

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

## Decizie

*cu privire la examinarea contestației depusă de SRL „Dac-SpectroMed”  
referitor la procedura de achiziție publică nr. 16/00798 din 13.04.2016  
inițiată de IMSP Spitalul Raional Edineț*

Agenția Achiziții Publice a examinat contestația depusă de SRL „Dac-SpectroMed” referitor la procedura de achiziție nr. 16/00798 din 13.04.2016 cu privire la achiziționarea reactivelor și consumabilelor de laborator, inițiată de către IMSP Spitalul Raional Edineț și a constatat următoarele.

Operatorul economic SRL „Dac-SpectroMed” a menționat faptul că în cerințele invitației de participare, la lotul nr. 3 „reactive pentru analizatorul biochimic Stat Fax 3300, consumabile de laborator, reactive de laborator pentru analize clinice” a fost indicat ambalajul concret, fără prezentarea diapazonului ambalajului solicitat cu indicarea volumului flaconului, conform Ordinului nr. 701 din 18.10.2010 al Ministerului Sănătății cu privire la implementarea specificațiilor standard în procesul organizării și desfășurării procedurilor pentru achiziționarea testelor utilizate în investigațiile de laborator. Totodată, aranjarea pozițiilor limitează dreptul operatorilor economici de a oferi produse, fiind favorizat un singur operator economic (ex. Eritrol I, Eritrol II), care reprezintă un material de control biochimic. Astfel, operatorul economic SRL „Dac-SpectroMed” a solicitat reexaminarea cerințelor invitației de participare cu prezentarea clară a volumelor de reagenți solicitați.

Ca răspuns la pretențiile înaintate, autoritatea contractantă, prin demersul nr. 01-9/317 din 20.04.2016, a comunicat că lista reactivelor și consumabilelor a fost întocmită conform necesităților laboratorului, cu indicarea ambalajului necesar pentru efectuarea analizelor de laborator. Totodată, operatorul economic SRL „Dac-SpectroMed” nu a depus oferta sa în cadrul procedurii de achiziție nr. 16/00798 din 13.04.2016, fiind prezentate 3 oferte ale operatorilor economici SRL „Becor”, SRL „GBG MLD” și SRL „Sanmedico”.

În scopul examinării contestației depuse, Agenția Achiziții Publice în temeiul prevederilor art. 73 alin. 6 a Legii privind achizițiile publice a desfășurat o ședință de lucru la data de 21.04.2016 cu participarea reprezentanților autorității contractante și a contestatarului.

Examinînd pretențiile înaintate, explicațiile autorității contractante și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a luat în considerație că autoritatea contractantă elaborează documente de licitație și alte documente aplicabile

în cadrul procedurilor de achiziții publice, inițiază și desfășoară proceduri de achiziții publice în conformitate cu necesitățile sale, cu respectarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice și legislației în vigoare.

În acest context, alin. (1) corelat cu alin. (2) din art. 27 al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 prevăd că parametrii tehnici ai bunurilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, precum și faptul că specificațiile obiectului achiziției trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentelor de licitație. De asemenea, alin. (4) din același act legislativ stipulează că descrierea tehnică nu va face referință la o anumită marcă comercială sau la un anumit agent economic, la un brevet, o schiță sau un tip de bunuri, de lucrări și de servicii, nu va indica o origine, un producător sau un operator economic concret. În cazul în care nu există un mod suficient de exact de expunere a cerințelor față de achiziție, iar o astfel de referință este inevitabilă, caracteristicile vor include cuvintele "sau echivalentul".

Examinînd explicațiile IMSP SR Edineț, Agenția Achiziții Publice a constatat faptul că specificarea unor ambalaje de volum fix pentru pozițiile consemnate la lotul nr. 3 nu poate fi justificată prin prevederile art. 27 alin. (1) al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007. Actul legislativ care guvernează în sfera achizițiilor publice instituie norme generale care sunt completate prin Hotărîri de Guvern și alte acte emise de autoritățile publice competente, deoarece o lege nu poate reglementa toate situațiile individuale dintr-un domeniu atît de vast. Totodată, sintagma „descriere exactă” din articolul dat nu trebuie interpretată în sensul că autoritatea contractantă va stabili în invitația de participare parametri și caracteristici fixe, ci potrivit necesităților reale, fără a limita participarea agenților economici la procedurile de achiziții publice.

