

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun.Chişinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

Decizie

cu privire la examinarea contestațiilor depuse de S.A. „Asterra Grup” și SRL „Attera Company” referitor la procedura de achiziție publică nr. 16/00355 din 24.02.2016 inițiată de IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească

Agenția Achiziții Publice a examinat contestațiile depuse de S.A. „Asterra Grup” și SRL „Attera Company” referitor la procedura de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016 cu privire la achiziționarea serviciilor de răspundere civilă auto, inițiată de către IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească și a constatat următoarele.

Operatorul economic S.A. „Asterra Grup” a contestat decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului ofertantului S.A. „Moldasig”, care a modificat tarifele pentru asigurările obligatorii de răspundere civilă auto internă, contrar prevederilor legislației în vigoare (art. 11 al Legii nr. 414-XVI din 22.12.2006). Totodată, ofertantul S.A. „Asterra Grup” și-a exprimat dezacordul privind respingerea ofertei sale din motivul neprezentării coeficientului de lichiditate pe suport de hîrtie, iar informația dată este publică pe pagina oficială a Comisiei Naționale a Pieței Financiare.

Suplimentar, operatorul economic SRL „Attera Company” a menționat că autoritatea contractantă la adjudecarea contractului urma să respecte criteriul de evaluare stabilit în invitația de participare „cel mai mic preț”. Astfel, în cadrul procedurii de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016, ofertantul SRL „Attera Company” a prezentat suma ofertei mai avantajoasă din punct de vedere economic decât ofertantul desemnat câștigător, iar autoritatea contractantă a decis atribuirea contractului de achiziție operatorului economic S.A. „Moldasig” deoarece deține rata solvabilității și coeficientul de lichiditate mai mare.

Ca răspuns la pretențiile înaintate, autoritatea contractantă, prin demersul nr. 01-29/01-269 din 25.03.2016, a comunicat că oferta S.A. „Asterra Grup” a fost respinsă din motivul neprezentării informației cu privire la coeficientul de lichiditate al asiguratorului pe format de hîrtie, după cum a fost solicitat în cerințele caietului de sarcini. Pretențiile invocate de S.A. „Asterra Grup” precum că aceste informații sunt publice pe pagina electronică oficială a CNPF, nu au putut fi acceptate de către grupul

de lucru. Referitor la cele expuse de către S.A. „Asterra Grup” ce ține de operatorul economic desemnat câștigător S.A. „Moldasig” precum că a prezentat o ofertă net inferioară față de prețul stabilit de legislația în vigoare, autoritatea contractantă a menționat că oferta prezentată de S.A. „Asterra Grup” a constituit cu 0,32 bani mai mult decît ofertantul câștigător, fapt ce reiese că contestatarul la fel nu a respectat prevederile legislației în vigoare. În ceea ce privește oferta SRL „Atterra Company” autoritatea contractantă a comunicat că la evaluarea ofertelor și la atribuirea contractului de achiziție, grupul de lucru a luat în considerare marjele de solvabilitate și coeficientul de lichiditate ale asiguratorului. Astfel, în cadrul procedurii de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016, operatorul economic SRL „Atterra Company” și S.A. „Moldasig” au întrunit cerințele de calificare solicitate de către autoritatea contractantă, fiind atribuit contractul de achiziție operatorului economic S.A. „Moldasig”, cu o mai mare rată a solvabilității și a coeficientului de lichiditate.

În scopul examinării contestației depuse, Agenția Achiziții Publice în temeiul prevederilor art. 73 alin. 6 a Legii privind achizițiile publice a desfășurat o ședință de lucru la data de 31.03.2016 cu participarea reprezentanților autorității contractante și a contestatarilor. Suplimentar, prin scrisoarea nr. 29/74-795 din 08.04.2016, Agenția a solicitat autorității contractante prezentarea informațiilor suplimentare privind corectitudinea deciziei emise la procedura de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016, cu eventuala revizuire a deciziei grupului de lucru în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Examinînd pretențiile înaintate, explicațiile autorității contractante și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a luat în considerație prevederile p. 7 al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, potrivit căror grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante și întocmește documentele de licitație la procedura respectivă.

În ceea ce privește pretențiile invocate de către S.A. „Asterra Grup” referitor la respingerea ofertei sale, Achiziții Publice a constatat că grupul de lucru a decis descalificarea S.A. „Asterra Grup” din motivul necorespunderii cerințelor de calificare specificate în documentele de licitație și anume neprezentarea calculului coeficientului de lichiditate a asiguratorului, document obligatoriu solicitat de către autoritatea contractantă. Referitor la cele expuse de către operatorul economic menționat precum că informația privind coeficientul de lichiditate se regăsește pe pagina oficială a CNPF, nu poate fi luată în considerare în contextul cerinței stipulate în invitația de participare, care reprezintă un document obligatoriu ce urmează a fi prezentat de ofertanți în plicul cu ofertă.

