

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos, Hîncești 53 tel: 23-42-80, fax: 73-33-00 e-mail: BAP@tender.gov.md

Decizie

Cu privire la examinarea contestațiilor depuse de S.R.L. „Arscom” și S.R.L. „Victiana” pe marginea procedurii achiziție nr. 16/00660 din 30.03.2016 inițiată de IP USMF „Nicolae Testemițanu”

Agenția Achiziții Publice a examinat contestațiile S.R.L. „Arscom” și S.R.L. „Victiana” depuse pe marginea procedurii de achiziție nr. 16/00660 din 30.03.2016 privind achiziționarea echipamentelor de securitate pentru blocurile didactice nr. 1 „Leonid Cobîleanschi” nr. 2 și nr. 6 de pe str. N. Testemițanu nr. 27, str. Malina Mică nr. 66 și N. Testemițanu nr. 26/2, inițiată de IP Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” și a constatat următoarele.

Operatorul economic S.R.L. „Arscom” a contestat cerințele tehnice solicitate de autoritatea contractantă, invocînd că din caietul de sarcini se vede clar că la echipamentul care a fost solicitat sunt indicați parametri exagerați. În acest sens, contestatarul a indicat că una din condițiile solicitate și anume ca echipamentul să memoreze 200 000 de utilizatori este una exagerată, deoarece conform statisticii în IP USMF „Nicolae Testemițanu” se află maxim 5500 de studenți. Totodată, referitor la compatibilitatea cu sistemul instalat la complexul sportiv universitar care a fost solicitată, contestatarul a specificat că aceasta este o condiție limitativă, deoarece autoritatea contractantă indică obligațiunea utilizării echipamentului doar de la un singur producător.

Suplimentar, la data de 28.03.2016, cerințele tehnice ale echipamentului solicitat au fost contestate și de operatorul economic S.R.L. „Victiana”. În acest sens, compania menționată a invocat faptul că specificațiile tehnice din caietul de sarcini prezintă o descriere identică cu parametrii tehnici a echipamentului oferit exclusiv de „Hid Global” și „Ttso”. Mai mult decît atît, S.R.L. „Victiana” a comunicat că cerințele specificate la: (unitatea centrală, controler turnichet și cititor), sunt tehnologii standard unical inventate și patentate de compania „Hid Global”. Totodată, referitor la condiția obligatorie referitor la compatibilitatea cu sistemul instalat la Complexul Sportiv Universitar, s-a menționat că este vorba de un singur punct de acces.

Ca răspuns la pretențiile înaintate, autoritatea contractantă, prin demersul nr. 03-864 din 04.04.2016, a comunicat că procedura de achiziție nr. 16/00660 din 30.03.2016 privind achiziționarea echipamentelor de securitate pentru blocurile didactice nr. 1 „Leonid Cobîleanski” nr. 2 și nr. 6 de pe str. N. Testemițanu nr. 27, str. Malina Mică nr. 66 și N. Testemițanu nr. 26/2, a fost desfășurată în strictă conformitate cu prevederile Legii. Totodată, luînd în considerație faptul că Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „N. Testemițanu”, este unica instituție de învățământ superior de profil din R. Moldova, unde își fac studiile nu doar cetățenii RM, dar și un număr mare de studenți, masteranzi și doctoranzi străini, autoritatea contractantă a comunicat că asigurarea securității personale și a patrimoniului Universității, este un obiectiv important pentru grupul de lucru, fapt pentru care a fost solicitat un sistem modern, fiabil și cu posibilități de integrare cu sistemele informatice universitare. În baza celor menționate, autoritatea contractantă a specificat că la perfectarea caietului de sarcini, specialiștii din cadrul IP USMF „Nicolae Testemițanu” au studiat minuțios cerințele față de sistemele de securitate și control disponibile pe piață și ca rezultat, au fost solicitați o serie de parametri tehnici obiectivi ai sistemului și nici într-un caz nu s-a făcut referință la o marcă comercială concretă, producător sau model anumit. Referitor la pretențiile invocate de contestatari precum că specificațiile tehnice solicitate sunt identice cu ale unui producător anume, s-a comunicat că aceștia sunt de fapt parametri ordinari pentru echipamentele de acest tip, care le întrunesc diverși producători cum ar fi: Mercury Security (SUA); BOSCH (Germania); Hid Global (SUA); APOLLO (SUA). De asemenea, autoritatea contractantă a specificat că la fel, ca și în cazul echipamentelor, parametrii subansamblelor mecanice ale sistemului, au fost solicitați în baza unor cerințe minime de productivitate și norme de protecție civilă, în ansamblu cu parametri de design tehnologic pentru o fiabilitate maximă (fluxurile de persoane mari ce impun cerințe de fiabilitate sporită). Referitor la condiția obligatorie de compatibilitate cu sistemul instalat la Complexul Sportiv Universitar, grupul de lucru al IP USMF „Nicolae Testemițanu” a indicat că condiția dată corespunde întocmai prevederilor art. 13 al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 privind achizițiile publice. Astfel, s-a specificat că avînd la dispoziție o soluție deja pusă în funcțiune, din considerente obiective, autoritatea contractantă a solicitat extinderea sistemului cu echipamente compatibile ca parametri tehnici și calitate. Mai mult decît atît, grupul de lucru al autorității contractante a comunicat că singurul punct de acces menționat de SRL „Victiana”, este rezultatul lucrului specialiștilor universității și angajații din exterior, de creare a unui sistem complex integrat cu toate sistemele informatice de management ale universității, iar scopul proiectului-pilot a fost în a selecta soluții fiabile pentru a fi utilizate pe termen lung și independente tehnologic de careva parametri proprietari, brevete sau invenții nestandardizate. Astfel, în baza celor relatate anterior, autoritatea contractantă consideră afirmațiile expuse în contestație de operatorii S.R.L. „Arscom” și S.R.L. „Victiana” ca fiind nefondate.