Din aceste considerente, în scopul realizării prevederilor Legii cu privire la achizițiile publice, a fost emis de către autoritatea abilitată în domeniul ocrotirii sănătății Ordinul nr. 701 din 18.10.2010 privind implementarea specificațiilor standard în procesul organizării și desfășurării procedurilor pentru achiziționarea testelor utilizate în investigațiile de laborator, filmelor radio(foto)grafice și reactivelor de dezvoltare a acestora. Conform acestui ordin, toate instituțiile subordonate Ministerului Sănătății trebuie să asigure aplicarea specificațiilor standard menționate mai sus, inclusiv să includă în cazul procurării reactivelor de laborator specificarea ambalajului „flacoane cu volumul de la \_ pînă la \_ ” pentru evitarea favorizării anumitor producători.

Încălcarea prevederilor actului menționat mai sus nu poate fi justificată prin argumentul că folosirea unor flacoane mai mici ori mai mari ar crea incomodități autorității contractante. Ținînd cont de faptul că achiziționarea unor reactivi în ambalaje de altă cantitate nu împiedică buna funcționare a aparatelor de laborator și nici nu creează pierderi de substanțe chimice, Agenția Achiziții Publice califică drept neîntemeiată și nefondată legal elaborarea invitației de participare cu abateri de la Ordinul nr. 701, fiind limitată în acest fel participarea largă a operatorilor economici și eficiența procedurii.

Totodată autoritatea contractantă este obligată să asigure participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziții publice – art. 13 alin. 1 al Legii privind achizițiile publice. În acest context, condițiile stabilite de autoritatea contractantă în documentația de atribuire nu trebuie să fie restrictive și limitative, urmînd a fi asigurată o concurență eficientă în cadrul procedurii, ceea ce reprezintă un principiu de bază care reglementează relațiile din domeniul achizițiilor publice.

Astfel, potrivit dării de seamă la procedura de achiziție nr. 16/00798 din 13.04.2016 la lotul nr. 3 a depus oferta un singur operator economic. Astfel, includerea în cerințele tehnice a anumitor cerințe tehnice, care potrivit grupul de lucru descriu cu exactitate necesitățile specifice activității autorității contractante, poate fi calificată cu certitudine ca limitare a dreptului de participare la procedura de achiziție a operatorilor economici.

În acest sens, Agenția Achiziții Publice nu contestă faptul că autoritatea contractantă este singura în măsură să decidă asupra necesităților sale și modalității de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să limiteze concurența în cadrul procedurii de achiziție.

Conform art. 8 și 9 al Legii privind achizițiile publice, Agenția Achiziții Publice, este o autoritate administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul reglementării de stat, efectuării supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice. În acest sens Agenția evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice și poate dispune reevaluarea ofertelor sau anulează rezultatele procedurii. Astfel, s-a constatat întrunirea condițiilor de anulare a rezultatelor licitației pentru lotul nr. 3 „reactive pentru analizatorul biochimic Stat Fax 3300, consumabile de laborator, reactive de laborator pentru analize clinice” în conformitate cu art. 59 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 59, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

### **D e c i d e :**

1. Se admite contestația depusă de SRL „Dac-SpectroMed” referitor la procedura de achiziție nr. 16/00798 din 13.04.2016 cu privire la achiziționarea reactivelor și consumabilelor de laborator, inițiată de către IMSP Spitalul Raional Edineț.
2. Se anulează parțial rezultatele procedurii de achiziție lotul nr. 3 „reactive pentru analizatorul biochimic Stat Fax 3300, consumabile de laborator, reactive de laborator pentru analize clinice”.
3. Autoritatea contractantă, va înștiința în cel mult 2 zile toți participanții la procedura de achiziție despre anularea parțială a procedurii.

**Director adjunct**

**Valeriu Secaș**

Nr. 182/16  
Data 29.04.2016

