr. 1, 2, 4, 5, 6, 7, 10, 12, 15, specificațiile cărora fac referință la anumiți producători. Astfel, potrivit cerințelor tehnice solicitate de autoritatea contractantă se încalcă art. 27 al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 privind regulile la descrierea bunurilor, lucrărilor și serviciilor, care drept rezultat limitează participarea altor operatori economici.

Ca răspuns la pretențiile înaintate, autoritatea contractantă, prin demersul nr. 01-7/449 din 11.04.2016, a comunicat că în urma examinării repetate a documentelor de licitație a decis acceptarea parțială de modificare a parametrilor tehnici și anume la loturile nr. 1, 2, 6, 7, 10, 15, pentru necesitățile stringente ale instituției în asigurarea cu endoproteze de articulații mari. Astfel, operatorii economici potențiali participanți au fost informați despre modificările efectuate.

În scopul examinării contestației depuse, Agenția Achiziții Publice în temeiul prevederilor art. 73 alin. 6 a Legii privind achizițiile publice a desfășurat o ședință de lucru la data de 14.04.2016 cu participarea reprezentanților autorității contractante și a contestatarului. Totodată, în cadrul ședinței, operatorul economic contestatar SRL „GBG MLD” a reiterat că acțiunile grupului de lucru privind modificarea cerințelor tehnice au fost în strictă conformitate cu solicitările solicitate, iar suplimentar și-a exprimat dezacordul privind parametrii tehnici la loturile nr. 4, 5 și 12. Ca răspuns, autoritatea contractantă a comunicat că cerințele tehnice solicitate sunt în conformitate cu necesitățile instituției.

Examinînd pretențiile înaintate, explicațiile autorității contractante și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a luat în considerație că autoritatea contractantă elaborează documente de licitație și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziții publice, inițiază și desfășoară proceduri de achiziții publice în conformitate cu necesitățile sale, cu respectarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice și legislației în vigoare.

În ceea ce privește pretențiile ce țin de includerea cerinței obligatorii și anume experiența în domeniu de minim 3 ani, s-a constatat că aceasta ține de competența autorității contractante, deoarece autoritatea contractantă își identifică bunurile care urmează a fi achiziționate conform necesităților instituției, stabilind o descriere exactă și completă a acestora și prin intermediul grupului de lucru, este responsabilă de evaluarea corespunzătoare a ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de achiziție, în scopul identificării ofertei celei mai avantajoase atît din punct de vedere economic cît și tehnic pentru a minimaliza riscurilor autorității contractante de a achiziționa un bun necorespunzător.

Articolul 13 alin. 1 al Legii privind achizițiile publice, prevede că autoritatea contractantă este obligată să asigure participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziții publice. Astfel, autoritatea contractantă este responsabilă de stabilirea cerințelor de calificare, însă acestea trebuie să fie rezonabile, iar exigențele astfel instituite să nu determine o restrîngere excesivă a dreptului operatorilor economici de a participa la procedura de atribuire a contractului. Respectiv cerințele de calificare urmează să respecte principiul proporționalității, ca rezultat să aibă o legătură concretă cu obiectul procedurii și să ateste efectiv posibilitatea ofertantului de executare a viitorului contract.

Referitor la pretențiile expuse de către SRL „GBG MLD” pentru loturile nr. 4, 5, 12, autoritatea contractantă nu a stabilit exact o marcă comercială, ci anumii parametri tehnici în care urmau a fi încadrate caracteristicile produsului cu specificațiile respective. Astfel, prin stabilirea unor cerințe minime, urmează a fi asigurată participarea unui număr cît mai mare de operatori economici, fiind respectat și principiul asigurării concurenței expus la art. 6, lit. c) din Legea cu privire la achizițiile publice, orice operator economic fiind în drept să depună ofertă echivalentă sau cu specificații superioare celor enumerate în documentele de licitație.

În conformitate cu art. 1 din Legea nr. 96-XVI din 13.04.2007, achizițiile publice sunt definite ca achiziții de bunuri, lucrări sau servicii pentru necesitățile autorității contractante. Din această normă juridică rezultă că IMSP Institutul de Medicină Urgentă are dreptul să solicite operatorilor economici anumite produse cu specificații tehnice potrivit necesităților proprii pentru buna desfășurare a activității în domeniul medical. Faptul că un anumit operator economic nu dispune de produse care corespund parametrilor tehnici solicitați, nu constituie un temei de modificare a documentelor de licitație în detrimentul necesităților autorității contractante și a interesului public.

Potrivit Hotărîrii Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante. Legislația din domeniul achizițiilor publice reglementează responsabilitatea și răspunderea (disciplinară, civilă, administrativă și penală) membrilor grupului de lucru pentru deciziile emise, precum și constatările efectuate care justifică deciziile respective.

Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul reglementării de stat, efectuării supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice. În aceste condiții Agenția evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice. Legea nr. 96-XVI din 13.04.2007, precum și actele subordonate legii reglementează și diferențiază atribuțiile Agenției de cele ale autorităților contractante. Cea din urmă entitate este singura în măsură să decidă asupra necesităților sale și modalității de satisfacere a lor, precum și de evaluarea ofertelor în conformitate cu cerințele stabilite și prevederile legislației în vigoare.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

### **D e c i d e :**

1. Se admite parțial contestația depusă de SRL „GBG MLD” din 31.03.2016 referitor la procedura de achiziție nr. 16/00610 din 21.04.2016 cu privire la achiziționarea endoprotezelor traumatologice-ortopedice pentru anul de activitate 2016, inițiată de către IMSP Institutul de Medicină Urgentă. Autoritatea contractantă a satisfăcut pretențiile contestatarului și a modificat parțial cerințele tehnice contestate.

**Director adjunct**



**Valeriu Secaș**

Nr. 157/16

Data 20.04.2016