Suplimentar, în scopul examinării contestațiilor depuse de S.R.L. „Arscom” și S.R.L. „Victiana”, Agenția Achiziții Publice a desfășurat o ședință deschisă la data de 12.04.2016, unde au fost prezenți reprezentanții autorității contractante cât și a unuia dintre operatorii economici contestațari (S.R.L. „Arscom”).

Examinînd contestația depusă, explicațiile grupului de lucru și documentele aferente procedurii, Agenția Achiziții Publice a constatat că conform p. 7 și 8 al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante, precum și evaluează ofertele conform cerințelor solicitate în documentele de licitație. Grupul de lucru este obligat să asigure rentabilitatea și eficiența achizițiilor pentru necesitățile autorității contractate și să asigure participarea pe scara largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție, în scopul dezvoltării concurenței. Drept urmare, examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici în termenele și condițiile stabilite în documentele de licitație, în conformitate cu legislația.

Potrivit, art.27 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, caracteristicile bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încît fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite. Acestea trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentelor de atribuire.

Astfel, referitor la cerința invocată de operatorul S.R.L. „Arscom” și anume ca echipamentul să memoreze 200 000 de utilizatori ca fiind una exagerată, deoarece conform statisticii în IP USMF „Nicolae Testemițanu” se află maxim 5500 de studenți, s-a constatat că potrivit prevederilor art. 1 din Legea nr. 96-XVI din 13.04.2007, achizițiile publice sunt definite ca achiziții de bunuri, lucrări sau servicii pentru necesitățile autorității contractante. Din această normă juridică rezultă că autoritatea contractantă are dreptul să solicite operatorilor economici anumite produse cu specificații tehnice potrivit necesităților proprii pentru satisfacerea necesităților instituției.

Acest fapt rezultă și din prevederile art. 6 din aceeași lege care stipulează că reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza principiului utilizării eficiente a finanțelor publice și minimalizarea riscurilor autorității contractante. Prin urmare, din considerentul celor stipulate mai sus, rezidă obligația autorității contractante de a-și întocmi cerințele caietului de sarcini reieșind din necesitățile instituției. Totodată, în cadrul ședinței desfășurate cu privire la examinarea contestațiilor depuse, autoritatea contractantă a comunicat că cerința dată cu privire la memorarea pînă la 200 000 de utilizatori a echipamentului, s-a datorat numărului mare de studenți, masteranzi și doctoranzi atît cetățeni ai RM cât și străini.

Referitor la pretențiile invocate în contestație precum că parametrii tehnici a echipamentului achiziționat fac trimitere la produsul oferit de „Hid Global” și „Ttso”, autoritatea contractantă a comunicat că parametrii solicitați se regăsec și la alți producători precum: Mercury Security (SUA); BOSCH (Germania); Hid Global (SUA); APOLLO (SUA), ceea ce demonstrează faptul că nu este limitată participarea operatorilor economici la procedura nr. 16/00660.

Potrivit Hotărîrii Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante. Pe parcursul activității grupului de lucru, în calitate de membri, pot fi antrenați, prin scrisoare, consultanți – specialiști/experti în domeniul în care se efectuează achiziția.

Conform p. 8 al Regulamentului menționat grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici, în termenele și în condițiile stabilite în documentele de preselecție, de licitație sau în alte documente de atragere a ofertelor. Legislația din domeniul achizițiilor publice reglementează responsabilitatea și răspunderea membrilor grupului de lucru pentru deciziile emise, precum și constatările efectuate care justifică deciziile respective.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 9, 72 și 73 al Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13.04.2007, Agenția Achiziții Publice

D e c i d e :

1. Se resping contestațiile S.R.L. „Arscom” și S.R.L. „Victiana” depuse pe marginea procedurii de achiziție nr. 16/00660 din 30.03.2016 privind achiziționarea echipamentelor de securitate pentru blocurile didactice nr. 1 „Leonid Cobîleanski” nr. 2 și nr. 6 de pe str. N. Testemițanu nr. 27, str. Malina Mică nr. 66 și N. Testemițanu nr. 26/2, inițiată de IP Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”.

Director adjunct



Valeriu SECAȘ

Nr. 180/16

Data 29.04.2016