

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

DECIZIE

Cu privire la examinarea contestației SRL „Carnex” depusă pe marginea procedurii de achiziție nr. 1074/15 din 11.01.2016 inițiată de Centrul Republican de Recuperare a Invalizilor și Pensionarilor „Speranța”

Agencia Achiziții Publice examinând contestația nr. 1 din 08.02.2016 depusă de SRL „Carnex” cu sediul în mun. Bălți, str. Ștefan cel Mare 133 a, nr. de identificare (IDNO) 1003602012005, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 1074/15 din 11.01.2016 (publicată în BAP nr. 95 din 10.12.2015) privind achiziționarea produselor alimentare pentru trimestrul I al anului 2016, inițiată de către Centrul Republican de Recuperare a Invalizilor și Pensionarilor „Speranța”

a c o n s t a t a t:

Pretențiile contestatarului:

Operatorul economic SRL „Carnex” a menționat faptul că la poziția „carne de bovină pe os, proaspătă răcită” oferta sa urma să fie desemnată câștigătoare, deoarece a prezentat cel mai mic preț. Conform scrisorii de informare privind rezultatele procedurii de achiziție, autoritatea contractantă a comunicat că ofertantul SRL „Carnex” a fost descalificat din motiv că nu a fost prezentat certificatul de deținere a abatorului sau un contract cu un asemenea abator. În acest sens, contestatarul a menționat că în pachetul cu ofertă prezentat la procedura de achiziție nr. 1074/15 din 11.01.2016, drept confirmare a deținerii abatorului a fost prezentat cardul de exploatare al abatorului eliberat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al Republicii Moldova. În acest context, operatorul economic SRL „Carnex” a solicitat revizuirea rezultatelor procedurii de achiziție menționate în strictă conformitate cu legislația în vigoare.

Argumentele autorității contractante:

Ca răspuns la scrisoarea Agenției Achiziții Publice nr. 29/74-285 din 11.02.2016, înaintată în conformitate cu prevederile art. 73 alin. 2 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, prin care s-a solicitat prezentarea explicațiilor argumentate legal pe marginea pretențiilor înaintate cu eventuala revizuire a deciziei emise, autoritatea contractantă a comunicat prin scrisoarea nr. 20 din 17.02.2016, că ofertantul SRL „Carnex” a fost descalificat din motivul neprezentării unui document obligatoriu. Conform prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice, operatorii economici au dreptul să conteste documentele de licitație în cazul când au fost lezate sau limitate anumite drepturi de a participa la procedura de achiziție. Operatorul economic SRL „Carnex” nu a contestat cerințele documentelor de licitație, prin urmare nu a avut careva obiecții față de autoritatea contractantă privind solicitarea ca document obligatoriu a certificatului privind deținerea abatorului sau a unui contract cu acesta. Prezentarea ulterioară a unui cod privind deținerea abatorului s-au considerat a fi acțiuni tardive, deoarece prin prezentarea ulterioară a unui document se încalcă dreptul la echitate și imparțialitate față de ofertanți. De asemenea, ofertantul SRL „Carnex” a recepționat scrisoarea de informare privind rezultatele procedurii de achiziție la data de 28.01.2016, iar contestația a fost depusă la Agenția Achiziții Publice la data de 08.02.2016, nefiind respectat termenul legal de depunere a contestației.

Măsurile de remediere dispuse:

Ca urmare pentru o analiză în amănunt a celor expuse atât din partea contestatarului cât și a autorității contractante, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o întrunire de lucru la data de 24.02.2016, la care au fost prezenți contestatarul – SRL „Carnex” și autoritatea contractantă – Centrul Republican de Recuperare a Invalizilor și Pensionarilor „Speranța”. În cadrul ședinței contestatarul a menționat că autoritatea contractantă neîntemeiat a respins oferta sa din motivul neprezentării certificatului de deținere a abatorului, deoarece în oferta depusă de către SRL „Carnex” a fost prezentată o autorizație sanitară veterinară de funcționare a abatorului prin care s-ar prezuma că ofertantul menționat este posesor de abator, precum și codul exploatației.

Astfel, drept rezultat al ședinței, Agenția Achiziții Publice, în temeiul art. 9 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, a solicitat autorității contractante prezentarea informațiilor suplimentare privind corectitudinea deciziei emise la procedura nr. 1074/15 din 11.01.2016, cu eventuala revizuire a deciziei grupului de lucru în strictă conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Ca răspuns, autoritatea contractantă a comunicat faptul că operatorul economic SRL „Carnex” a recepționat scrisoarea de înștiințare privind rezultatele procedurii de achiziție la data de 28.01.2016. Astfel, contestația depusă de către SRL „Carnex” din 08.02.2016 privind dezacordul pe marginea rezultatelor procedurii a fost depusă tardiv, cu încălcarea termenului legal de depunere a contestațiilor. Totodată, potrivit răspunsului Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, a fost confirmat faptul că codul de deținere a abatorului nu este analogul Certificatului de deținere a abatorului.

Aprecierea Agenției Achiziții Publice:

Examinînd pretențiile înaintate și răspunsul autorității contractante s-a constatat că potrivit cerințelor documentelor de licitație nr. 1074/15 din 11.01.2016, ca document de calificare al operatorilor economici a constituit prezentarea obligatorie a certificatului de deținere a abatorului sau a unui contract cu un asemenea abator, respectiv din lipsa certificatului menționat autoritatea contractantă a descalificat ofertantul SRL „Carnex”.

