

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun.Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

DECIZIE

*Cu privire la examinarea contestației SRL „Lăcătuș”
depusă pe marginea procedurii achiziție nr. 1107/15 din 24.12.2015
inițiată de Primăria or. Durlești*

Agenția Achiziții Publice examinînd contestația din 05.01.2016 depusă de SRL „Lăcătuș” cu sediul în or. Cricova, str. Chișinăului, nr. 92A, nr. de identificare (IDNO) 100360039600, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 1107/15 din 24.12.2015 privind achiziționarea lucrărilor de construcție a apeductului și canalizare din str. Rezistenței și str. Calea Unirii din or. Durlești, inițiată de Primăria Durlești mun. Chișinău

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarului:

Operatorul economic menționat a contestat decizia grupului de lucru privind evaluarea ofertelor prezentate în cadrul procedurii invocînd că cîștigătoare a fost desemnată o ofertă cu preț mai mare. De asemenea, contestatarul a indicat că oferta propusă avea valoarea de 4 291 912 lei, fiind respectate toate cerințele de calificare din cap. 2.3 a documentației de licitație. Mai mult decît atît, SRL „Lăcătuș” a specificat că realizînd punctajul și luînd în considerație valorile ofertelor, rezultă că compania SRL „Lăcătuș” a acumulat punctajul cel mai avantajos, respectînd toate cerințele de calificare înaintate în caietul de sarcini, însă cîștigător al procedurii a fost desemnat operatorul SRL „Vedacon”. De asemenea, referitor la solicitarea privind justificarea prețului propus în termen de o zi, contestatarul a comunicat că pentru a justifica prețurile este nevoie de ceva timp, deoarece pentru confirmarea prețurilor la materialele prezentate, inclusiv și de la partenerii de colaborare, producători de Tub din PE din Romania, care la moment au intrat în sărbătorile de revelion, necesită timp de minimum o zi. Totodată, contestatarul a menționat că informația solicitată a fost prezentată, fiind indicate prețurile la materialele de bază al obiectului dat, ca de exemplu tuburile din PE și PVC, elementele de beton, pietriș, nisip ș.a.

Astfel, contestatarul a solicitat anularea deciziei grupului de lucru și reexaminarea ofertei SRL „Lăcătuș” cu luarea în considerație a informației prezentate referitor la prețul anormal de scăzut propus.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției Achiziții Publice nr. 29/74-40 din 12.01.2016, înaintată în conformitate cu prevederile art. 73, alin. (2) al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, autoritatea contractantă a comunicat, prin scrisoarea nr. 02/16 din 15.01.2016 că în cadrul procedurii, operatorul economic desemnat câștigător SRL „Vedacon” a prezentat în întregime pachetul de documente solicitate. Mai mult decât atât, grupul de lucru al Primăriei Durlăști a specificat că doar contractele prezentate de SRL „Vedacon” cu privire la experiența similară solicitată au fost însoțite de procesele verbale de finisare a lucrărilor, iar prețurile propuse de operatorul economic dat sunt cele mai apropiate de prețurile verificate și aprobate. De asemenea, s-a comunicat că prețul oferit de operatorul economic desemnat câștigător constituie 85-86 % din valoarea estimativă a lucrărilor, pe când valoarea propusă de contestatar SRL „Lăcătuș” a fost considerabil diminuată pînă la 71-72 %, ceea ce ar cauza cheltuieli suplimentare.

Măsuri de remediere dispuse:

În temeiul pretențiilor înaintate, examinînd răspunsul autorității contractante, prin scrisoarea nr. 29/74-138 din 22.01.2016, Agenția Achiziții Publice a solicitat prezentarea informațiilor privind corectitudinea deciziei emise referitor la procedura nr. 1107/15 cu eventuala revizuire a deciziei grupului de lucru în strictă conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