Astfel, decizia grupului de lucru privind respingerea ofertei S.A. „Asterra Grup” este întemeiată pe prevederile art. 44 al Legii privind achizițiile publice.

Cu referire la pretențiile S.A. „Asterra Grup” și SRL „Attera Company” privind modalitatea evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție, conform dării de seamă din 10.03.2016, s-a stabilit că la procedura de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016 au participat 7 operatori economici, iar autoritatea contractantă a desemnat câștigătoare a patra ofertă după preț S.A. „Moldasig”.

În acest sens, referitor la modalitatea de calculul a primelor de asigurare prezentate de către S.A. „Moldasig”, Comisia Națională a Pieței Financiare a comunicat că operatorul economic menționat, potrivit informațiilor din Sistemul Informațional de Stat RCA Data, valoarea totală a primelor de asigurare pentru unitățile de transport incluse la procedura de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016 a constituit suma de 643329,42 lei. Astfel, S.A. „Moldasig” a prezentat oferta de prețuri cu privire la achiziționarea serviciilor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto mai mică comparativ cu datele emise de Sistemul Informațional de Stat RCA Data și respectiv contrar prevederilor legislației în vigoare.

Articolul 11 alin. (3) al Legii nr. 414 din 22.12.2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, stabilește că se interzice asiguratorilor să încaseze prime de asigurare sub quantumul primelor calculate în funcție de prima de asigurare de bază și coeficienții de rectificare.

Suplimentar, în ceea ce privește ofertele cu preț mai mic, s-a constatat că în darea de seamă autoritatea contractantă nu a indicat careva motive de neacceptarea a acestora în conformitate cu cerințele înaintate și prevederile legislației în vigoare. Ulterior, în cadrul prezentării explicațiilor la pretențiile înaintate, autoritatea contractantă a comunicat că grupul de lucru la evaluarea ofertelor a luat în considerație rata de solvabilitate/coeficientului de lichiditate a asiguratorului, fapt ce a determinat atribuirea contractului S.A. „Moldasig”.

Cu referire la acest aspect este de remarcat că autoritatea contractantă ca cerință obligatorie a solicitat prezentarea de către operatorii economici a ratei de solvabilitate/coeficientului de lichiditate a asiguratorului conform indicatorilor stabiliți prin Hotărârea CNPF nr. 2/1 din 21.01.2011. Autoritatea contractantă nu a stabilit un plafon minim al criteriului dat, care în conformitate cu prevederile enunțate, trebuie să fie cel puțin 100 % și respectiv 1,0. Astfel, ofertanții care respectă cerințele minime prevăzute de legislație sunt calificați în cadrul procedurii, după cum a remarcat de fapt și autoritatea contractantă, urmînd a fi aplicat criteriul de evaluare stabilit în documentele de atribuire (p. 7.1 din FDA).

Articolul 44 alin.4 Legii menționate stabilește că autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentele de licitație. Aliniatul 3 al aceluiași articol reglementează obligativitatea autorității contractante de a nu accepta oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor solicitate.

Respectiv, decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului de achiziție operatorului economic S.A. „Moldasig” în contextul prezentării unei rate de

insolvabilitate și a coeficientului de lichiditate mai mari, nu poate fi argumentată prin prisma prevederilor legislației în vigoare.

Conform art. 8 și 9 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice, este o autoritate administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită în scopul reglementării de stat, efectuării supravegherii, controlului și coordonării interramurale în domeniul achizițiilor publice. În aceste condiții Agenția Achiziții Publice, conform competenței funcționale potrivit căreia evaluează și controlează modul în care autoritățile contractante respectă procedurile de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziții publice, luând în considerație argumentele grupului de lucru și rezultatele procedurii, s-a stabilit încălcări de procedură, fiind constatată încălcarea prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice și respectiv întrunite condițiile de anulare a rezultatelor procedurii de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016, în conformitate cu art. 59 alin. 1 lit. d) și e) al Legii privind achizițiile publice.

În conformitate cu art. 9 alin. (h) din aceeași Lege, Agenția Achiziții Publice solicită reexaminarea sau anulează, după caz, rezultatele procedurilor de achiziții publice. Decizia de anulare a procedurii de achiziție publică nu generează vreo obligație a autorității contractante sau a Agenției față de participanții la procedura de achiziție, cu excepția returnării garanției pentru ofertă și asigurării executării contractului.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 59, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

d e c i d e :

1. Se admit parțial contestațiile depuse de S.A. „Asterra Grup” și SRL „Attera Company” referitor la procedura de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016 cu privire la achiziționarea serviciilor de răspundere civilă auto, inițiată de către IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească.
2. Se anulează rezultatele procedurii de achiziție nr. 16/00355 din 24.02.2016.
3. Autoritatea contractantă va înștiința în cel mult 2 zile toți participanții la procedura de achiziție despre anularea procedurii.

Director adjunct

Valeriu Secaș

Nr. 155/16
Data 19.04.2016