Articolul 44 alin. 4 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007 prevede că la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentele de licitație. Nu se va folosi nici un criteriu neexpus în documentele de licitație. De asemenea, alin. 3 stipulează că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu corespunde cerințelor de calificare.

Totodată, în urma examinării pachetului cu ofertă prezentat de către SRL „Carnex”, s-a constatat că ofertantul a prezentat ca document confirmativ privind deținerea abatorului, copia cardului exploatației eliberat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. De asemenea, s-a constatat prezența unei autorizații sanitar veterinare de funcționare eliberată operatorului economic SRL „Carnex” pentru funcționarea abatorului.

Conform Legii nr. 231 din 20.07.2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, cardul de exploatație reprezintă un document de identificare a exploatației, care se atribuie concomitent cu eliberarea autorizației sanitare veterinare de funcționare, în urma introducerii informației despre exploatație în baza de date, atribuindu-i-se și număr de înregistrare unic.

În acest sens se aplică și prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 507 din 18.07.2012 pentru aprobarea unor norme privind identificarea și trasabilitatea animalelor care reglementează procedurile și documentele aferente Sistemului de Identificare și Trasabilitate a Animalelor.

Registrul de stat al exploatațiilor reprezintă parte componentă a Sistemului de Identificare și Trasabilitate a Animalelor și cuprinde informațiile de identificare a fiecărei exploatații din Republica Moldova.

De asemenea, potrivit explicațiilor Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, toate cardurile de exploatație se eliberează în baza unei cereri tip și a unei autorizației sanitar-veterinară de funcționare. Cerințele documentelor de licitație nicidecum nu prevăd confirmarea dreptului de proprietate a exploatației (abatorului), dar deținerea, inclusiv în folosință a unui abator autorizat, în cazul ofertanților care propun „carne”.

Astfel, operatorul economic SRL „Carnex” în oferta sa a depus cardul de exploatație emis în baza autorizației sanitar-veterinare de funcționare, care la fel a fost prezentată în cadrul procedurii de achiziție, iar în lipsa unor argumente întemeiate legal care ar confirma necesitatea deținerii și altor acte pentru funcționarea abatorului, este neîntemeiată descalificarea ofertantului dat.

Suplimentar, fiind verificat codul exploatației SRL „Carnex” indicat în cardul de exploatație nr. MD0200000173, conform Sistemului de Identificare și Trasabilitate a Animalelor s-a confirmat eliberarea acestuia pentru abator.

În acest context, decizia grupului de lucru privind descalificarea ofertantului SRL „Carnex” și atribuirea contractului de achiziție ofertantului Î.I. „Gemenii-Sîrbu” care a prezentat un preț mai mare pentru pozițiile „carne de bovină pe os, proaspătă răcită” și „carne de porcină pe os proaspătă răcită” nu este întemeiată legal.

Cu referire la pretențiile autorității contractante privind tardivitatea contestației depuse de SRL „Carnex”, este de menționat că examinarea acesteia prin prisma respectării condițiilor de fond și de formă reprezintă atribuția Agenției, care în cazul dat a luat în considerație prevederile Codului Civil, titlul IV, capitolul I „calcularea termenului”. Respectiv, luând în considerație art. 261 și 265 din Codul Civil, nu poate fi invocată încălcarea de către contestatar a termenului stabilit pentru depunerea contestației.

Potrivit art. 8 și 9 a Legii privind achizițiile publice, Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul reglementării de stat, efectuării supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice. În acest sens, Agenția evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziție publică și poate dispune reexaminarea sau anulează, după caz, rezultatele procedurilor de achiziții publice.

Articolul 59 a Legii privind achizițiile publice, reglementează posibilitatea anulării procedurii de achiziție. După data transmiterii comunicării privind rezultatul

aplicării procedurii de achiziție publică și după data încheierii contractului, anularea procedurii de achiziție, în cazurile prevăzute la alin. (1), se efectuează doar de către Agenție. Decizia de anulare a procedurii de achiziție publică nu generează vreo obligație a autorității contractante sau a Agenției față de participanții la procedura de achiziție, cu excepția returnării garanției pentru ofertă și asigurării executării contractului.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 59, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e:

1. Se admite parțial contestația nr. 1 din 08.02.2016 depusă de SRL „Carnex” cu sediul în mun. Bălți, str. Ștefan cel Mare, 133 a, nr. de identificare (IDNO) 1003602012005, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 1074/15 din 11.01.2016 (publicată în BAP nr. 95 din 10.12.2015) privind achiziționarea produselor alimentare pentru trimestrul I a anului 2016, inițiată de către Centrul Republican de Recuperare a Invalizilor și Pensionarilor „Speranța”;
2. Se anulează parțial rezultatele procedurii de achiziție nr. 1074/15 din 11.01.2016 (pozițiile „carne de bovină pe os, proaspătă răcită” și „carne de porcină pe os proaspătă răcită”);
3. Autoritatea contractantă va înștiința în cel mult 2 zile toți participanții la procedura de achiziție despre anularea parțială a procedurii.

Director adjunct



Valeriu Secaș

Nr. 102/16

Data 17.03.2016