În acest sens, prin scrisoarea nr. 96 din 02.02.2016, autoritatea contractantă a specificat că grupul de lucru a analizat repetat componența pachetelor de documente care au fost depuse de operatorii economici participanți. De asemenea, autoritatea contractantă a menționat că printre operatorii economici ce au propus un preț anormal de scăzut, s-a enumerat și contestatarul. În acest sens, s-a indicat că în urma analizării argumentelor expuse de operatorii economici cu privire la justificarea prețului propus, grupul de lucru a hotărît a desemna câștigător al procedurii de achiziție compania SRL „Vedacon”, luînd în considerație faptul că toate cerințele de calificare au fost îndeplinite cu responsabilitate majoră: formularele au fost completate și însoțite cu materiale adăugătoare; experiența similară a constituit 15 464 mii lei; a deținut recomandări de la alți beneficiari, inclusiv Direcția Generală Transport Public și Căi de Comunicație, precum și de la SRL „Basconslux”; personalul angajat au practice în domeniu de la 4 la 30 de ani; dotarea cu echipament de performanță și utilaj propriu. Mai mult decât atât, autoritatea contractantă a indicat că toate cerințele grupului de lucru au fost respectate de către operatorul economic desemnat câștigător, graficul de execuție fiind de 10 luni, conform solicitărilor; lichiditatea general a depășit 100%, iar cifra medie de afaceri a fost cu mult mai mare decât valoarea contactului preconizată. În ceea ce privește oferta contestatarului s-a invocat că aceasta este anormal de scăzută, iar grupul de lucru a considerat ca nefiind relevante explicațiile prezentate,

inclusiv prețul la 1m tub din fontă a constituit 1380 lei, iar în devizul companiei SRL „Lăcătuș” prețul constituie 500 lei, ceea ce a cauzat scăderea considerabilă a valorii oferte propuse. De asemenea, s-a relatat perfectarea incorectă a devizului de cheltuieli, respectiv cheltuielile de regie au fost calculate 10 % din întreaga sumă, contrar prevederilor legislației în vigoare, care stabilesc 76 % pentru cheltuielile de montare a utilajului. Suplimentar, s-a menționat despre prezentarea ofertei și documentelor de calificare contrar cerinței p. 4.2 din documentele de licitație, nefiind semnate de reprezentantul împuternicit.

În scopul examinării contestației SRL „Lăcătuș”, Agenția a desfășurat o ședință de lucru la data de 25.02.2016 cu participarea reprezentantului contestatarului și autorității contractante.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinând pretențiile înaintate, explicațiile prezentate de către autoritatea contractantă și informația expusă darea de seamă nr. 24 din 30.12.2016, Agenția Achiziții Publice a constatat că grupul de lucru a desemnat câștigătoare oferta SRL „Vedacon”, care a acumulat cel mai mare punctaj. În ceea ce privește prețul ofertei prezentate de SRL „Lăcătuș”, s-a stabilit că acesta este cu 28,2 % mai mic decât valoarea estimativă a lucrărilor, calculată de către autoritatea contractantă în modul stabilit.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 46 alin. (2) al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut, fapt ce a fost efectuat prin scrisoarea nr.32/15 din 24.12.2015.

În acest sens p. 118 al Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 834 din 13.09.2010, prevede că în cazul unei oferte care are un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu prețul estimativ al achiziției, grupul de lucru este obligat să efectueze controlul calculării elementelor prețului și respectarea de către ofertant a cerințelor tehnice stipulate în caietul de sarcini, iar în cazul în care explicațiile solicitate nu sunt concludente și/sau nu sunt susținute de documente justificative, grupul de lucru respinge oferta respectivă.

Potrivit prevederilor enunțate se constată calificarea ofertei ca fiind anormal de scăzută, precum și analiza argumentelor prezentate în acest sens de ofertant, reprezintă obligația grupului de lucru, care în cazul dat nu au fost apreciate de grupul de lucru că justifică prețul ofertat și nu constituie dovezi concludente a prețului propus în cadrul procedurii de achiziție. În acest sens, autoritatea contractantă a relatat că potrivit catalogului de prețuri și a devizului de proiect verificat, prețul la 1m tub din fontă a constituit 1380 lei, iar în devizul companiei SRL „Lăcătuș” prețul constituie 500 lei, ceea ce a cauzat scăderea considerabilă a valorii oferte propuse.

De asemenea, în urma examinării ofertei contestatarului SRL „Lăcătuș”, s-a constatat perfectarea incorectă a devizului de cheltuieli. În acest sens, s-a precizat că în devizul companiei SRL „Lăcătuș”, cheltuielile de regie au fost calculate 10 %

din întreaga sumă, contrar prevederilor legislației în vigoare, care stabilesc 76 % pentru cheltuielile de montare a utilajului.

Domeniul achizițiilor publice este reglementat de Legea privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007 și actele subordonate legii. În scopul implementării și executării prevederilor Legii menționate au fost elaborate și aprobate Regulamente care reglementează domeniul achizițiilor publice, inclusiv procedurile de achiziții publice. În acest sens prin Hotărârea Guvernului nr. 834 din 13.09.2010 a fost aprobat Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 1121 din 10.12.2010 a fost aprobată Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări în care sunt stabilite cerințele care urmează a fi întrunite de ofertanți. Legislația din domeniul achizițiilor publice se aplică în corelare cu legislația în vigoare, în cazul dat din domeniul construcțiilor.

Potrivit pct. 47-49 al Regulamentului menționat, caietul de sarcini este parte integrantă din documentele de licitație și constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează de către fiecare ofertant oferta tehnică. Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice, care definesc, după caz și fără a se limita la cele ce urmează, caracteristici referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranță în exploatare, dimensiuni, precum și sisteme de asigurare a calității, tehnologie, norme, coduri sau simboluri, teste și metode de testare, ambalare, etichetare, marcare, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea. Caietul de sarcini este parte integrantă din proiectul tehnic de execuție verificat, avizat și aprobat potrivit prevederilor legale. Pentru asigurarea unor informații complete, necesare în vederea elaborării ofertei tehnice, documentația minimală care trebuie inclusă în prezenta secțiune trebuie să conțină caietele de sarcini pe specialități, liste cuprinzând cantități de lucrări, precum și planșele principale ale obiectelor.

Prin urmare, ofertantul SRL „Lăcătuș”, avea obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile caietului de sarcini și normativele în vigoare. Oferta tehnică se elaborează în concordanță cu cerințele cuprinse în caietul de sarcini, astfel încât să asigure furnizarea tuturor informațiilor necesare pentru evaluarea tehnică.

În temeiul documentului normativ în construcții NCM L.01.01-2012 „Reguli de determinare a valorii obiectivelor de construcții”, pentru lucrările de montare a utilajelor și instalațiilor electrotehnice, cheltuielile de regie se calculează din salariul muncitorilor-constructori și constituie 76 %.

Potrivit art. 44 alin. 4 Legii din aceeași Lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentele de licitație. Nu se va folosi nici un criteriu neexpus în documentele de licitație. Aliniatul 3 al aceluiași articol, prevede că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu corespunde cerințelor de calificare indicate în documentele de licitație.

Astfel, decizia grupului de lucru privind respingerea ofertei SRL „Lăcătuș” este întemeiată pe prevederile legislației din domeniul achizițiilor publice.

Conform Hotărîrii Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007 grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante. Legislația din domeniul achizițiilor publice reglementează responsabilitatea și răspunderea (disciplinară, civilă, administrativă și penală) membrilor grupului de lucru pentru deciziile emise, precum și constatările efectuate care justifică deciziile respective. În aceste condiții, Agenția Achiziții Publice, conform competenței funcționale, potrivit căreia evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice, luînd în considerație argumentele grupului de lucru și responsabilitatea acestora, nu a stabilit încălcări de procedură, nefiind probată încălcarea prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 9, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e :

1. Se respinge contestația din 05.01.2016 depusă de SRL „Lăcătuș” cu sediul în or. Cricova, str. Chișinăului, nr. 92A, nr. de identificare (IDNO) 100360039600, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 1107/15 din 24.12.2015 privind achiziționarea lucrărilor de construcție a apeductului și canalizare din str. Rezistenței și str. Calea Unirii din or. Durlești, inițiată de Primăria Durlești mun. Chișinău

Director adjunct

Valeriu SECAȘ

Nr. 82/16
Data 04.03.2016